

PN.4131. 45 .2013

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) stwierdzam nieważność **uchwały Nr XVIII/107/12 Rady Gminy Wielbark** z dnia 28 grudnia 2012r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi **w zakresie** dotyczącym załącznika Nr 1 do uchwały – wzoru deklaracji:

- części C punkt 1 podpunkt 1.4. w zakresie sformułowania : „ imię ojca, matki”
- części E deklaracji w zakresie sformułowania: „uprzedzony/a o odpowiedzialności karnej z art. 233 § 1 Kodeksu karnego oświadczam, że podane przeze mnie dane są zgodne z prawdą” oraz punktu 5 tej części w zakresie wymogu podania numeru telefonu.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Wielbark, powołując się na art. 6n ust.1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012r., poz. 391 z późn. zm.) ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W ocenie organu nadzoru uchwała Rady Gminy, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, w sposób rażąco narusza prawo.

Przepis art. 6n ustawy zobowiązuje radę gminy do podjęcia **uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego**, która zawiera elementy obligatoryjne, tj. takie, które muszą znaleźć się w uchwale: wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obejmujący objaśnienia co do sposobu wypełnienia deklaracji, pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego oraz informacje o terminie i miejscu

składania deklaracji, jak też elementy fakultatywne, tj. takie, które mogą (nie muszą) znaleźć się w uchwale np. wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji.

W związku z powyższym zobowiązanie właściciela nieruchomości zawarte w punkcie 1 podpunkt 1.4 części C wzoru deklaracji do wskazania „ imienia ojca, matki”, jak też w pkt. 5 części E do podania numeru telefonu, nie mieści się w zakresie danych koniecznych do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi .

Informacja o danych osobowych rodziców właściciela nieruchomości oraz numerze jego telefonu mogą być jedynie fakultatywne, natomiast zapis w przedmiotowym wzorze deklaracji wskazuje obligatowość udzielenia tych informacji .

Część E wzoru deklaracji zawiera ponadto pouczenie o odpowiedzialności karnej z art. 233 § 1 Kodeksu karnego.

Umieszczenie zastrzeżenia o możliwości poniesienia odpowiedzialności karnej, w przypadku podania przez składającego ww. deklarację właściciela nieruchomości danych niezgodnych z prawdą, zawarte zostało z przekroczeniem uprawnień nadanych radzie gminy przez ustawodawcę.

Zgodnie z art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012r., poz. 391 z późn. zm.) rada gminy określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

Pouczenie o odpowiedzialności karnej jest elementem wzoru deklaracji nie znajdującym oparcia w ww. ustawie.

Również Sąd Najwyższy w wyroku z dnia 18 maja 2009r. sygn. akt IV KK 459/08, stwierdził, iż „upoważnienie do uprzedzenia o odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia, o którym mowa w art. 233 § 6 k.k., musi wynikać z ustawy, na podstawie której prowadzone jest postępowanie.

Podobnie orzekł WSA w Kielcach w wyroku z dnia 25 października 2012r. sygn. akt I SA/Ke 506/12 stwierdzając, że pociągnięcie do odpowiedzialności karnej jest możliwe wyłącznie wówczas, gdy ustawa na podstawie, której składane jest oświadczenie przewiduje możliwość jego odebrania pod rygorem odpowiedzialności karnej. Tymczasem ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie nakłada obowiązku odebrania takiego oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej.

Należy również wskazać, że w świetle utrwalonego orzecznictwa uchwały organów samorządu terytorialnego muszą być podejmowane wyłącznie na podstawie i w granicach prawa, a obowiązek nałożony przez ustawodawcę, w tym wypadku: ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, nie może być realizowany w sposób dowolny. Ustawodawca chcąc nadać określonym oświadczeniom rygor odpowiedzialności karnej, winien przewidzieć w treści ustawy wymóg pouczenia o odpowiedzialności karnej. Przepisy, na podstawie których organom samorządu przysługują kompetencje prawodawcze nie mogą być interpretowane rozszerzająco, a co zatem idzie rada gminy nie może samodzielnie decydować, że urzędowy formularz ma zawierać pouczenie o odpowiedzialności karnej za podanie fałszywych danych

W związku z tym, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

~~WOJEWODA
WARMINSKO-MAZURSKI~~
Marian Podziewski

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Wielbark,
2. Wójt Gminy Wielbark.