

Olsztyn, dnia 22 kwietnia 2013r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131.286 .2013

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r nr 142, poz. 1591 z późn.zm.), **stwierdzam nieważność uchwały Nr XLIV/171/2013 Rady Gminy Wydminy z dnia 26 marca 2013r.** w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Wydminy.

Uzasadnienie

Rada Gminy Wydminy, powołując się na art. 18 ust.2 pkt 15, art.40 ust.1, art.41 ust.1 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, oraz na art. 4 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012r. Poz. 391 z późn.zm)), uchwaliła w dniu 26 marca 2013r. Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Wydminy, stanowiący załącznik nr 1 do uchwały.

Stosownie do art. 4 ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, uchwalany przez rady gminy regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy winien określać szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:

a) prowadzenie we wskazanym zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, w tym powstających w gospodarstwach domowych przeterminowanych leków i chemikaliów, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz zużytych opon, a także odpadów zielonych,

b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,

c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniemi i warsztatami naprawczymi;

2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczenia tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:

a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,

b) liczby osób korzystających z tych pojemników;

3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;

5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;

6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;

- 7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
- 8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

Z literalnego brzmienia przywołanego unormowania wynika, iż ustawodawca zawarł w nim wyczerpująco kwestie, które powinny zostać uregulowane w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Z drugiej strony przepis ten zawiera wyliczenie wszystkich niezbędnych elementów, które rada gminy powinna umieścić w tym regulaminie. Rada gminy uchwalając regulamin nie może zamieszczać w nim postanowień wykraczających poza zakres przywołanego przepisu. Przepis art. 4 ust.2 ustawy ma charakter zamknięty, co oznacza, że organ stanowiący gminy nie może określać w regulaminach utrzymania czystości i porządku kwestii, które nie mieszczą się w zakresie powyższych zagadnień (por. Wyrok WSA w Olsztynie z dn. 27.11.2007r. sygn.akt: II SA/OL 968/07).

Oznacza to, że uchwała rady gminy w sprawie uchwalenia omawianego regulaminu winna zawierać pełny zakres regulacji określony w tym przepisie, a jednocześnie nie powinna zawierać postanowień, które wykraczałyby poza jego zakres. Nakładanie bowiem na właścicieli nieruchomości obowiązków wykraczających poza delegację ustawową, wkracza w sferę praw i wolności obywatelskich, zastrzeżoną dla aktów wyższego rzędu. Zatem wszelkie odstępstwa od katalogu spraw podlegających regulacji, zawartego w przepisie art. 4 ust.2 ustawy, stanowią istotne naruszenie prawa.

Organ nadzoru badając treść uchwalonego Regulaminu stwierdził, że nie wyczerpuje on wszystkich obligatoryjnych elementów, wymienionych w art. 4 ust.2 ustawy.

Rada Gminy Wydmyny określając bowiem w §19 obszary podlegające obowiązkowej deratyzacji oraz terminy jej przeprowadzania, faktycznie nie wykonała dyspozycji z art. 4 ust.2 pkt 8 ww ustawy.

W §19 ust.1 Regulaminu, Rada postanowiła jedynie, iż „*obowiązkową deratyzację przeprowadza się w miarę potrzeb na terenie gminy lub jej części*”. Zapis powyższy w żaden sposób nie wyznacza obszarów obowiązkowej deratyzacji. Wynika z niego jedynie, iż deratyzacja może być przeprowadzona na terenie całej gminy bądź jej części bez wskazania, o jaki obszar gminy chodzi. Zapis §19 ust.1 nie wyznacza również terminów przeprowadzenia obowiązkowej deratyzacji. Trudno bowiem za taki termin uznać sformułowanie „*w miarę potrzeb*”.

Należy zatem przyjąć, iż w istocie w Regulaminie nie zostały wyznaczone obszary obowiązkowej deratyzacji jak również terminy jej przeprowadzenia.

Brak jednego z obligatoryjnych elementów regulaminu wymienionych w art. 4 ust.2 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Stąd też organ nadzoru orzekł jak na wstępie.

