

PN.4131. 382 .2013

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXVII/140/2013 Rady Gminy Milejewo z dnia 27 maja 2013r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Milejewo.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Milejewo, powołując się m. in. na art. 4 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012r., poz. 391)- zwanej dalej ustawą, ustaliła Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Milejewo - zwany dalej regulaminem.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

- 1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:
 - a) prowadzenie we wskazanym zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, w tym powstających w gospodarstwach domowych przeterminowanych leków i chemikaliów, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz zużytych opon, a także odpadów zielonych,
 - b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,
 - c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;
- 2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:

- a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,
- b) liczby osób korzystających z tych pojemników;
- 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
- 4) (uchylony);
- 5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;
- 6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
- 7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
- 8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej *przeprowadzania*.

Podkreślić należy, że powyższe wyliczenie kategorii spraw przekazanych organowi stanowiącemu gminy do unormowania w regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy ma charakter wyczerpujący. W postanowieniach regulaminu winny znaleźć się postanowienia odnoszące się do wszystkich określonych w art. 4 ust. 2 ustawy punktów, jednocześnie nie wolno w nim zamieszczać postanowień wykraczających poza zakres delegacji ustawowej. Bowiem nakładanie na właścicieli nieruchomości obowiązków wykraczających poza ww. delegację ustawową wkracza w sferę praw i wolności obywatelskich zastrzeżoną dla aktów wyższego rzędu. Podkreślić należy, że wszelkie odstępstwa od katalogu zawartego w ww. przepisie stanowią istotne naruszenie przepisów prawa - zarówno poprzez nieuregulowanie całości materii przekazanej do regulacji w normie kompetencyjnej, skutkujące stwierdzeniem nieważności aktu w całości, jak i wykroczenie poza ramy tej normy, powodujące stwierdzeniem nieważności poszczególnych postanowień aktu prawa miejscowego.

Rada Gminy Milejewo w § 8 regulaminu zawarła zapis, iż "obowiązkowej deratyzacji podlegają nieruchomości zabudowane na całym obszarze Gminy Milejewo" (ust. 1). "Właściciele nieruchomości zobowiązani są do przeprowadzenia deratyzacji na terenie nieruchomości w każdym roku w terminach od 15 kwietnia do 15 maja oraz każdorazowo w przypadku wystąpienia populacji gryzoni na terenie nieruchomości" (ust. 2).

W ocenie organu nadzoru, powyższych zapisów regulaminu nie można uznać za wyznaczenie, w sposób wynikający z dyspozycji art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy, obszarów, podlegających obowiązkowej deratyzacji. "Wyznaczyć" to: "oznaczyć, odgraniczyć, wyróżnić za pomocą znaków, określić jakąś wielkość za pomocą obliczeń" (Mały Słownik Języka Polskiego, Wydawnictwo Naukowe PWN, Warszawa 1997, s. 1087).

Tymczasem zaś, obowiązek zawarty w § 8 ust. 1 regulaminu sformułowany został w sposób niedookreślony, niepozwalający na przyjęcie, że doszło do wyznaczenia obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji, zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy. (Tak też orzekł Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z dnia 28 lutego 2013r. sygn. akt II SA/Ol 46/13).

Odnosząc się zaś do wyżej cytowanej treści ust. 2 § 8 regulaminu, należy wskazać, iż Rada Gminy nie była uprawniona do nałożenia na właściciela nieruchomości obowiązku przeprowadzenia deratyzacji w ramach regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, bowiem obowiązek ten na właściciela nieruchomości został nałożony w art. 22 ust 1 pkt 3 ustawy z dnia 15 grudnia 2008r. o zwalczaniu chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. Nr 234, poz. 1570, z późn.zm.).

W konsekwencji nieprawidłowego uregulowania w regulaminie wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji, postanowienia te, ze względu na ich istotną sprzeczność z prawem, dotknięte są nieważnością. Niewyczerpanie zaś zakresu przedmiotowego przekazanego przez ustawodawcę do uregulowania przez gminę skutkuje ułomnością uchwały, którą należy ocenić jako istotne naruszenie prawa, skutkujące koniecznością stwierdzenia nieważności całej uchwały.


Biorąc powyższe pod uwagę, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Milejewo
2. Wójt Gminy Milejewo

W OLSZTYNIE
Województwo
WARMIENSKO-MAZURSKI
Marian Podziewski


DYREKTOR
Wydziału Prawnego i Nadzoru
Elżbieta Sobaniska