

Olsztyn, dnia 14 stycznia 2013 r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN. 4131. 65 .2013

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym / Dz.U. Nr 142 z2001r,poz.1591 ze zm./ stwierdzam nieważność pkt F wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowiącej załącznik do uchwały Nr XXIV/152/2012 Rady Miejskiej Młynary z dnia 27 grudnia 2012r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości w zakresie sformułowania słów:” oświadczam, że jestem świadomy/a odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym” Ponadto stwierdzam nieważność pkt I objaśnień wzoru wyżej wymienionej deklaracji.

UZASADNIENIE:

Rada Miejska Młynary w dniu 27 grudnia 2012 roku podjęła uchwałę Nr XXIV/152/2012 w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości . Wzór deklaracji stanowi załącznik do uchwały.

W punkcie I objaśnień wzoru deklaracji rada postanowiła:” w przypadku nieobecności mieszkańca na terenie nieruchomości trwającej powyżej 1 miesiąca należy przedstawić dokument potwierdzający ten fakt wystawiony przez odpowiednie instytucje (np. domy spokojnej starości, domy dziecka, zakłady karne, jednostki wojskowe, placówki opieki zdrowotnej, uczelnie wyższe, zakłady pracy w przypadku delegacji dłuższych niż 30 dni,internaty, bursy, domy studenckie lub stosowne oświadczenie właściciela nieruchomości.”

Taki zapis w uchwale jest, zdaniem organu nadzoru, niedopuszczalny albowiem rażąco narusza prawo. Rada gminy, na podstawie art. 6 n ust.2 wymienionej wyżej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Rada Miejska Młynary w § 4 uchwały określiła taki wykaz dokumentów. Jednak w pkt I objaśnień deklaracji zobowiązała właścicieli do złożenia tych dokumentów. Takiego upoważnienia ustawowego Rada nie posiada i zobowiązując właścicieli nieruchomości do dołączenia określonych dokumentów do deklaracji przekroczyła swoje uprawnienia. Zdaniem organu nadzoru, określonych dokumentów, potwierdzających dane zawarte w deklaracji, można żądać od właścicieli nieruchomości dopiero w postępowaniu wyjaśniającym

w razie uzasadnionych wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji.

W pkt F wzoru deklaracji Rada między innymi postanowiła:

„ oświadczam, że jestem świadomy/a odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym”. Oświadczenie to jest elementem wzoru deklaracji nie znajdującym oparcia w art. 6 n ustawy o czystości i porządku w gminach. Brak jest zatem podstaw prawnych do umieszczania we wzorze deklaracji oświadczenia o odpowiedzialności karno-skarbowej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym. Tego rodzaju oświadczenie może być odebrane jedynie wówczas, gdy istnieje ku temu wyraźna podstawa w ustawie.

Nieuprawnione jest odbieranie takiego oświadczenia bez wskazania wyraźnego przepisu prawno-karnego, w tym karno-skarbowego, z którego taka odpowiedzialność wynika.

Taki zapis we wzorze deklaracji jest, zdaniem organu nadzoru, niedopuszczalny.

Zgodnie z art. 6 n ustawy o czystości i porządku w gminach rada gminy określa w drodze uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Uchwała winna też zawierać informację o terminach i miejscu składania deklaracji. W świetle utrwalonego orzecznictwa sądowo-administracyjnego uchwały organów samorządu terytorialnego muszą być podejmowane wyłącznie na podstawie i w granicach prawa. Przepis udzielający kompetencji prawodawczej podlega wykładni dosłownej, a zatem nie może być interpretowany rozszerzająco. Każde wykroczenie poza zakres udzielonego upoważnienia, stanowi naruszenie normy upoważniającej i zarazem konstytucyjnych warunków legalności aktu wykonawczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej Młynary
2. Wójt Gminy Młynary

WOJEWODA
w/z
Jan Młścianica
WICEWOJEWODA

DYREKTOR
Biura Prawnego i Nadzoru
[Signature]
Izabela Sobańska