

PN.4131. 441 .2013

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013r. poz. 594, z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXIX/153/2013 Rady Gminy Milejewo z dnia 30 września 2013r. w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych oraz właścicieli nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz Gminy Milejewo.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Milejewo, powołując się m. in. na art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz 6 ust. 1-2 i ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012r., poz. 391, z późn. zm.) ustaliła górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych oraz właścicieli nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz Gminy Milejewo.

W § 1 ust. 1 uchwały określono górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie pozbywania się z terenu nieruchomości odpadów komunalnych zmieszanych w wysokości:

- a) pojemnik o pojemności 110 litrów - 42 zł.,
- b) pojemnik o pojemności 120 litrów - 50 zł.,
- c) pojemnik o pojemności 240 litrów - 98 zł.,
- d) pojemnik o pojemności 1100 litrów - 400 zł.
- e) kontener o pojemności 5 m³ - 2000 zł

W § 1 ust. 2 powyższej uchwały ustalono, górne stawki za pozbywanie się z terenu nieruchomości odpadów komunalnych selektywnych w wysokości:

- f) pojemnik o pojemności 110 litrów - 32 zł.,
- g) pojemnik o pojemności 120 litrów - 40 zł.,
- h) pojemnik o pojemności 240 litrów - 88 zł.,
- i) pojemnik o pojemności 1100 litrów - 300 zł
- j) kontener o pojemności 5 m³ - 1800 zł

W § 1 ust. 3 przedmiotowej uchwały ustalono górną stawkę netto opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych w wysokości 50 zł/m³.

W § 2 uchwały Rada Gminy zawarła zapis, iż do górnych stawek opłat określonych w § 1 dolicz się podatek od towarów i usług określony na podstawie odrębnych przepisów.

Zapisy przedmiotowej uchwały w sposób istotny naruszają przepis art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w związku z przepisem art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 lipca 2001 r. o cenach (Dz. U. z 2013r. poz. 385). Stosownie do treści art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy jest umocowana do określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. Tym samym rada gminy jest uprawniona - w ocenie organu nadzoru - do ustalenia maksymalnej wysokości tych opłat, a co za tym idzie organ ten dokonując ustaleń w tym zakresie zobowiązany jest również uwzględnić obciążenia z tytułu podatku od towaru i usług.

Stosownie do treści art. 1 ust. 2 ustawy o cenach, nie stosuje się jej jedynie w zakresie kształtowania cen w obrocie pomiędzy osobami fizycznymi, z których żadna nie jest przedsiębiorcą oraz w zakresie tych cen, które ustalane są na podstawie odrębnych ustaw, w zakresie uregulowanym w tych ustawach.

Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie zawierają odrębnej regulacji w zakresie kształtowania tych stawek.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy o cenach cena oznacza wartość wyrażoną w jednostkach pieniężnych, którą kupujący jest obowiązany zapłacić przedsiębiorcy za towar lub usługę; w cenie uwzględnia się podatek od towarów i usług oraz podatek akcyzowy, jeżeli na podstawie odrębnych przepisów sprzedaż towaru (usługi) podlega obciążeniu podatkiem od towarów i usług oraz podatkiem akcyzowym.

Usługą natomiast w myśl art. 3 ust. 1 pkt 10 ustawy o cenach jest czynność świadczona odpłatnie, wymieniona w klasyfikacjach wydanych na podstawie przepisów o statystyce publicznej.

W przedmiotowej uchwale ustalono stawkę opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, nie uwzględniając jednocześnie stawki należnego z tego tytułu podatku od towarów i usług. Tym samym postanowienia przedmiotowej uchwały istotnie naruszają przepis art. 6 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz przepis art. 3 ust. 1 pkt I ustawy o cenach, który nie pozostawia wątpliwości, że odpłatność za towar lub usługę, będąca ceną, winna zawierać w sobie ten podatek.

W tym zakresie organ nadzoru w pełni akceptuje argumentację w omawianej materii utrwaloną w orzecznictwie sądów administracyjnych, a zawartą m.in. w wyrokach: Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 15 maja 2013r. II SA/Gl 133/13, Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 5 kwietnia 2012 r., sygn. akt II SA/Sz 178/12; Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 9 czerwca 2011 r., sygn. akt II SA/GL 1099/10; Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 21 grudnia 2010 r., sygn. akt II SA/Go 796/10; Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 11 września 2008 r., sygn. akt II SA/GL 623/08; Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 23 listopada 2006 r., sygn. akt II SA/GL 663/06.

Biorąc powyższe pod uwagę, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Milejewo
2. Wójt Gminy Milejewo

z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Jan Łucianica
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

DYREKTOR
Wydziału Przemysłowego Nadzoru
Elżbieta Sobańska