

Olsztyn, dnia 26 kwietnia 2013r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131.314.2013

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r nr 142, poz. 1591 z późn.zm.), **stwierdzam nieważność uchwały Nr XXX/151/2013 Rady Gminy Godkowo z dnia 26 marca 2013r.** w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Godkowo w części dotyczącej:

- §2 uchwały,
- §6 załącznika do uchwały w zakresie sformułowania „... gdy nie są one uciążliwe dla mieszkańców tej nieruchomości oraz nieruchomości sąsiednich..”,
- §10 ust.1 załącznika do uchwały,
- §17 ust.2 lit. b) i c) załącznika do uchwały.

Uzasadnienie

Rada Gminy Godkowo, powołując się na art. 18 ust.2 pkt 15 i art. 40 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym oraz na art. 4 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012r. poz. 391), uchwaliła w dniu 26 marca 2013r. Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Godkowo, stanowiący załącznik do uchwały Nr XXX/151/2013.

W §6 Regulaminu, Rada Gminy Godkowo uzależniła możliwość dokonywania drobnych napraw pojazdów samochodowych poza warsztatami samochodowymi od braku uciążliwości dla mieszkańców tej nieruchomości oraz nieruchomości sąsiednich. W ocenie organu nadzoru przywołana regulacja wkracza w materię prawa sąsiedzkiego, regulowaną na gruncie art. 144 Kodeksu cywilnego, a w konsekwencji – nie mieści się w kompetencji ustawowej. Wskazać należy, że Naczelny Sąd Administracyjny sygn.akt: II OSK 2012/12 uznał, iż „uzależnienie możliwości mycia i napraw pojazdów od braku uciążliwości dla innych osób i środowiska, po pierwsze wkracza w regulację prawa sąsiedzkiego zawartą w art. 144 k.c., a po drugie wprowadza warunek braku zanieczyszczenia środowiska, który jest zbyt ogólny. mimo przykładowego wyliczenia, aby adresaci normy mogli go zachować” .

Powyższe zastrzeżenia dotyczą także §17 ust.2 lit. b) i c) Regulaminu, gdzie dopuszczono możliwość utrzymywania i chowu zwierząt gospodarskich, w tym pszczoł, na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej pod warunkiem, iż nie będzie to powodować uciążliwości dla osób zamieszkujących nieruchomości sąsiednie.

Organ nadzoru uznał również za konieczne zakwestionowanie zapisu §10 ust.1 Regulaminu, gdzie wskazano, iż podczas lokalizowania miejsc gromadzenia odpadów komunalnych należy uwzględnić obowiązujące przepisy, w tym w szczególności przepisy §22 i §23 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz.U. Z 2002r. Nr 75, poz. 690 z późn.zm). Zapis ten nie ma charakteru normatywnego, a jedynie informacyjny. Celem zaś podejmowania uchwał dotyczących regulaminów utrzymania czystości i porządku w gminach jest uregulowanie zagadnień określonych w ustawie, a nie informowanie o treści obowiązujących regulacji prawnych. Oceniając treść zapisu §10 ust.1 Regulaminu, koniecznym jest wskazanie, iż Regulamin czystości i porządku na terenie gminy jest aktem prawa miejscowego, a nie informatorem gminnym i powinien zawierać jedynie przepisy wydane w związku ze ścisłą realizacją norm kompetencyjnych.

Zakwestionować należy również §2 uchwały, w którym Rada Gminy Godkowo zdecydowała o utracie mocy dotychczas obowiązującej uchwały Nr XLVI/190/2010 Rady Gminy Godkowo z dnia 30 lipca 2010r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Godkowo. Stosownie bowiem do art.22 ust.2 ustawy z dnia 1 lipca 2011r.o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 152, poz. 897 z późn.zm), regulaminy utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, uchwalone przed dniem wejścia w życie tej ustawy, zachowują moc do dnia wejścia w życie nowych regulaminów, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejście w życie ustawy. Dotychczasowy regulamin stracił zatem moc obowiązującą z mocy samego prawa z dniem 31 grudnia 2012r. Tak więc jego uchylenie stało się bezprzedmiotowe.

Niezależnie od powyższego należy wskazać, iż w §2 pkt 5 Regulaminu przywołano ustawę o odpadach, która utraciła moc w związku z wejściem w życie nowej ustawy o odpadach z dnia 14 grudnia 2012r opublikowanej w Dzienniku Ustaw z 2013 poz.21, a nadto błędnie wskazano na definicję „selektywnego zbierania”, która zawarta jest w art. 3 ust.1 pkt 24 ustawy o odpadach, a nie jak wskazano w art. 3 ust.3 pkt 15a ustawy. Podobnie błędne wskazania zawarto w §2 pkt 11 i pkt12 Regulaminu, gdzie zamiast art. 3 ust.3 pkt 7 i pkt 8b ustawy, winny być wskazane odpowiedni art. 3 ust.1 pkt 10 i art. 3 ust.1 pkt 12 ustawy o odpadach.

Mając powyższe na uwadze należało rozstrzygnąć jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Do wiadomości:

- 1/ Przewodniczący Rady Gminy Godkowo
- 2/ Wójt Gminy Godkowo

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Mariusz Podziewski

DYREKTOR
Wydziału Prawnego i Nadzoru

Ł
Łucyja Sobańska