

Olsztyn, dnia 29 lipca 2013 r.

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSK

PN.4131.413.2013

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594) **stwierdzam nieważność § 2 uchwały nr XXXVII/214/2013 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 2 lipca 2013 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku gminy Miłakowo oraz § 3 pkt 1,3,4, § 8, § 9 ust. 1 pkt 7 co do sformułowania „oraz w co najmniej 1 kosz uliczny ustawiony przy każdym wyjściu z tego obiektu”, § 12 ust. 2 i 3 oraz § 15 załącznika do tej uchwały.**

### UZASADNIENIE.

Uchwałą, o której mowa na wstępie Rada Miejska w Miłakowie, powołując się na art. 4 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012r., poz. 391 z późn. zm.) ustaliła regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Miłakowo, stanowiący załącznik do uchwały nr XXXVII/214/2013

Upoważnienie rady gminy do uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy zawarte zostało w art. 4 ust. 1 powołanej ustawy. W ust. 2 w/w art. 4 ustawodawca doprecyzował wymagania jakie winny być zawarte w regulaminie. W świetle w/w przepisu regulaminy określają szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gmin dotyczące:

1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:

a) prowadzenie we wskazanym zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, w tym powstających w gospodarstwach domowych przeterminowanych leków i chemikaliów, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz zużytych opon, a także odpadów zielonych,

b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,

c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;

2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:

a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,

b) liczby osób korzystających z tych pojemników;

3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;

5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;

6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;

7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;

8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym. W powyższej delegacji nie mieszczą się przyjęte przez Radę zapisy **§ 3 regulaminu** tj. określające wymagania dla właścicieli nieruchomości w zakresie przygotowania na terenie nieruchomości miejsca w celu ustawienia pojemników do zbierania odpadów komunalnych (**pkt 3**) oraz utrzymanie czystości w miejscach ustawiania pojemników do zbierania odpadów komunalnych (**pkt 4**)

Według z ust. 2 pkt 1 lit. b art. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych nieczystości z części nieruchomości służących do użytku publicznego. Jednocześnie w art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy, ustawodawca zobowiązuje właścicieli nieruchomości do uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z chodników położonych wzdłuż nieruchomości, przy czym za taki chodnik uznaje się wydzieloną część drogi publicznej służącą dla ruchu pieszego, położoną bezpośrednio przy granicy nieruchomości.

W ocenie organu nadzoru obowiązek uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń przez właścicieli nieruchomości ogranicza się do konieczności uprzątnięcia ich z chodników położonych wzdłuż nieruchomości i to tylko wówczas, gdy stanowią one wydzieloną część drogi publicznej służącą dla ruchu pieszego położoną bezpośrednio przy granicy nieruchomości. W ramach Regulaminu brak jest zatem podstaw do zobowiązania, jak wynika to z treści **§ 3 pkt 1 i § 8 ust. 1 i 2 regulaminu** właścicieli nieruchomości

położonych na terenie gminy do usuwania zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego (§ 3 pkt 1) oraz usuwania błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego, w tym z chodników położonych wzdłuż należącej do nich nieruchomości, niezwłocznie po ich wystąpieniu (§ 8 ust. 1) oraz uprzątnięcia tych zanieczyszczeń w sposób niezakłócający ruchu pieszych oraz by nie zanieczyszczać jezdni i dróg dla rowerów (§ 8 ust. 2).

W § 9 ust. 1 pkt 7 regulaminu Rada określając pojemność pojemników w punktach handlowych innych niż wskazane w pkt 6, wskazała m. in., iż każdy z takich punktów powinien być wyposażony, w co najmniej 1 kosz uliczny ustawiony przy każdym wejściu do obiektu. Zapis ten nie mieści się w delegacji ustawowej zawartej w art. 4 ust. 2 pkt. 2 w/w ustawy, gdyż w istocie Rada w tym przypadku zastosowała kryterium przedmiotu działalności prowadzonej na danej nieruchomości, a nie kryteria przewidziane w ustawie tj. średnią ilość wytwarzanych odpadów, czy liczbę osób korzystających z pojemników.

Z przekroczeniem delegacji ustawowej, określonej w art. 4 ust. 2 pkt. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, mamy również do czynienia w § 12 ust. 2 regulaminu, w którym Rada nakazała stosować zasady ustawiania koszy ulicznych, określone w ust. 1 tego przepisu dla zarządcy drogi, odpowiednio do właścicieli nieruchomości, na których przebiegają główne ciągi piesze służące użyteczności publicznej. Obowiązek ustawiania koszy ulicznych i zapewnienia odbioru zebranych tam odpadów nałożyła również w ust. 3 tego przepisu na prowadzących na nieruchomości działalność handlową, jeżeli w pobliżu obiektu handlowego nie ustawiono koszy ulicznych, o których mowa powyżej, wskazując dodatkowo, iż kosze należy ustawiać przy obiekcie handlowym. I ile w przypadku zarządcy drogi, takie regulacje są uprawnione zgodnie z treścią art. 5 ust. 4 ww. ustawy, brak jest podstawy prawnej do objęcia takimi obowiązkami inne podmioty.

W § 15 regulaminu określono, iż właściciel nieruchomości zapewnia utrzymywanie czystości i porządku na jej terenie poprzez dostosowanie wielkości zbiornika bezodpływowego do ilości osób stale lub czasowo przebywających na jej terenie; przepustowość przydomowej oczyszczalni ścieków musi zostać dostosowana do ilości mieszkańców w sposób zapewniający uzyskanie stopnia ich oczyszczania określonego w przepisach odrębnych. Przepis ten nie mieści się materii regulaminowej, określonej w art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie bowiem z art. 4 ust. 2 pkt 3 rada gminy posiada jedynie kompetencje do określenia w nim częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego.

Dodatkowo należy wskazać, iż w § 2 regulaminu w pkt 3, 5 i 6 wskazano, błędny dziennik urzędowy, w którym ogłoszono ustawę o odpadach. Zawarty w przepisie odnosi się do ustawy o odpadach z dnia 21 kwietnia 2001 r., która już nie obowiązuje, a uchylona została ustawą z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21).

Ponadto w § 2 uchwały przyjęto, iż traci moc uchwała nr XLIV/268/06 Rady Miejskiej w Miłakowie z dnia 22 czerwca 2006 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymywania czystości i porządku na terenie Gminy Miłakowo. Tymczasem brak jest podstaw do wprowadzenia powyższego zapisu, gdyż zgodnie z art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw / Dz. U. nr 152, poz. 897/, regulaminy utrzymania czystości i porządku na terenie gminy uchwalone przed dniem wejścia w życie ustawy zachowują moc do dnia wejścia w

życie nowych regulaminów, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy. W niniejszym zaś przypadku z uwagi na upływ ww. terminu, regulamin, o którym mowa w zakwestionowanym przepisie regulaminu wygaś z mocy prawa z dniem 1 stycznia 2013 r.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

*Jan Maścianica*  
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

Otrzymują:  
Przewodniczący Rady Miejskiej w Miłakowie  
Burmistrz Miasta Miłakowo

DYREKTOR  
Wydziału Prawnego i Nadzoru

*Elżbieta Sobańska*