

Olsztyn, 1 sierpnia 2013r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131.421 .2013

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013r. poz. 594) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXVII/181/2013 Rady Miejskiej w Pasymiu z dnia 27 czerwca 2013r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Pasym – w części § 2 ust. 13, § 3 ust. 1 pkt 3 i § 11 ust. 3 regulaminu stanowiącego załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Pasymiu uchwaliła regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Pasym.

Na wstępie należy wskazać, iż przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012r. poz. 391z późn. zm.).

Z literalnego brzmienia art. 4 ust. 2 wynika, iż ustawodawca zawarł w nim wyczerpujące kwestie, które powinny zostać uregulowane w regulaminie czystości i porządku na terenie gminy. Z drugiej strony przepis ten zawiera wyliczenie wszystkich niezbędnych elementów, które rada powinna uwzględnić w tym regulaminie.

Rada gminy uchwalając regulamin nie może zamieszczać w nim postanowień wykraczających poza zakres przywołanego przepisu. Przepis bowiem art. 4 ust. 2 ustawy ma charakter zamknięty, co oznacza, że organ stanowiący gminy nie może określać w regulaminie czystości i porządku kwestii, które nie mieszczą się w zakresie powyższych zagadnień (por. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 27.11.2007r. sygn. akt IISA/Ol 968/07).

W § 2 ust. 13 regulaminu Rada ustaliła, iż odbieranie odpadów z nieruchomości rekreacyjnych odbywa się po zadeklarowaniu przez właściciela wnoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za cały sezon letni a poza sezonem letnim według zadeklarowanego czasu przebywania.

Przedmiotowy zapis wykracza poza delegację ustawową z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy. Przepis ten uprawnia radę gminy do określenia w regulaminie częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego. Natomiast ustalony w § 2 ust. 13 regulaminu sposób odbierania odpadów komunalnych dotyczy sfery wykonawczej i nie należy do kompetencji rady, jak też nie podlega regulacji w akcie prawa miejscowego jakim jest regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy.

W § 3 ust. 1 pkt 3 regulamin regulując kwestie uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego stanowi, iż w okresie zimowym, w celu likwidacji śliskości na chodnikach położonych wzdłuż nieruchomości, właściciele zobowiązani są do posypania go piaskiem lub piaskiem zmieszany z środkami chemicznymi.

Przedmiotowy zapis wykracza poza upoważnienie ustawowe wynikające z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b) ustawy, który upoważnia radę do określenia w regulaminie kwestii porządkowych dotyczących uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń, nie upoważnia natomiast do nakładania na właścicieli nieruchomości obowiązku likwidowania śliskości na chodnikach. W § 11 ust. 3 regulaminu również wykracza poza delegację ustawową wynikającą z art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy, ponieważ nie dotyczy wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania, lecz reguluje kwestie wykonawcze będące w kompetencji burmistrza.

Mając powyższe na uwadze, należało rozstrzygnąć jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Przewodniczący Rady Miejskiej w Pasymiu,
- 2) Burmistrz Pasymia

WOJEWODA

w/z

Jan Męścianica
WICEWOJEWODA

DYREKTOR
Wydziału Prawnego i Nadzoru

Elżbieta Szabajńska
RADCA PRAWNY

Danuta Szarejko
01-684