

Olsztyn, dnia 16 stycznia 2013r.

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN. 4131.54.2013

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym / Dz.U. Nr 142 z 2001r, poz.1591 ze zm./ stwierdzam nieważność pkt B wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiącej załącznik do uchwały Nr XXIII/145/12 Rady Gminy Kiwity z dnia 21 grudnia 2012r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, w zakresie sformułowania: „numer telefonu” i „adres e-mail” i pkt I tego wzoru deklaracji w zakresie sformułowania : „Oświadczam, że znane są mi przepisy Kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością” Ponadto stwierdzam nieważność pkt 1 objaśnień wzoru wyżej wymienionej deklaracji w zakresie sformułowania :”bądź za pośrednictwem inkasenta”

### UZASADNIENIE:

Rada Gminy Kiwity w dniu 21 grudnia 2012 roku podjęła uchwałę Nr XXIII/145/12 w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Wzór deklaracji stanowi załącznik do uchwały.

Punkt B wzoru deklaracji zawiera sformułowanie: ”numer telefonu”, „e-mail”. Zdaniem organu nadzoru, złożenie przez właściciela nieruchomości, w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, informacji o numerze telefonu kontaktowego, adresu e-mailowego może być jedynie fakultatywne. Obecny zapis wskazuje na obligatoryjność i dlatego narusza prawo, a przede wszystkim ustawę o ochronie danych osobowych.

W pkt I wzoru deklaracji Rada między innymi postanowiła:

„ Oświadczam, że znane są mi przepisy Kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością.”

Oświadczenie to jest elementem wzoru deklaracji nie znajdującym oparcia w art. 6 n ustawy o czystości i porządku w gminach.

Taki zapis we wzorze deklaracji jest, zdaniem organu nadzoru, niedopuszczalny.

Brak jest bowiem podstawy prawnej do umieszczenia we wzorze deklaracji oświadczenia o odpowiedzialności karno-skarbowej za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością. Tego rodzaju oświadczenie może być odbierane jedynie wówczas, gdy istnieje ku temu wyraźna podstawa w ustawie. Nieuprawnione jest odbieranie takiego oświadczenia bez wyraźnego wskazania przepisu prawno-karnego, w tym karno-skarbowego, z którego ta odpowiedzialność wynika.

W pkt 1 objaśnień wzoru deklaracji rada postanowiła:”opłatę za gospodarowanie

odpadami komunalnymi należy wpłacać na rachunek bankowy Gminy Kiwity, bądź za pośrednictwem inkasenta w terminach określonych w pouczeniu bez wezwania” Rada nie ma podstaw prawnych do zarządzenia uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pośrednictwem inkasenta. Obowiązek wykonywania funkcji inkasenta powstaje na skutek okoliczności, z którymi przepis prawa łączy powstanie takiego obowiązku.

W drodze inkasa istnieje możliwość poboru m.in. podatków, stanowiących dochody budżetu jednostek samorządu terytorialnego, określonych w ustawie z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych / Dz. U. z 2010r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm./ oraz w ustawie z dnia 15 listopada 1984r. o podatku rolnym /Dz. U. z 2006r. Nr 136, poz. 969 z późn. zm./ oraz w ustawie z dnia 30 października 2002r. o podatku leśnym / Dz. U. nr 200, poz. 1682 z późn. zm./ a także opłat lokalnych tj. opłaty targowej, miejscowej, administracyjnej i uzdrowiskowej.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie upoważnia rady gminy do zarządzenia, w drodze uchwały, poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w formie inkasa i nie zawiera w swej treści przepisów nakładających, na podmioty wskazane w art. 9 ustawy z dnia 28 sierpnia 1997r. Ordynacja podatkowa, obowiązki przesadzające o statusie inkasenta.

Inkaso jest instytucją prawa podatkowego zatem rada gminy może w drodze inkasa pobierać jedynie ściśle określone należności.

Zgodnie z art. 6 n ustawy o czystości i porządku w gminach rada gminy określa w drodze uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego.

Objaśnienia deklaracji nie mogą być sprzeczne z prawem. Uchwała winna też zawierać informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

W świetle utrwalonego orzecznictwa sądowno-administracyjnego uchwały organów samorządu terytorialnego muszą być podejmowane na podstawie i w granicach prawa. Przepis udzielający kompetencji prawodawczej podlega wykładni dosłownej, a zatem nie może być interpretowany rozszerzająco.

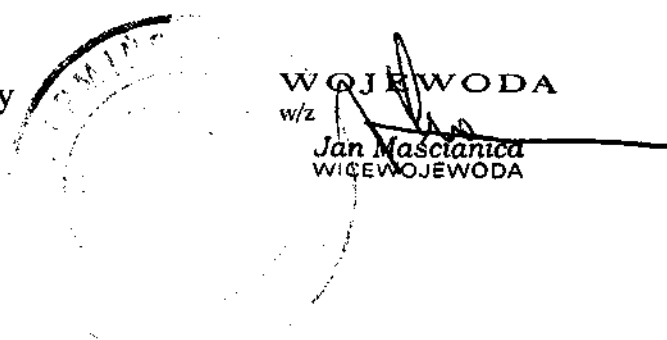
Każde wykroczenie poza zakres udzielonego upoważnienia, stanowi naruszenie normy upoważniającej i zarazem konstytucyjnych warunków legalności aktu wykonawczego.

Z tych względów należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Gminy Kiwity
2. Wójt Gminy Kiwity



Województwo Warmińsko-Mazurskie  
WOJEWODA  
w/z  
Jan Maścianica  
WIĘCEWOJEWODA