

Olsztyn, dnia 18 października 2013r

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131. 160 .2013

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r, poz. 594 ze zm.) **stwierdzam nieważność uchwały Nr XXIX/231/2013 Rady Gminy Stawiguda z dnia 17 września 2013 r.** w sprawie przyjęcia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Stawiguda w części dotyczącej § 6 ust. 4, ust. 5 pkt 6) w zakresie wyrazów „odbiór odbywać się będzie...” do końca jednostki redakcyjnej, § 9 pkt 1 lit.i) w zakresie wyrazów „na podstawie dodatkowej umowy”, lit. j) i lit. k), § 9 pkt 2 lit. d) i lit. e), § 10 pkt 4), § 11 załącznika do uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Stawiguda, powołując się na art. 4 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012r., poz. 391 z późn. zm.) uchwaliła Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Stawiguda, stanowiący załącznik do uchwały.

Na wstępie należy zauważyć, iż zaspokojenie zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej należy do zadań własnych gminy. Zadania te obejmują zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w zw. z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach m.in. sprawy utrzymania czystości i porządku na terenie gminy – to gmina zapewnia czystość i porządek na swoim terenie i tworzy warunki niezbędne do ich utrzymania.

Jednym z instrumentów pomocnych w realizacji tych zadań jest regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, który jest aktem prawa miejscowego, zawierającym szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy.

Upoważnienie rady gminy do uchwalenia regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy zawarte zostało w art. 4 ust. 1 powołanej ustawy. W ust. 2 w/w art. 4 ustawodawca doprecyzował wymagania jakie winny być zawarte w regulaminie. W świetle

ustępu 2 w/w przepisu regulaminy określają szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gmin dotyczące:

1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:

a) prowadzenie we wskazanym zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, w tym powstających w gospodarstwach domowych przeterminowanych leków i chemikaliów, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz zużytych opon, a także odpadów zielonych,

b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,

c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;

2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:

a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,

b) liczby osób korzystających z tych pojemników;

3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;

5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;

6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;

7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;

8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

Rada Gminy zgodnie z art. 4 ust.1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jest upoważniona, do uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku, w ust. 2 tego przepisu ustawodawca doprecyzował wymagania, jakie regulamin powinien zawierać. Zadaniem organu stanowiącego gminy jest określenie wymagań dotyczących utrzymania

czystości na terenie nieruchomości lecz wyłącznie w zakresie wynikającym z katalogu określonego w art. 4 ust.2 pkt 1-8 ustawy, który jest katalogiem zamkniętym. W przepisie tym ustawodawca posłużył się zwrotem „w szczególności” i dokonał szczegółowego wyliczenia wymagań. Wyliczenie kategorii spraw przekazanych organowi stanowiącemu gminy ma charakter wyczerpujący. Oznacza to, że uchwała rady gminy w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku powinna zawierać pełen zakres regulacji określony w tym przepisie, a jednocześnie nie powinna zawierać postanowień, które wykraczają poza jego zakres. Nakładanie na właścicieli nieruchomości obowiązków wykraczających poza delegację ustawową, wkracza w sferę praw i wolności obywatelskich zastrzeżoną dla aktów wyższego rzędu. Wszelkie zatem odstępstwa od katalogu spraw podlegających regulacji, zawartych w przepisie upoważniającym – art. 4 ust 2 ustawy stanowią istotne naruszenie przepisów prawa. I tak też poza materiałą regulaminową znajdują się uregulowania § 6 ust. 4, oraz § 6 ust. 5 pkt 6) Regulaminu stanowiące, że „wywóz wyselekcjonowanego popiołu, odbywać się będzie na pisemny wniosek właściciela nieruchomości za dodatkową opłatą, po wcześniejszym uzgodnieniu z Urzędem Gminy w Stawigudzie i przedsiębiorcą świadczącym usługi” oraz zapisy że „odbiór odpadów budowlano- remontowych i rozbiórkowych odbywać się będzie za dodatkową opłatą uzależnioną od rodzaju odpadów i pojemności pojemnika w którym odpady będą odbierane, po wcześniejszym uzgodnieniu z Urzędem Gminy w Stawigudzie i przedsiębiorcą świadczącym usługi”. Kwestię szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów reguluje rada gminy w odrębnej uchwale na podstawie dyspozycji zawartej w art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku, nie zaś w regulaminie utrzymania czystości i porządku w gminie. Ze względu na działanie bez podstawy prawnej zakwestionowane muszą zostać również § 9pkt 1 lit i) w części zapisu „ na podstawie dodatkowej umowy”, lit. j), lit. k) oraz § 10 pkt 4. Przedmiotowe kwestie uregulowane są bowiem w art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Poza delegacją ustawową Rada wprowadziła też zapisy określone w § 9 pkt 2 lit. d) i lit. e) Regulaminu, w których ustaliła częstotliwość usuwania odpadów komunalnych z terenów przeznaczonych do użytku publicznego, zobowiązując właścicieli punktów handlowych i usługowych zlokalizowanych poza budynkami do usuwania odpadów do pojemników zbiorczych codziennie (lit. d), a właścicieli pól biwakowych i namiotowych do codziennego usuwania odpadów do pojemników zbiorczych (lit. e). Do podmiotów wymienionych w art. 5 ust. 2-4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie są zaliczane podmioty tj. właściciele punktów handlowych i usługowych zlokalizowanych poza budynkami, czy też

właściciele pól biwakowych i namiotowych, w związku z tym brak jest podstaw do nałożenia na nich obowiązku usuwania odpadów codziennie. Powyższe stanowisko znajduje oparcie w wyroku NSA z 8 listopada 2012 r, sygn. akt: II OSK 2012/12. Zakwestionować należy także zapisy § 11 Regulaminu wskazujące, że „odbieranie odpadów komunalnych musi następować w terminach zapewniających właściwe utrzymanie stanu sanitarno-porządkowego nieruchomości oraz terenów przeznaczonych do wspólnego użytku publicznego”. Regulamin czystości i porządku skierowany jest do właścicieli nieruchomości i nie może określać obowiązków przedsiębiorców świadczących usługi w zakresie odbioru odpadów komunalnych.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od jego doręczenia.

z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Jan M. Mianica
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Stawiguda,
2. Wójt Gminy Stawiguda.

DYREKTOR
Wydziału Prawnego i Nadzoru

Elżbieta Sobańska