

Olsztyn, dnia 30 kwietnia 2013r.

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131.323 .2013

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r nr 142, poz. 1591 z późn.zm.), **stwierdzam nieważność uchwały Nr XXVII/87/2013 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 27 marca 2013r.** w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kisielice, w części dotyczącej:

- §2 uchwały,
- §3 ust.3 załącznika do uchwały,
- §5 ust.9 załącznika do uchwały,
- §6 załącznika do uchwały,
- §20 załącznika do uchwały

#### Uzasadnienie

Rada Miejska w Kisielicach, powołując się na art. 4 ust.1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012r. Poz. 391), w związku z art.18 ust.2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, uchwaliła w dniu 27 marca 2013r. Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kisielice, stanowiący załącznik do uchwały.

W § 2 uchwały Rada zawarła zapis, iż traci moc uchwała Nr XXXIX/29/2006 Rady Miejskiej w Kisielicach z dnia 26 kwietnia 2006r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta i Gminy Kisielice”.

Zapis powyższy wskazywałby na to, że do dnia wejścia w życie badanej w niniejszym postępowaniu nadzorczym uchwały, obowiązywałby regulamin wprowadzony uchwałą Nr XXXIX/29/2006. Tymczasem, zgodnie z treścią art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, regulaminy utrzymania czystości i porządku na terenie gminy uchwalone przed dniem wejścia w życie ustawy zachowują moc do dnia wejścia w życie nowych regulaminów, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy i mogą być zmieniane w zakresie upoważnienia zawartego w ustawie zmienianej w art. 1. W konsekwencji, uchwała Rady Miejskiej w Kisielicach Nr XXXIX/29/2006 z dnia 26 kwietnia 2006r. utraciła moc obowiązującą ex lege z dniem 31

grudnia 2012r.

Organ nadzoru stwierdził nadto, iż zapis §3 ust.3 Regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały, wykracza poza upoważnienie ustawowe zawarte w art. 4 ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Nakazuje bowiem właścicielom nieruchomości posypywanie lodu zalegającego chodnik, piaskiem bądź innym stosownym środkiem w celu zlikwidowania jego śliskości. Należy zauważyć, iż art. 4 ust.2 pkt1 lit. b) ustawy upoważnia Radę do określenia w Regulaminie jedynie wymagań dotyczących uprzątkowania błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń, natomiast nie zawiera upoważnienia do określenia obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie usuwania śliskości.

W §5 ust.9 Regulaminu zawarto zapis dotyczący zbierania i gromadzenia zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, z którego to zapisu wynika, iż dopuszcza się gromadzenie takiego sprzętu przez właścicieli nieruchomości na terenie nieruchomości lub na chodnikach, albo innym miejscu publicznym położonym w bezpośrednim sąsiedztwie nieruchomości, z terenu której dany odpad pochodzi. Unormowania te są sprzeczne z przepisami ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz.U. Nr 180, poz. 1495 z późn.zm), która szczegółowo określa sposób postępowania z takim sprzętem, jak również pozostają w sprzeczności z innymi zapisami samego Regulaminu, a mianowicie z §12 ust.1 pkt 8 Regulaminu.

W §6 Regulaminu ustanowiono zakazy:

*1) wrzucania do urządzeń przeznaczonych do zbierania zmieszanych odpadów komunalnych:*

*a) śniegu, lodu, gorących popiołów, żużli,*

*b) odpadów takich jak: odpady budowlane i rozbiórkowe, przeterminowane leki, chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, które należy zbierać oddzielnie i usuwać na zasadach określonych w niniejszym regulaminie oraz w sposób, który regulują inne akty prawne, w tym ustawa o odpadach;*

*2) umieszczania w urządzeniach przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych odpadów pochodzących z działalności gospodarczej.*

*3) wrzucania do koszy ulicznych odpadów pochodzących z gospodarstw domowych oraz z działalności handlowej, produkcyjnej i usługowej;*

*4) zbierania odpadów poza urządzeniami do nich przeznaczonymi."*

Wprowadzenie powyższych zakazów nie znajduje podstawy prawnej w delegacji ustawowej art. 4 ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wykraczają one poza zawarte w tym przepisie upoważnienie. Wymienione w §6 zakazy wynikają z innych aktów prawnych, w tym z ustawy o odpadach. Ustawa o odpadach określa zasady postępowania z odpadami w sposób zapewniający ochronę życia i zdrowia ludzi oraz ochronę środowiska zgodnie z zasadą

zrównoważonego rozwoju, a w szczególności zasadą zapobiegania powstawaniu odpadów lub ograniczenia ilości odpadów i ich negatywnego oddziaływania na środowisko, a także odzysku lub unieszkodliwianiu odpadów .

Za wykraczające poza delegację ustawową należy także uznać zapisy §20 ust.1 i ust.2 Regulaminu. Zapisy te stanowią, iż „policja oraz inne jednostki upoważnione do kontroli na mocy odrębnych przepisów, są uprawnieni do wykonywania czynności kontrolnych w zakresie stosowania postanowień Regulaminu”, a nadto, że „każdy, kto nie wykonuje obowiązków określonych Regulaminem podlega karze grzywny na podstawie art. 10 ust.2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.” Zawarta w art. 4 ust.2 ustawy delegacja nie przewiduje regulowania tych kwestii w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Regulacje w zakresie nadzoru i kontroli nad przestrzeganiem wykonywania przez właścicieli nieruchomości obowiązków wynikających z regulaminu i ustawy oraz skutków nieprzestrzegania tych obowiązków, zawiera ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zatem kwestie te nie powinny być regulowane w regulaminie. Poza upoważnienie ustawowe wynikające z art. 4 ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wykraczają także zapisy §20 ust.3 i ust.4 Regulaminu. Zapis §20 ust.3 Regulaminu ma charakter informacyjny, albowiem wskazuje gdzie należy zgłaszać wszelkie nieprawidłowości dotyczące stanu czystości i porządku na terenie Gminy Kisielice, natomiast zapis §20 ust.4 ma charakter intencyjny, albowiem stanowi, iż Urząd Miejski w Kisielicach będzie inicjował działania oraz popierał inicjatywy mieszkańców mające na celu poprawę czystości i porządku oraz należytego stanu sanitarno-higienicznego i estetycznego gminy. Akt prawa miejscowego winien zawierać postanowienia normatywne w kwestiach przekazanych ustawą do uregulowania w uchwale, a nie informacje oraz postulaty. Stąd też organ nadzoru uznał za konieczne zakwestionowanie powyższych zapisów.

Mając powyższe na uwadze należało rozstrzygnąć jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

Do wiadomości:

- 1/ Przewodniczący Rady Miejskiej w Kisielicach
- 2/ Burmistrz Kisielice

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Marcin Podziewski

DYREKTOR  
Wydziału Prawnego i Nadzoru

Elżbieta Sobańska