

Olsztyn, dnia 28 stycznia 2013 r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131.2.2013

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r nr 142, poz. 1591 z późn.zm.), **stwierdzam nieważność załącznika do uchwały Nr XXIII/134/12 Rady Gminy Świętajno z dnia 28 grudnia 2012 r w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w części dotyczącej, objaśnień wzoru deklaracji :**

- w pkt 2 w zakresie sformułowania: „, Na terenie gminy dopuszcza się stosowanie następujących pojemników na odpady komunalne : 110/120 l, 240 l, 1100 l, KP-7,
- w pkt 4 w zakresie sformułowania, w części wstępnej: „dokumenty potwierdzające dane w niej zawarte. Załącznikami do deklaracji są, w szczególności” oraz tیره 2,
- pkt 5 tیره 2.

Uzasadnienie

Rada Gminy Świętajno na sesji w dniu 28 grudnia 2012 r. podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie. Przedmiotem uchwały jest określenie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, stanowiący jej załącznik.

Na wstępie należy wskazać, iż w świetle utrwalonego orzecznictwa, uchwały organów samorządu terytorialnego muszą być podejmowane wyłącznie na podstawie i w granicach prawa. Przepis udzielający kompetencji prawodawczej podlega wykładni dosłownej, a zatem nie może być interpretowany rozszerzająco. Każde bowiem wykroczenie poza zakres udzielonego upoważnienia, stanowi naruszenie normy upoważniającej i zakres konstytucyjnych warunków legalności aktu wykonawczego.

W objaśnieniach wzoru deklaracji, stanowiącym załącznik do uchwały, Rada odpowiednio postanowiła, iż m.in. na terenie gminy dopuszcza się stosowanie następujących pojemników na odpady komunalne: 110/120 l, 240 l, 1100 l, KP-7 (pkt 2), składający deklarację zobowiązany jest dołączyć dokumenty potwierdzające dane w niej zawarte. Załącznikami do deklaracji, w szczególności są: pełnomocnictwo w przypadku reprezentowania właściciela nieruchomości przez

pełnomocnika oraz umowa, w przypadku korzystania przez właścicieli kilku sąsiadujących ze sobą nieruchomości z wspólnego punktu gromadzenia odpadów. Dotyczy to nieruchomości zabudowanej budynkami wielomieszkaniowymi (pkt 4) oraz wypełniający deklarację(...) w przypadku wspólnego korzystania z pojemników na odpady z właścicielem nieruchomości zamieszkałej powinien poświadczyć ten fakt, kopią umowy na wspólne korzystanie z pojemników, a umowa stanowi załącznik do deklaracji (pkt 5 tiret 2).

Stosownie do art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Uchwała winna również zawierać informację o terminach i miejscu składania deklaracji - ust. 1. Rada gminy może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - ust. 2.

Z literalnego brzmienia powołanego przepisu wynika, iż Rada Gminy Świątajno była zobowiązana do określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, który obejmuje objaśnienia co do sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, określenia terminów i miejsca składania deklaracji. W uchwale Rada mogła również określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji. Na podstawie niniejszego przepisu, brak jest jednak podstawy do zobowiązania właściciela nieruchomości, składającego deklarację do dołączenia do deklaracji dokumentów potwierdzających zawarte w niej dane. Rada Gminy, jak wynika z treści kwestionowanych zapisów, poprzez sformułowanie „ w szczególności”, w formie katalogu otwartego, bez upoważnienia zobowiązała do składania dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji, w tym kopii umowy, o której mowa w kwestionowanych pkt 4 tiret 2 oraz pkt 5 tiret 2.

Dokumentem, objętym żądaniem może stanowić jedynie pełnomocnictwo, w przypadku reprezentowania właściciela nieruchomości przez pełnomocnika. Inne dokumenty potwierdzające dane zawarte w deklaracji można żądać od właścicieli nieruchomości dopiero w postępowaniu wyjaśniającym, w razie powzięcia uzasadnionych wątpliwości, co do danych zawartych w deklaracji. Należy również nadmienić, iż zgodnie z przyjętymi poglądami doktryny oraz judykatury, możliwość nałożenia jakichkolwiek obowiązków musi wynikać wprost z ustawy. Wprowadzając zatem zapisy objaśnień załącznika do uchwały, w części wskazanej w sentencji Rada przekroczyła swoje upoważnienie.

Ponadto należy wskazać, odnosząc się do kwestionowanego pkt 2 objaśnień, iż zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, to regulamin winien określić rodzaj pojemników przeznaczonych do odbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych.

W związku z powyższym, należało rozstrzygnąć jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Do wiadomości:

- 1/ Przewodniczący Rady Gminy Świętajno
- 2/ Wójt Gminy

WOJEWÓDZKI
WARMIŃSKI I MAZOWIECKI

Mariusz Podziński

DYREKTOR
Wydziału Prawnego i Nadzoru

Elżbieta Sobańska

Reprezentacja