

Olsztyn, dnia 25 stycznia 2013 r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131.94.2013

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r nr 142, poz. 1591 z późn.zm.), **stwierdzam nieważność załącznika do uchwały Nr XXV/148/2012 Rady Gminy Płoskinia z dnia 28 grudnia 2012 r w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Płoskinia, w części dotyczącej:**

- Punktu D, w zakresie sformułowania: „ oświadczam, że jestem świadomy/a o odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym”
- pkt 4 objaśnień zamieszczonych we wzorze deklaracji, w zakresie sformułowania: „ dokumenty potwierdzające dane w niej zawarte. Załącznikami do deklaracji, w szczególności są”.

Uzasadnienie

Rada Gminy Płoskinia na sesji w dniu 28 grudnia 2012 r. podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie. Przedmiotem uchwały jest określenie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, stanowiącej jej załącznik.

Na wstępie należy wskazać, iż w świetle utrwalonego orzecznictwa, uchwały organów samorządu terytorialnego muszą być podejmowane wyłącznie na podstawie i w granicach prawa. Przepis udzielający kompetencji prawodawczej podlega wykładni dosłownej, a zatem nie może być interpretowany rozszerzająco. Każde bowiem wykroczenie poza zakres udzielonego upoważnienia, stanowi naruszenie normy upoważniającej i zakres konstytucyjnych warunków legalności aktu wykonawczego.

W pkt 4 objaśnień wzoru deklaracji, stanowiącym załącznik do uchwały, Rada postanowiła, iż składający deklarację zobowiązany jest dołączyć dokumenty potwierdzające dane w niej zawarte. Załącznikami do deklaracji, w szczególności są: pełnomocnictwo w przypadku reprezentowania właściciela nieruchomości przez pełnomocnika.

Stosownie do art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy,

uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Uchwała winna również zawierać informację o terminach i miejscu składania deklaracji - ust. 1. Rada gminy może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - ust. 2.

Z literalnego brzmienia powołanego przepisu wynika, iż Rada Gminy Płoskinia była zobowiązana do określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, który obejmuje objaśnienia co do sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, określenia terminów i miejsca składania deklaracji. W uchwale Rada mogła również określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji. Na podstawie niniejszego przepisu, brak jest jednak podstawy do zobowiązania właściciela nieruchomości składającego deklarację do dołączenia dokumentów. Rada Gminy, poprzez sformułowanie „ w szczególności”, w formie katalogu otwartego zobowiązała do składania dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji. Zdaniem organu nadzoru, nie można zobowiązać składającego deklarację do dołączenia dokumentów potwierdzających danych w niej zawartych. Jedynym dokumentem objętym żądaniem może stanowić pełnomocnictwo, w przypadku reprezentowania właściciela nieruchomości przez pełnomocnika. Innych dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji, można żądać od właścicieli nieruchomości dopiero w postępowaniu wyjaśniającym, w razie powzięcia uzasadnionych wątpliwości, co do danych zawartych w deklaracji. Należy również nadmienić, iż zgodnie z przyjętymi poglądami doktryny oraz judykatury, możliwość nałożenia jakichkolwiek obowiązków musi wynikać wprost z ustawy. Wprowadzając zatem zapisy pkt 4 objaśnień załącznika do uchwały, w części wskazanej w sentencji Rada przekroczyła swoje upoważnienie.

W punkcie D wzoru deklaracji Rada wprowadziła zapis, w którym zobowiązała składającego deklarację (osobę reprezentującą składającego deklarację) do złożenia, oświadczenia, że jest świadomy/a o odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym.

W ocenie organu nadzoru, zobowiązanie do złożenia wyżej wymienionego oświadczenia, w załączniku do uchwały organu stanowiącego, będącej aktem prawa miejscowego, nie znajduje uzasadnienia w przepisach prawa.

Zgodnie z art. 233 § 1 kodeksu karnego, kto, składając zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub w innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę, podlega karze pozbawienia wolności do lat 3. Warunkiem odpowiedzialności jest, aby przyjmujący zeznanie, działając w zakresie swoich uprawnień, uprzedził zeznającego o odpowiedzialności karnej za fałszywe zeznanie lub odebrał od niego przyrzeczenie (art. 233 § 2).

Przepisy § 1-3 oraz 5 stosuje się odpowiednio do osoby, która składa fałszywe oświadczenie, jeżeli przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej (art. 233 § 6).

W świetle art. 233 § 6 kodeksu karnego, przepisy o fałszywych zeznaniach stosuje się odpowiednio do fałszywych oświadczeń złożonych w postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, jeżeli przepis ustawowy dotyczący tego postępowania wyraźnie przewiduje odebranie oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej.

W wyroku z dnia 18 maja 2009 r. sygn. akt IV KK 459/08 Sąd Najwyższy, stwierdził, iż „upoważnienie do uprzedzenia o odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia, o którym mowa w art. 233 § 6 k.k., musi wynikać z ustawy, na podstawie której prowadzone jest postępowanie, zatem takiego upoważnienia nie może kreować akt rangi podustawowej, jakim jest rozporządzenie ministra”.

Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku, odnoszące się do składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości nie przewidują możliwości odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej, a zatem Rada Gminy Płoskinia nie była uprawniona, aby uchwałą wydaną na podstawie art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku, stanowić w tym zakresie.

W związku z powyższym, należało rozstrzygnąć jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Do wiadomości:

- 1/ Przewodniczący Rady Gminy Płoskinia
- 2/ Wójt Gminy

WOJEWODA
WARMIŃSKO-KAZIŃSKI

Marian Podziewski

DYREKTOR
Wydziału Prawnego i Nadzoru

Ewelina Sobańska

Rapacki