

Olsztyn, dnia 26 kwietnia 2013 r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131. 3/6 .2013

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2001, Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami) **stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXIX/246/13 Rady Miejskiej w Barczewie z dnia 25 marca 2013 r. w sprawie ustalenia Regulaminu czystości i porządku na terenie Gminy Barczewo w części dotyczącej: § 2 ust. 23, 24, 29, § 3 ust. 7, § 3 ust. 10 załącznika do ww. uchwały.**

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 25 marca 2013 r. Rada Miejska w Barczewie podjęła uchwałę Nr XXXIX/246/13 w sprawie ustalenia Regulaminu czystości i porządku na terenie Gminy Barczewo w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

Podstawę podjęcia ww. uchwały stanowi art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U z 2012 r, poz. 391), zgodnie z którym rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy.

Regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie, zgodnie z art. 4 ust. 1 ww. ustawy, jest aktem prawa miejscowego, zaliczonym przez Konstytucję do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Taki akt normatywny musi zatem odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. W stosunku do aktów prawa miejscowego znaczenie istotne ma norma zawarta w art. 94 Konstytucji RP, który stanowi, iż organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Uwzględniając hierarchiczność źródeł prawa akty tego typu mają charakter zależny od źródeł prawa wyższego rzędu, czego konsekwencją jest stanowisko, iż nie mogą normować materii uregulowanych aktami wyższego rzędu, nadto nie mogą wykroczać poza zakres delegacji

ustawowej. W związku z tym, bezspornym pozostaje fakt, iż regulamin utrzymania czystości i porządku nie może wykraczać poza materię przewidzianą w art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, przepis ten stanowi bowiem delegację ustawową dla wydania aktu prawa niższej rangi, ściśle określając zakres spraw, które mogą zostać unormowane w uchwale rady gminy. Nie przyznaje on kompetencji organowi stanowiącemu gminy ani do uchwalania aktów prawa miejscowego obejmujących zagadnienia inne niż wymienione w cyt. przepisie, ani stanowienia regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę, ponieważ oznaczałoby to wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej. Jednocześnie zwrócić należy uwagę, że przepis art. 4 ust. 2 ww. ustawy ma charakter zamknięty, co oznacza, że uchwalając na jego podstawie regulamin utrzymania porządku i czystości, rada powinna zawrzeć w nim postanowienia odnoszące się do wszystkich enumeratywnie wymienionych w ustawie zagadnień.

W ocenie organu nadzoru niektóre zapisy Regulaminu zostały wprowadzone bez podstawy prawnej, wykraczają poza upoważnienie zawarte w przepisie stanowiącym podstawę do podjęcia Regulaminu, pozostają w sprzeczności z obowiązującymi przepisami, czy modyfikują zapisy ustawy.

W § 2 Regulaminu Rada zdefiniowała pojęcia używane w Regulaminie.

W ust. 23, 24, 29 formułując definicje selektywnej zbiórki, odpadów komunalnych, odpadów niebezpiecznych Rada zmodyfikowała zakres pojęciowy definicji, określonych odpowiednio w art. 3 ust. 1 pkt 24 (w odniesieniu do selektywnej zbiórki), w art. 3 ust. 1 pkt 7 (w odniesieniu do odpadów komunalnych), art. 3 ust. 4 (w odniesieniu do odpadów niebezpiecznych), ustawy z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach (Dz. U z 2013 roku, poz. 21) Nadto, Rada w postanowieniach § 2 Regulaminu odwołała się do nieobowiązującego aktu prawnego – ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku o odpadach.

W ramach wynikającego z art. 4 ust 2 pkt 1 lit. b ustawy obowiązku określenia wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku w gminach Regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych nieczystości z części nieruchomości służących do użytku publicznego. Jednocześnie w art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy ustawodawca zobowiązuje właścicieli nieruchomości do uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z chodników położonych wzdłuż nieruchomości, przy czym za taki chodnik uznaje się wydzieloną część drogi publicznej służącą dla ruchu pieszego położoną bezpośrednio przy granicy nieruchomości.

Właściciel nieruchomości, w myśl powołanych wyżej przepisów art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy zobowiązany jest jedynie do uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń (.....).

W ramach Regulaminu brak jest zatem podstaw do zobowiązania właścicieli nieruchomości do likwidowania śliskości na drogach publicznych, ulicach, placach (.....) - § 3 ust. 10 Regulaminu.

Poza materię regulaminową wykraczają również postanowienia § 3 ust. 7 Regulaminu zobowiązujące osoby prowadzące działalność handlową i gastronomiczną na placach do wyposażenia obiektu w kosze na śmieci z obowiązkiem ich codziennego opróżniania.

Zgodnie z art. 5 ust 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach na właścicielu nieruchomości spoczywa obowiązek wyposażenia nieruchomości w pojemniki na odpady, którym niekoniecznie będzie osoba prowadząca działalność handlową i gastronomiczną na danej nieruchomości. W takim przypadku zapis ten stanowi nieuzasadnioną ingerencję w stosunki cywilnoprawne kreowane umową zawartą pomiędzy właścicielem nieruchomości a osobą z niej korzystającą.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od jego doręczenia.

**WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI**

Marian Podziewski

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Barczewie,
2. Burmistrz Miasta Barczewo.

DYREKTOR
Wydziału Prawnego i Nadzoru

Elżbieta Sobańska