

PN. 4131.60.2013

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz.U. Nr 142 z 2001r, poz.1591 ze zm.) stwierdzam nieważność punktu D i E załącznika do uchwały Nr XXIX/187/12 Rady Gminy Kurzętnik z dnia 11 grudnia 2012 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi położonymi na terenie Gminy Kurzętnik w zakresie sformułowania „Numer telefonu” oraz punktu G załącznika do uchwały w zakresie w zakresie sformułowania: ”oświadczam, że znane są mi przepisy Kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością”

UZASADNIENIE:

Rada Gminy Kurzętnik w dniu 11 grudnia 2012 roku podjęła uchwałę XXIX/187/122 w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Wzór deklaracji stanowi załącznik do uchwały.

W części wskazanej poniżej uchwała w sposób istotny narusza prawo.

W punkcie D i E wzoru deklaracji Rada Gminy nakazała podmiotowi składającemu deklarację wskazanie numeru telefonu, jakim dysponuje w miejscu swojego zamieszkania, bądź siedziby, numeru telefonu dotyczącego adresu do korespondencji, jeżeli jest on inny, niż adres zamieszkania/siedziby, określony we wcześniejszej części deklaracji, jak również numeru telefonu dotyczącego nieruchomości, na której powstają odpady komunalne.

W ocenie organu nadzoru, złożenie przez właściciela nieruchomości, w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, informacji o numerze telefonu kontaktowego może być jedynie fakultatywne. Obecny zapis wskazuje na obligatoryjność i dlatego narusza prawo, a przede wszystkim ustawę o ochronie danych osobowych. Taki zapis w uchwale jest, zdaniem organu nadzoru, niedopuszczalny albowiem posiadanie tej informacji nie jest niezbędne organom gminy do realizacji ich ustawowych kompetencji, zatem żądanie jej udzielenia rażąco narusza prawo.

Pkt G wzoru deklaracji zawiera sformułowanie: "oświadczam, że znane są mi przepisy Kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanych danych niezgodnych z rzeczywistością." Taki zapis uchwały jest również niezgodny z prawem.

Zgodnie z art. 6 n ustawy o czystości i porządku w gminach rada gminy określa w drodze uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Uchwała winna też zawierać informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

Brak jest natomiast podstaw prawnych do umieszczania we wzorze deklaracji oświadczenia o odpowiedzialności karno-skarbowej za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością. Tego rodzaju oświadczenie może być odebrane jedynie wówczas, gdy istnieje ku temu wyraźna podstawa w ustawie.

Nieuprawnione jest odbieranie takiego oświadczenia bez wskazania wyraźnego przepisu prawno-karnego, w tym karno-skarbowego, z którego taka odpowiedzialność wynika.

W świetle utrwalonego orzecznictwa sądowo-administracyjnego uchwały organów samorządu terytorialnego muszą być podejmowane wyłącznie na podstawie i w granicach prawa. Przepis udzielający kompetencji prawodawczej podlega wykładni dosłownej, a zatem nie może być interpretowany rozszerzająco. Każde wykroczenie poza zakres udzielonego upoważnienia, stanowi naruszenie normy upoważniającej i zarazem konstytucyjnych warunków legalności aktu wykonawczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Gminy Kurzętnik
2. Wójt Gminy Kurzętnik

WOJEWODA
w/z

Jan Mścianica
WICE WOJEWODA

DYREKTOR
Wydziału Prawnego i Nadzoru

Elżbieta Sobańska

P. Kulmida