

Olsztyn, dnia 14 stycznia 2013 r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN. 4131. 47 .2013

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /Dz.U. z 2001r.Nr 142, poz.1591 ze zm./ stwierdzam nieważność uchwały Nr XXIII/142/12 Rady Gminy Kiwity z dnia 21 grudnia 2012 roku w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kiwity.

UZASADNIENIE:

Rada Gminy Kiwity w dniu 21 grudnia 2012 roku podjęła uchwałę Nr XXIII/142/12 w sprawie regulaminu czystości i porządku na terenie Gminy Kiwity.

Uchwała ta rażąco narusza prawo.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach / Dz. U. z 2012 roku, poz. 391/ Rada zobowiązana jest, w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kiwity, wyznaczyć obszary podlegające obowiązkowej deratyzacji i określić terminy jej przeprowadzania. Rada nie wyznaczyła obszarów deratyzacji i terminów jej przeprowadzania. Rada w § 20 uchwały zobowiązała właścicieli nieruchomości do stałego tępienia gryzoni w obrębie swojej nieruchomości, do przeprowadzania deratyzacji na swój koszt, przynajmniej dwa razy w ciągu roku, w okresie wczesnej wiosny i jesieni i za każdym razem stwierdzenia dużej ilości gryzoni. Takie unormowanie uchwały jest sprzeczne z prawem. Rada nie ma prawnej podstawy do zobowiązania właścicieli nieruchomości do przeprowadzania deratyzacji i ponoszenia kosztów jej przeprowadzania. Na podstawie art. 4 ust.2 pkt 8 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Rada ma wyznaczyć obszary obowiązywania deratyzacji oraz wskazać terminy jej przeprowadzania. A zatem regulacje zawarte w § 20 uchwały zostały podjęte z przekroczeniem upoważnienia ustawowego. Tym samym Rada, nie wyznaczając obszarów deratyzacji i terminów jej przeprowadzania, nie wyczerpała upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach / Dz.U. z 2012 roku, poz. 391/. Z tych względów uchwała w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kiwity rażąco narusza prawo. Pominięcie przez Radę któregoś z elementów składowych regulaminu czystości i porządku, skutkuje brakiem pełnej realizacji upoważnienia ustawowego i ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu.

Ponadto też inne zapisy uchwały naruszają prawo.

W § 4 uchwały Rada uregulowała kwestie związane z myciem i naprawą pojazdów

poza myjniami i warsztatami. W ust. 1 pkt 1 wprowadziła zapis umożliwiający mycie pojazdów pod warunkiem niezanieczyszczania środowiska. Podobny warunek wprowadziła w ust. 2 pkt 1 w odniesieniu do naprawy pojazdów. Zdaniem organu nadzoru powyższa regulacja jest niezgodna z prawem, bowiem sformułowanie "niezanieczyszczanie środowiska" ma również zbyt ogólny charakter, by adresaci normy mogli ją stosować.

Ponadto w § 4 ust. 2 pkt 3 uchwały uzależnienie napraw pojazdów do braku uciążliwości dla właścicieli nieruchomości sąsiednich wkracza w regulację prawa sąsiedzkiego zawartą w art. 144 k.c. i tym samym zapis powyższy został wprowadzony bez podstawy prawnej. Podobne stanowisko zajął NSA w wyroku z dnia 8 listopada 2012 roku, II OSK 2012/12.

W § 16 ust.3 uchwały Rada postanowiła:" wywóz i opróżnianie nieczystości ciekłych ze zbiorników bezodpływowych z terenu nieruchomości powinien odbywać się za pośrednictwem wyspecjalizowanej firmy posiadającej zezwolenie.

Takie unormowanie podjęto bez podstawy prawnej.

W § 18 ust. 5 uchwały Rada postanowiła:" zabronione jest pozostawienie psa bez dozoru, jeżeli nie jest on należycie uwiązany lub nie znajduje się w pomieszczeniu zamkniętym albo na terenie ogrodzonym w sposób uniemożliwiający wydostanie się psa na zewnątrz". W § 18 ust. 6 uchwały Rada postanowiła:" zabronione jest wprowadzanie psów i kotów na teren placów zabaw, szkół, przedszkoli i cmentarzy.

W § 18 ust. 8 oraz w § 19 ust. 4 uchwały Rada nałożyła na właścicieli zwierząt obowiązek unieszkodliwiania ich zwłok. Natomiast w § 18 ust. 9 i w § 19 ust. 5 uchwały Rada postanowiła:" padłe zwierzęta lub ich części należy dostarczać podmiotowi zajmującemu się przetwarzaniem zwłok zwierzęcych"

Rada na podstawie art. 4 ust. 2 pkt 6-7 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ma prawo określać obowiązki osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku oraz ma prawo określać wymagania utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach lecz nie ma podstaw prawnych do określania sposobu postępowania z padłymi zwierzętami.

W § 19 ust. 3 uchwały Rada postanowiła:" nie dopuszczać do powstawania wobec innych osób zamieszkujących na terenie nieruchomości lub nieruchomościach sąsiednich uciążliwości takich jak: hałas, odór"

Taki zapis uchwały jest również, jak wspomniano już wyżej, wkroczeniem w regulację prawa sąsiedzkiego.

Mając powyższe na uwadze należało postąpić jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymuje:

- 1.Przewodniczący rady Gminy Kiwity
- 2.Wójt Gminy Kiwity

DYREKTOR
Wydziału Prawnego i Nadzoru

Elżbieta Sobańska

WOJEWODA

w/z

Jan Maścianica
WICEMAJESTRO