

Olsztyn, dnia 25 stycznia 2013 r.

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131.89.2013

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r nr 142, poz. 1591 z późn.zm.), **stwierdzam nieważność załącznika uchwały Nr XXVI/9/2012 Rady Miejskiej w Mrągowie z dnia 20 grudnia 2012 r** w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie miasta Mrągowo, w części dotyczącej:

- Punktu D (ppkt D1 i D2), w zakresie sformułowań: „Nr telefonu” oraz „ adres e-mail”
- Punktu F oraz
- załącznika Nr 1 do deklaracji DO-1.

### Uzasadnienie

Rada Miejska w Mrągowie na sesji w dniu 20 grudnia 2012 r. podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie. Przedmiotem uchwały jest określenie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie miasta Mrągowo, stanowiący jej załącznik.

Na wstępie należy wskazać, iż w świetle utrwalonego orzecznictwa, uchwały organów samorządu terytorialnego muszą być podejmowane wyłącznie na podstawie i w granicach prawa. Przepis udzielający kompetencji prawodawczej podlega wykładni dosłownej, a zatem nie może być interpretowany rozszerzająco. Każde bowiem wykroczenie poza zakres udzielonego upoważnienia, stanowi naruszenie normy upoważniającej i zakres konstytucyjnych warunków legalności aktu wykonawczego.

Stosownie do art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz

pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Uchwała winna również zawierać informację o terminach i miejscu składania deklaracji - ust. 1. Rada gminy może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - ust. 2.

Z literalnego brzmienia powołanego przepisu wynika, iż Rada Miejska w Mrągowie była zobowiązana do określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, który obejmuje objaśnienia co do sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, określenia terminów i miejsca składania deklaracji. W uchwale Rada mogła również określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji.

W Punkcie D ( ppkt D1 i D2) oraz w Punkcie F wzoru deklaracji, Rada zobowiązała odpowiednio do podania numeru telefonu oraz adresu poczty elektronicznej, a także wskazania imion i nazwisk osób zamieszkujących w gospodarstwie.

Z brzmienia wyżej powołanego art. 6n ustawy wynika, że deklaracja powinna zawierać jedynie takie dane, które konieczne są do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty. W ocenie organu nadzoru konieczność wskazania imion i nazwisk osób zamieszkujących w gospodarstwie oraz numeru telefonu i adresu e-mail nie mieści się w tym zakresie. Należy wskazać, iż informacje dotyczące numeru telefonu i adresu e-mail mogą być jedynie fakultatywne. Obecne jednak zapisy wskazują natomiast na obligatoryjność udzielenia informacji w tym zakresie.

Ponadto Rada Miejska do określonego wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie miasta Mrągowo, bez podstawy prawnej ustaliła załącznik Nr 1 do deklaracji DO-1.

Stosownie do wyżej powołanego art. 6 n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Rada Miejska w Mrągowie winna określić jedynie wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości. Powyższe upoważnienie nie przewiduje możliwości uchwalenia, stanowiącego część składową aktu prawa miejscowego, jakim jest deklaracja, wzoru oświadczenia na potrzeby sporządzania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W świetle art. 2 ust. 3 wyżej powołanej ustawy, jeżeli nieruchomość jest zabudowana budynkami wielolokalowymi, w których ustanowiono odrębną własność lokali, obowiązki właściciela nieruchomości obciążają osoby sprawujące zarząd nieruchomością wspólną, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 24 czerwca 1994 r. o własności lokali (Dz. U. z 2000 r. Nr 80, poz. 903 oraz z 2004 r. Nr 141, poz. 1492), lub właścicieli lokali, jeżeli zarząd nie został wybrany.

W przypadku zatem składania deklaracji przez osoby sprawujące zarząd nieruchomości, w

imieniu właścicieli poszczególnych lokali, w sytuacji gdy ustawodawca nie określa formy, w jakie winny one uzyskać dane niezbędne do złożenia deklaracji, należy zatem przyjąć, iż wybór sposobu ich pozyskania pozostawiono tym osobom.

W związku z powyższym, należało rozstrzygnąć jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

Do wiadomości:

- 1/ Przewodniczący Rady Miejskiej w Mragowie
- 2/ Burmistrz Mragowa

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

*Marian Podziewski*

DYREKTOR  
Wydziału Prawnego i Nadzoru  
*Elżbieta Sobańska*