

Olsztyn, dnia 4 stycznia 2013r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131. 9 .2013

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r nr 142, poz. 1591 z późn.zm.), **stwierdzam nieważność §14 pkt 4, §17, §18 i §20 ust.3 pkt 5 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Susz, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXII/167/2012 Rady Miejskiej w Suszu z dnia 27 listopada 2012r w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Susz.**

Uzasadnienie

Rada Miejska w Suszu, powołując się na art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz na art. 4 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012r. poz. 391), podjęła w dniu 27 listopada 2012r. uchwałę, o której mowa na wstępie, przyjmując Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Susz, stanowiący załącznik do uchwały.

Stosownie do art. 4 ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, uchwalany przez rady gminy regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy winien określać szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:

a) prowadzenie we wskazanym zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, w tym powstających w gospodarstwach domowych przeterminowanych leków i chemikaliów, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz zużytych opon, a także odpadów zielonych,

b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,

c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;

2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczenia tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:

- a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,
- b) liczby osób korzystających z tych pojemników;
 - 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
 - 5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;
 - 6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
 - 7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
 - 8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

Realizując upoważnienie ustawowe wynikające z art. 4 ust.2 pkt 6 ustawy, w rozdziale 5 Regulaminu, Rada Miejska w Suszu określiła obowiązki osób utrzymujących zwierzęta domowe. W §14 pkt 4 nałożyła na osoby utrzymujące psy, koty oraz inne zwierzęta domowe obowiązek *„niedopuszczania do długotrwałego i powtarzającego się zakłócania ciszy nocnej i spokoju przez zwierzęta domowe”*. W ocenie organu nadzoru tak sformułowany obowiązek osób utrzymujących zwierzęta domowe jest nieprecyzyjny i niedookreślony. Zważywszy zaś na wynikający z art. 10 ust. 2a ustawy rygor odpowiedzialności grożącej za niewykonanie obowiązków określonych w regulaminie, regulacja regulaminowa winna być precyzyjna, staranna i jednoznaczna.

W §17 Regulaminu uchwalono zakaz *„wpuszczania zwierząt domowych do piaskownic, wprowadzania ich na place i miejsca zabaw dla dzieci, kąpielisk, a także wprowadzania psów do miejsc związanych z uprawianiem sportu oraz rekreacją, na cmentarze i do budynków użyteczności publicznej na tereny placówek oświatowo-wychowawczych oraz innych nieruchomości, których właściciel wprowadził taki zakaz.. Zakaz ten, z wyjątkiem zakazu wpuszczania zwierząt domowych do piaskownic, nie dotyczy psów – przewodników osób niewidomych”*.

Zapis powyższy należy uznać za sprzeczny z prawem, gdyż zawarte w nim zakazy wprowadzania psów, kotów i innych zwierząt domowych do obiektów użyteczności publicznej winny wynikać i wynikać z innych aktów, a mianowicie z regulaminów korzystania z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej wydawanych na mocy art. 40 ust.2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym. Odnośnie zaś innych nieruchomości, to właściciele ewentualnie zarządcy nieruchomości decydują o wprowadzeniu powyższych zakazów.

W §18 regulaminu nałożono na osoby utrzymujące zwierzęta domowe obowiązek przekazywania padłych zwierząt domowych do unieszkodliwienia podmiotowi prowadzącemu działalność w tym zakresie. W ocenie organu nadzoru zapis powyższy przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 4 ust.2 pkt 6 ustawy, który upoważnia jedynie do określenia obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz

przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku. Przepis ten nie upoważnia rady gminy do regulowania sposobu postępowania ze zwłokami zwierzęcymi i określenia obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe w tym zakresie. Materia ta jest nadto regulowana odrębnymi przepisami powszechnie obowiązującymi.

W rozdziale 6 Regulaminu, stanowiącym realizację upoważnienia wynikającego z art. 4 ust.2 pkt 7 ustawy, określającym zasady utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w §20 ust.3 pkt 5 nałożono na osoby utrzymujące roje pszczoł obowiązek „ustawienia uli w odległości co najmniej 5 m od granicy nieruchomości, w taki sposób, aby nie zakłócały korzystania z nieruchomości sąsiednich”. Należy zauważyć trzeba, że kwestie dotyczące stosunków sąsiedzkich reguluje Kodeks cywilny. W myśl art. 144 k.c. właściciel nieruchomości powinien przy wykonywaniu swego prawa powstrzymać się od działań, które by zakłócały korzystanie z nieruchomości sąsiednich ponad przeciętną miarę, wynikającą ze społeczno-gospodarczego przeznaczenia nieruchomości i stosunków miejscowych. Rada Gminy nie posiada uprawnienia do doprecyzowania powyższej regulacji. Stąd też zapis powyższy należało uznać za sprzeczny z prawem.

Biorąc powyższe pod uwagę należało rozstrzygnąć jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Do wiadomości:

- 1/ Przewodniczący Rady Miejskiej w Suszu,
- 2/ Burmistrz Susza

WOJEWODA
WARMINSKO-MAZURSKI

Marian Podziewski

DYREKTOR
Wydziału Prawnego i Nadzoru

Elżbieta Sobańska