

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131. 325 .2013

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142 poz.1591 ze zm.) **stwierdzam nieważność** uchwały Rady Miasta Lubawa nr XXIII/257/2013 z dnia 27 marca 2013r. w sprawie Regulaminu utrzymania i porządku na terenie miasta Lubawa

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miasta Lubawa, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012r., poz. 391 z późn. zm.) ustaliła Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Lubawa.

W ocenie organu nadzoru uchwała Rady Miasta w sposób rażąco narusza obowiązujące prawo.

W § 20 regulaminu Rada ustaliła w ust. 1, że obowiązkowej deratyzacji podlegają nieruchomości zabudowane na całym obszarze gminy miejskiej Lubawa. W ust. 2 Rada określiła terminy dokonywania deratyzacji. Przypomnieć należy, że art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przewiduje, że regulamin ma określać zasady dotyczące wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminy jej przeprowadzania. Brak jest podstaw do przyjęcia, aby zapis § 20 ust. 1 regulaminu uwzględnił wymagania ustawy w zakresie wyznaczenia obszarów podlegających deratyzacji. Treść tego postanowienia regulaminu sformułowana została w sposób niedookreślony i nie pozwala na przyjęcie, iż doszło do wyznaczenia obszarów, o których mowa w ustawie

W wyroku z dnia 28 lutego 2013r. Sygn. akt II SA/OI 46/13 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie powołał się na znaczenie słowa „wyznaczyć” (o którym mowa w art. 4 ust. 2 pkt 8 w/w ustawy) zawarte w małym słowniku języka polskiego, zgodnie z którym rozumieć należy je jako: „oznaczyć, wyróżnić za pomocą znaków, określić jakąś wielkość za pomocą obliczeń”. Zakwestionowanie przez organ nadzoru Rozdziału 8. („Obszary podlegające obowiązkowej deratyzacji oraz terminy jej przeprowadzania”) przekłada się na stwierdzenie nieważności całego regulaminu, gdyż art. 4 ust. 2 określa enumeratywnie postanowienia, które regulamin musi zawierać. Niewyczerpanie zakresu przedmiotowego przekazanego przez ustawodawcę do uregulowania przez gminę skutkuje ułomnością całej uchwały.

Ze względu na działanie bez podstawy prawnej zakwestionowana musi być treść § 3 ust. 9 lit. c) załącznika nr 1 do uchwały stanowiącego, że naprawa pojazdów

samochodowych poza warsztatami samochodowymi może odbywać się wyłącznie pod warunkiem, że naprawa pojazdów samochodowych nie stwarza uciążliwości dla właścicieli sąsiednich nieruchomości.

Naczelnny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 8 listopada 2012r. sygn. akt II OSK 2012/12 uznał, iż uzależnienie napraw pojazdów od braku uciążliwości dla innych osób wkracza w regulację prawa sąsiedzkiego zawartą w art. 144 k.c. W myśl art. 144 k.c. Właściciel nieruchomości powinien przy wykonywaniu swego prawa powstrzymać się od działań, które zakłócałyby korzystanie z nieruchomości sąsiednich ponad przeciętną miarę, wynikającą ze społeczno – gospodarczego przeznaczenia nieruchomości i stosunków miejscowych. Rada gminy nie posiada uprawnienia do doprecyzowania w/w regulacji.

Z przekroczeniem podstawy prawnej Rada zobowiązała w § 4 regulaminu przedsiębiorców do dostarczenia właścicielom nieruchomości pojemniki lub worki do prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów komunalnych „u źródła” (pkt 2) a także zakazała przedsiębiorcom mieszania poszczególnych frakcji selektywnie zebranych odpadów komunalnych (pkt 3) oraz mieszania selektywnie zebranych odpadów komunalnych ze zmieszanyimi odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości (pkt 4).

Bez podstawy prawnej w § 4 pkt 7 załącznika do uchwały umieszczony został zapis, nakładający na właścicieli nieruchomości zobowiązanie zgłoszenia w składanej deklaracji kompostowania bioodpadów.

W materii regulaminowej nie mieści się także treść § 7, zabraniającego na terenie gminy wylewania nieczystości ciekłych poza wyznaczonymi do tego celu stacjami zlewnymi (pkt 1) oraz zajmowania pasa drogowego (chodniki, pobocza, jezdnie, rowy przydrożne) w celu składowania odpadów lub materiałów budowlanych bez uzyskania wymaganej zgody zarządcy drogi zgodnie z przepisami ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (pkt 2).

