

Olsztyn, dnia 30 stycznia 2013r.

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN. 4131. 38 .2013

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz.U. Nr 142 z 2001r, poz.1591 ze zm.) stwierdzam nieważność załącznika do uchwały Nr XXVII/353/12 Rady Miejskiej w Piszcu z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości w części dotyczącej punktu B w zakresie, w jakim nakłada obowiązek podania symbolu PKD, punktu D podpunkt 3, punktu E, w zakresie, w jakim nakłada obowiązek załączenia do deklaracji kopii umowy zawartej z przedsiębiorcą na odbieranie odpadów komunalnych, punktu 5 pouczenia, w zakresie, w jakim nakłada obowiązek załączenia do deklaracji kopii umowy zawartej z przedsiębiorcą na odbieranie odpadów komunalnych oraz kopii umowy, w przypadku korzystania przez właścicieli kilku sąsiadujących ze sobą nieruchomości z wspólnego punktu gromadzenia odpadów oraz punktu 6 pouczenia, w zakresie, w jakim nakłada obowiązek poświadczenia wspólnego korzystania z pojemników na odpady z właścicielem nieruchomości zamieszkałej z powodu istotnego naruszenia prawa

### UZASADNIENIE:

Rada Miejska w Piszcu w dniu 28 grudnia 2012 roku podjęła uchwałę Nr XXVII/353/12 w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości

Wzór deklaracji stanowi załącznik do uchwały.

W części wskazanej powyżej uchwała w sposób istotny narusza prawo.

W punkcie B i E wzoru deklaracji Rada Miejska nakazała podmiotowi składającemu deklarację wskazać symbol PKD oraz załączyć do deklaracji kopię umowy zawartej z przedsiębiorcą na odbieranie odpadów komunalnych. O obowiązku przedłożenia kopii w/w umowy Rada przesądziła również w punkcie 5 pouczenia. W pouczeniu Rada wskazała również, iż do deklaracji należy dołączyć umowę o wspólnym korzystaniu z punktu

gromadzenia odpadów oraz pojemników przez właścicieli nieruchomości (punkty 5 i 6 pouczenia).

W ocenie organu nadzoru, złożenie przez właściciela nieruchomości, w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wskazanych powyżej informacji oraz dokumentów może być jedynie fakultatywne. Obecne zapisy uchwały wskazują na obligatoryjność i dlatego narusza ją prawo, a przede wszystkim ustawę o ochronie danych osobowych. Takie zapisy w uchwale są, zdaniem organu nadzoru, niedopuszczalne albowiem posiadanie omawianych informacji nie jest niezbędne organom gminy do realizacji ich ustawowych kompetencji, w szczególności ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zatem żądanie jej udzielenia rażąco narusza prawo. Podkreślić również należy, iż stosownie do art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Uchwała winna również zawierać informację o terminach i miejscu składania deklaracji - ust. 1. Rada gminy może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - ust. 2.

Z literalnego brzmienia powołanego przepisu wynika, iż Rada była zobowiązana do określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, który obejmuje objaśnienia co do sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, określenia terminów i miejsca składania deklaracji. W uchwale Rada mogła również określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji. Na podstawie niniejszego przepisu, brak jest jednak podstawy do zobowiązania właściciela nieruchomości składającego deklarację do dołączenia określonych przez Radę dokumentów. Wprowadzając zatem zapisy dotyczące obowiązku przedłożenia kserokopii umów, Rada przekroczyła swoje upoważnienie. Zdaniem organu nadzoru, określonych w uchwale dokumentów, potwierdzających dane zawarte w deklaracji, można żądać od właścicieli nieruchomości dopiero w postępowaniu wyjaśniającym, w razie powzięcia uzasadnionych wątpliwości, co do danych zawartych w deklaracji. Należy również nadmienić, iż zgodnie z

przyjętymi poglądami doktryny oraz judykatury, możliwość nałożenia jakichkolwiek obowiązków musi wynikać wprost z ustawy.

W punkcie D podpunkt 3 wzoru deklaracji Rada zawarła zapisy mające na celu zadeklarowanie przez właścicieli działek rekreacyjnych i letniskowych, na których wytwarzane są odpady sezonowo, wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Rada w tej części wzoru deklaracji wskazała, iż podstawą do ustalenia tej opłaty jest średnia liczba osób przebywającej w czasie sezonu na terenie nieruchomości oraz ilość miesięcy, w których powstają odpady. W istocie zatem Rada stworzyła metodę ustalenia opłaty, która nie ma oparcia w przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku na terenie gmin (dalej UCPG).

W tym miejscu wskazać należy, iż w piśmiennictwie wskazuje się, że działki rekreacyjne i letniskowe, w których właściciele przebywają jedynie okazjonalnie należy kwalifikować jako nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, to jest nieruchomości o których mowa w art. 6c ust. 2 UCPG (tak min. A. Gniadowski, Nie przesadzać z segregacją [w:] Wspólnota, nr 25/26 z 3 lipca 2012 r.; M. Sklarzewska, Odpady komunalne, opubl. [www.ekoportal.gov.pl](http://www.ekoportal.gov.pl); W. Kaleta, O gospodarce odpadami, [www.portalsamorzadowy.pl](http://www.portalsamorzadowy.pl)).

Powyższe stanowisko można uznać za uzasadnione, posługując się posiłkowo jedyną legalną definicją „miejsca zamieszkiwania” występującą w polskim systemie prawa, zawartą w art. 2 lit. d rozporządzenia WE Parlamentu Europejskiego 736/2008 w sprawie spisów powszechnych ludności i mieszkań (Dz. Urz. UE L 218 z 13.08.2008, s. 14), zgodnie z którą jest to miejsce w którym osoba zazwyczaj spędza czas przeznaczony na odpoczynek, niezależnie od czasowych nieobecności związanych z wypoczynkiem, urlopem, odwiedzinami u przyjaciół i krewnych, interesami, leczeniem medycznym lub pielgrzymkami religijnymi. Niewątpliwie zaś domki, czy też działki letniskowe i rekreacyjne stanowią miejsca w których dane osoby (właściciele) przebywają jedynie czasowo w związku z wypoczynkiem bądź urlopem, a tym samym przedmiotowe przebywanie nie stanowi „zamieszkiwania nieruchomości” w rozumieniu art. 6c ust. 1 UCPG.

Wobec powyższego w przypadku opisanych powyżej nieruchomości, jako nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowić winna iloczyn liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstałymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, to jest stawki za pojemnik o określonej pojemności (art. 6j ust. 3 UCPG). A tym samym właściciele przedmiotowych nieruchomości w deklaracji

o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą wskazywać, średniej liczby osób korzystających w sezonie z nieruchomości i ilości miesięcy, w których wytwarzane są na niej odpady, lecz wskazywać powinien liczbę pojemników o danej objętości, w których zbierane są odpady komunalnej na danej nieruchomości.

Mając na względzie przytoczone powyżej okoliczności orzeczono jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Piszcu,
2. Burmistrz Piszca.

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

*Marian Podziewski*

DYREKTOR  
Wydziału Prawnego i Nadzoru

*Elżbieta Sobańska*

*Elżbieta Sobańska*