

PN.4131.407.2013

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm./ **stwierdzam nieważność § 3 uchwały z dnia 26 czerwca 2013 roku nr XL/235/2013 Rady Miejskiej w Miłomłynie w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miłomłyn oraz § 7 ust. 1 pkt 2, 3 i § 8 ust. 3 pkt 7, co do sformułowania „oraz w co najmniej 1 kosz ulicznych ustawiony przy każdym wyjściu z tego obiektu” załącznika do tej uchwały.**

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie Rada Miejska w Miłomłynie, powołując się na art. 4 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012r., poz. 391 z późn. zm.) ustaliła regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miłomłyn, stanowiący załącznik do uchwały nr XL/235/2013

Upoważnienie rady gminy do uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy zawarte zostało w art. 4 ust. 1 powołanej ustawy. W ust. 2 w/w art. 4 ustawodawca doprecyzował wymagania jakie winny być zawarte w regulaminie. W świetle w/w przepisu regulaminy określają szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gmin dotyczące wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:

1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:

a) prowadzenie we wskazanym zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, w tym powstających w gospodarstwach domowych przeterminowanych leków i chemikaliów, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz zużytych opon, a także odpadów zielonych,

b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,

c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;

2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:

a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach

domowych bądź w innych źródłach.

- b) liczby osób korzystających z tych pojemników;
- 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
- 5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;
- 6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
- 7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
- 8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

Na podstawie powyższego upoważnienia Rada w § 7 ust. 1 pkt 2 i 3 regulaminu wskazała sposób obliczania ilości wytworzonych nieczystości ciekłych i zobowiązała właścicieli nieruchomości do przechowywania przez okres dwóch lat dowodów potwierdzających wykonanie usług opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. Powyższe zapisy, zdaniem organu nadzoru wykraczają poza wskazaną w art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach delegację, gdyż upoważnia ona w pkt. 3 jedynie do określenia częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego. Nie zawiera ona natomiast uprawnień dla rady gminy do regulowania przez gminę sposobu obliczania ilości wytworzonych nieczystości ciekłych oraz nakładania dodatkowych obowiązków w zakresie dokumentowania wykonania usług opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych

W § 8 ust. 3 pkt 7 regulaminu Rada określając pojemność pojemników w punktach handlowych innych niż wskazane w pkt 6, wskazała m. in., iż każdy z takich punktów powinien być wyposażony, w co najmniej 1 kosz uliczny ustawiony przy każdym wejściu do obiektu. Zapis ten nie mieści się w delegacji ustawowej zawartej w art. 4 ust. 2 pkt. 2 w/w ustawy, gdyż w istocie Rada w tym przypadku zastosowała kryterium przedmiotu działalności prowadzonej na danej nieruchomości, a nie kryteria przewidziane w ustawie tj. średnią ilość wytwarzanych odpadów, czy liczby osób korzystających z pojemników.

Ponadto w § 3 uchwały przyjęto, iż traci moc uchwała nr XXXVI/235/13 Rady Miejskiej w Miłomłynie z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymywania czystości i porządku na terenie Gminy Miłomłyn. Tymczasem powyższa uchwała nigdy nie weszła w życie, gdyż Wojewoda Warmińsko-Mazurski stwierdził jej nieważność rozstrzygnięciem z dnia 30 kwietnia 2013 r. nr PN.4131.327.13. W związku z tym brak jest podstawy prawnej do uchylenia nieistniejącego aktu prawnego.

W tym stanie rzeczy postanowiono jak na wstępie

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

Otrzymują:
Przewodniczący Rady Miejskiej w Miłomłynie
Burmistrz Miłomłyna

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Zup. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Jan Maścianica
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski