

PN.4131.66.2013

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2001r., nr 142, poz. 1591; późn.zm.), w odniesieniu do uchwały Rady Miejskiej w Braniewie Nr XXIII/153/12 z dnia 18 grudnia 2012 r w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz upoważnienia Dyrektora Administracji Budynków Komunalnych w Braniewie do prowadzenia indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, stwierdzam nieważność:

- zawartego w tytule w/w uchwały sformułowania: „ oraz upoważnienia Dyrektora Administracji Budynków Komunalnych w Braniewie do prowadzenia indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej”
- zawartego w podstawie prawnej w/w uchwały sformułowania „oraz art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn.zm.)”
- § 3 w/w uchwały
- lit. F załącznika do uchwały, w zakresie dotyczącym sformułowań : „OŚWIADCZENIE I” oraz „Pouczony/a o odpowiedzialności karnej z art. 233 § 1 Kodeksu karnego – kto składając zeznanie mające służyć jako dowód w postępowaniu sądowym lub innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę, podlega karze pozbawienia wolności do lat 3 - oświadczam, że podane przeze mnie dane są zgodne z prawdą. Zgodnie z art. 23 ust. 1 Ustawy o ochronie danych osobowych z dnia 29 sierpnia 1997r. (tekst jednolity – Dz. U. z 2002r. Nr 101, poz. 926, z późn.zm.) wyrażam zgodę na przetwarzanie przez Administrację Budynków Komunalnych w Braniewie, ul. Rzemieślnicza 1, danych dotyczących mojej osoby w celu przeprowadzenia postępowania administracyjnego /dotyczy osób fizycznych/.”

Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, Rada Miejska w Braniewie, powołując jako podstawę art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6 n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012r., poz. 391), także art. 12 ustawy z dnia 1 lipca 2011r o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 152, poz. 897; późn.zm.) i art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym, ustaliła w formie załącznika obowiązujący wzór deklaracji, a także inne kwestie wskazane w przepisie kompetencyjnym. Ponadto, Rada Miejska, w treści § 3 uchwały, upoważniła Dyrektora Administracji Budynków Komunalnych w Braniewie do prowadzenia indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, obejmujących prowadzenie postępowania i wydawanie decyzji w sprawach o których mowa w art. 6o, 6p, 6zb ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W ocenie organu nadzoru powyższe upoważnienie nie znajduje oparcia w powszechnie obowiązujących przepisach prawa, a w konsekwencji – w kwestionowanym zakresie uchwała podjęta została bez podstawy prawnej.

W świetle obowiązującego prawa nie jest dopuszczalne wydanie decyzji przez organ niewłaściwy do załatwienia sprawy. Według art. 156 § 1 pkt 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, decyzja wydana z naruszeniem przepisów o właściwości dotknięta jest wadą nieważności. Zgodnie z art. 39 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, decyzje w indywidualnych

sprawach z zakresu administracji publicznej wydaje wójt (burmistrz, prezydent miasta), o ile przepisy szczególne nie stanowią inaczej.

Podobnie zgodnie z art. 90m ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty świadczenie pomocy materialnej o charakterze socjalnym przyznaje wójt, burmistrz, prezydent miasta.

Wprawdzie, w treści art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym ustawodawca zezwolił radzie gminy na udzielenie upoważnienia do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej organowi wykonawczemu jednostki pomocniczej oraz organom jednostek podmiotów, o których mowa w art. 9 ust. 1 tej ustawy, jednak jedynie wówczas gdy przepisy szczególne nie stanowią inaczej. W przypadkach, w których ustawa w sposób wyraźny określa organ kompetentny do wydania decyzji w sprawie indywidualnej, brak jest podstaw do stosowania przepisu art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym.

W niniejszym przypadku, regulacją szczególną są przepisy art. 6o, 6p oraz 9zb ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W powołanych regulacjach, ustawodawca wyraźnie wskazał, że organem właściwym w sprawach określenia w drodze decyzji, wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – z art. 6o, określenia w drodze decyzji, wysokości zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – z art. 6p, także nakładania w drodze decyzji kar umownych na podstawie art. 9zb, jest wójt, burmistrz lub prezydent miasta.

W konsekwencji, w ocenie organu nadzoru regulacja ogólna zawarta w treści art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, nie może mieć zastosowania.

Ponadto, w załączniku do uchwały - we wzorze deklaracji, w polu oznaczonym literą F - Oświadczenie i podpis składającego informację, Rada zawarła zapisy:

1. Pouczony/a o odpowiedzialności karnej z art. 233 § 1 Kodeksu karnego – kto składając zeznanie mające służyć jako dowód w postępowaniu sądowym lub innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę, podlega karze pozbawienia wolności do lat 3 - oświadczam, że podane przeze mnie dane są zgodne z prawdą.
2. Zgodnie z art. 23 ust. 1 Ustawy o ochronie danych osobowych z dnia 29 sierpnia 1997r. (tekst jednolity – Dz. U. z 2002r. Nr 101, poz. 926, z późn.zm.) wyrażam zgodę na przetwarzanie przez Administrację Budynków Komunalnych w Braniewie, ul. Rzemieślnicza 1, danych dotyczących mojej osoby w celu przeprowadzenia postępowania administracyjnego /dotyczy osób fizycznych/.

Zgodnie z art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji. Rada gminy w uchwale, o której mowa powyżej może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Analizując treść załącznika – uchwalonego przez Radę wzoru, stwierdzić także należy, że brak jest podstaw prawnych do zamieszczenia we wzorze oświadczenia, że składający deklarację, świadom jest odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym. W ocenie organu nadzoru oświadczenie tego rodzaju może być odbierane jedynie wówczas, gdy istnieje ku temu wyraźna podstawa w ustawie, co w sprawach dotyczących danych podawanych w deklaracji – nie zachodzi.

Ponadto, przepisy ustawy o ochronie danych osobowych, nie przewidują obowiązku wyrażania zgody na przetwarzanie danych osobowych przez osoby fizyczne. Oświadczenia takie

mogłoby zostać złożone jedynie dobrowolnie. Jednakże, redakcja załącznika do uchwały – wzoru deklaracji, uniemożliwia osobom składającym deklarację dokonanie swobodnego wyboru w tym zakresie, gdyż zgodnie z formularzem, nie jest możliwe podpisanie deklaracji, bez jednoczesnego wyrażenia zgody na przetwarzanie danych osobowych. W przypadku omawianego oświadczenia, we wzorze nie przewidziano także opcji „niepotrzebne skreślić”.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Miejskiej w Braniewie
- Burmistrz Miasta Braniewa

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Mariusz Bodziewski