Również § 11 regulaminu stanowiący, że:

- organizatorzy imprezy masowej są zobowiązani do wyposażenia miejsca, na którym się ono odbywa w jeden pojemnik o pojemności 110 l na 20 osób uczestniczących w imprezie oraz w szaloty przenośne w ilości jeden szalek na 100 osób uczestniczących w imprezie, jeżeli czas jej trwania nie przekracza 4 godzin; gdy jest on dłuższy, ilości te należy zwiększyć o 50 % w stosunku do podanych wyżej na każde następne 4 godziny trwania imprezy oraz
- organizatorzy imprezy są zobowiązani zawrzeć umowy z przedsiębiorcami na dostarczenie pojemników i szalek oraz ich opróżnienie i uprzątnięcie - jest niezgodny z prawem.

O sposobie pozbywania się odpadów, powstałych w czasie imprezy okolicznościowych decydują organizator imprezy i właściciel nieruchomości. Rada nie jest uprawniona do ingerowania w tym zakresie w stosunki cywilnoprawne (podobnie orzekł Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z dnia 12 maja 2011r. sygn. akt II SA/OI 156/11).

Ponadto organ nadzoru stoi na stanowisku, iż uchwalone w § 14 Regulaminu zakazy:

- 1) gromadzenia w pojemnikach na odpady komunalne śniegu, lodu, gruzu, popiołu, żużla, szlamów, substancji toksycznych, żrących, wybuchowych, przeterminowanych leków, zużytych olejów, resztek farb, rozpuszczalników, lakierów i innych odpadów niebezpiecznych oraz odpadów innych aniżeli komunalne pochodzących z działalności gospodarczej;
- 2) spalania w pojemnikach i koszach na odpady jakichkolwiek odpadów;
- 3) wrzucania do pojemników i worków przeznaczonych do selektywnej zbiórki

- papiery i tektury opakowaniowej – opakowań zanieczyszczonych żywnością, wapnem, cementem itp., worków papierowych z wewnętrzną warstwą folii;
- 4) wrzucania do pojemników i worków przeznaczonych do selektywnej zbiórki szkła – ceramiki (porcelany, naczyń typu acro, talerzy, doniczek), luster, szklanych opakowań farmaceutycznych i chemicznych z pozostałościami zawartości, szkła budowlanego (szyb okiennych, szkła zbrojonego), szyb samochodowych;
 - 5) wrzucania do pojemników i worków przeznaczonych do selektywnej zbiórki tworzyw sztucznych – tworzyw sztucznych pochodzenia medycznego, mokrych folii, opakowań i butelek po olejach i smarach, pojemników po farbach i lakierach, opakowań po środkach chwastobójczych i owadobójczych;
 - 6) wrzucania do pojemników i worków przeznaczonych do selektywnej zbiórki metali – metali łączonych z innymi materiałami, np. gumą;
 - 7) wrzucania do przydomowych kompostowników, pojemników oraz worków przeznaczonych do selektywnej zbiórki odpadów ulegających biodegradacji – odpadów innych aniżeli bioodpady i odpady zielone;
 - 8) odprowadzania płynnych odchodów zwierzęcych oraz odsiaków z obornika do zbiorników bezodpływowych, w których gromadzone są nieczystości płynne pochodzenia bytowego;
- wprowadzone zostały bez podstaw prawnej.

Wyczerpujące określenie w art. 4 ust. 2 ustawy spraw, które mogą być uregulowane w regulaminie oznacza również zakaz objęcia uchwałą materii nieuregulowanej w/w przepisem. Zapisy Rozdziału 4 Regulaminu - Obowiązki formalnoprawne i skutki ich nieprzestrzegania – naruszają tę zasadę.

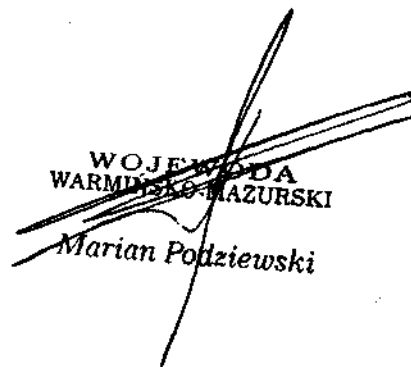
Wobec powyższego wprowadzenie do przedmiotowej uchwały postanowienie § 15 dotyczące nadzoru nad realizacją obowiązków i skutkami ich niewykonania rażąco naruszają prawo.

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięto jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko - Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

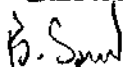
Otrzymują:

- Przewodniczący Rady Miasta Lubawa
- Burmistrz Miasta Lubawa


WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Marian Podziewski

DYREKTOR
Wydziału Prawnego i Nadzoru


Elżbieta Sobaniś


B. Szwed