Niezależnie od powyższego, wskazać także należy, iż zapis §19 ust.2 Regulaminu, stanowiący, iż koszty przeprowadzenia deratyzacji obciążają właściciela nieruchomości został wprowadzony z przekroczeniem upoważnienia ustawowego. Zawarta w art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach delegacja upoważnia radę gminy jedynie do wyznaczenia obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzenia. Nie upoważnia natomiast rady gminy do ustalania zasad pokrywania kosztów obowiązkowej deratyzacji.

Za wadliwy należy także uznać zapis §9 ust.1 Regulaminu, gdzie wskazano, iż podczas wyznaczania miejsc gromadzenia odpadów komunalnych należy uwzględnić obowiązujące przepisy, w tym w szczególności przepisy §22 i §23 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz.U. Z 2002r. Nr 75, poz. 690 z późn.zm). Zapis ten nie ma charakteru normatywnego, a jedynie informacyjny. Celem zaś podejmowania uchwał dotyczących regulaminów utrzymania czystości i porządku w gminach jest uregulowanie zagadnień określonych w ustawie, a nie informowanie o treści obowiązujących regulacji prawnych. Oceniając treść zapisu

§9 ust.1 Regulaminu, koniecznym jest wskazanie, iż Regulamin czystości i porządku na terenie gminy jest aktem prawa miejscowego, a nie informatorem gminnym i powinien zawierać jedynie przepisy wydane w związku ze ścisłą realizacją norm kompetencyjnych.

W ocenie organu nadzoru także zapis §9 ust.3 pkt 1 Regulaminu, w myśl którego „podmiot odbierający odpady komunalne zapewnia dostarczenie pojemników na odpady i odpowiada za ich stan sanitarny, w szczególności poprzez ich mycie, dezynfekcje i dezynsekcje co najmniej 2 razy w roku.” - został podjęty bez podstawy prawnej. Należy zauważyć, iż co do zasady adresatem obowiązków wynikających z regulaminów utrzymania czystości i porządku są właściciele nieruchomości. Z kolei z przepisu art. 5 ust.1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, iż właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku poprzez wyposażenie nieruchomości w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, chyba, że na mocy uchwały rady gminy, o której mowa w art. 6r ust.3 ustawy, obowiązki te przejmie gmina jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W związku z powyższym brak jest podstaw, aby na mocy zapisu regulaminu obowiązkiem dostarczenia oraz utrzymywania pojemników na odpady w odpowiednim stanie sanitarnym obciążyć podmiot odbierający odpady.

Należy także wskazać, iż w §2 pkt 2 Regulaminu przywołano ustawę o odpadach, która utraciła moc w związku z wejściem w życie nowej ustawy o odpadach z dnia 14 grudnia 2012r opublikowanej w Dzienniku Ustaw z 2013 poz.21.

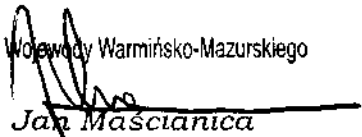
Zakwestionować należy również §3 uchwały, w którym Rada Gminy Wydmyny zdecydowała o utracie mocy dotychczas obowiązującej uchwały Nr XXVII/187/2006 Rady Gminy Wydmyny z dnia 29 marca 2006r. w sprawie Regulaminu czystości i porządku w gminie. Stosownie bowiem do art.22 ust.2 ustawy z dnia 1 lipca 2011r.o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 152, poz. 897 z późn.zm), regulaminy utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, uchwalone przed dniem wejścia w życie tej ustawy, zachowują moc do dnia wejścia w życie nowych regulaminów, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejście w życie ustawy. Dotychczasowy regulamin stracił zatem moc obowiązującą z mocy samego prawa z dniem 31 grudnia 2012r. Tak więc jego uchylenie stało się bezprzedmiotowe.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.


Do wiadomości:

- 1/ Przewodniczący Rady Gminy Wydmyny,
- 2/ Wójt Gminy Wydmyny

z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego


Jan Maścianica
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

DYREKTOR
Wydziału Prawnego i Nadzoru


Elżbieta Sobańska