

Olsztyn, dnia 8 kwietnia 2013r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131.252.2013

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. 2001r., Nr 142, poz. 1591; późn.zm.), stwierdzam nieważność uchwały nr XXXII/253/13 Rady Gminy Działdowo z dnia 20 marca 2013r w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Działdowo, w części :

- § 3 ust. 3 uchwały, w zakresie dotyczącym sformułowania: „a także nieruchomości – w tym z podwórzy, przejść, bram, itp” i sformułowania: „oraz posypanie piaskiem chodnika”,
- § 6 uchwały
- § 20 uchwały

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, powołując się na art. 18 ust.2 pkt 15, art. 40 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 z późn. zm.) Rada Gminy przyjęła Regulamin dotyczący utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Działdowo.

W § 3 ust. 3 uchwały, Rada nałożyła na właścicieli nieruchomości obowiązek uprzątnięcia błota, śniegu, lodu z powierzchni chodników oraz z nieruchomości – w tym z podwórzy, bram, przejść, itp. Ponadto, Rada nałożyła obowiązek posypywania piaskiem chodnika.

W ocenie organu nadzoru, powyższy zapis w zakwestionowanej części w sposób istotny narusza art. 4 ust. 2 pkt 1 lit b) w związku z art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny (sygn.: II SA/Bd 611/08) - brak jest podstaw prawnych do nałożenia na właścicieli nieruchomości takich obowiązków, jak usuwanie odpadów i innych zanieczyszczeń z sieni, klatek schodowych, strychów, korytarzy, ustępów ogólnych, podwórza, przejść i bram, usuwanie z dachów i gzymsów obiektów budowlanych sopli lodowych i nawisów śniegu. Z treści art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – jak podkreślił Sąd wynika obowiązek unormowania w regulaminie wymagań dotyczących uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń tylko z tych części nieruchomości, które służą do użytku publicznego, a za takie nieruchomości, w kontekście przepisów ustawy należy uznać tylko i wyłącznie chodniki położone wzdłuż nieruchomości, które to pojęcie bliżej zdefiniowano w art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy. Organ nadzoru podziela powyższy pogląd. Ponad powyższe, w normie kompetencyjnej nie mieści się także możliwość nałożenia na właścicieli obowiązku posypywania chodnika piaskiem.

W § 6 regulaminu Rada zamieściła postanowienia dotyczące wymogów jakie spełniać winny pojazdy do odbioru odpadów komunalnych a także obowiązków przedsiębiorców odbierających takie odpady od mieszkańców.

Wskazać należy, że Regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie zawiera normy adresowane do właścicieli nieruchomości w rozumieniu ustawy. W konsekwencji – nie

może wprowadzać norm adresowanych do przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych. Niezależnie od okoliczności, iż zapisy te nie mieszczą się w materii regulaminu utrzymania czystości i powinny być przedmiotem odrębnej uchwały Rady, to zawarte w treści przedłożonej uchwały postanowienia w zakresie sposobu wykonywania działalności przez przedsiębiorcę, nie mogą być wprowadzane w drodze przepisów stanowiących prawo miejscowe na terenie danej gminy. Kwestie te powinny regulować postanowienia umowne, ewentualnie warunki udzielanej koncesji.

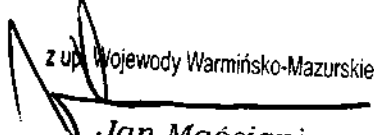
W § 20 uchwały Rada zawarła zapis, z dniem wejścia w życie uchwalonego niniejszym regulaminu, traci moc uchwała nr XLV/333/10 Rady Gminy Działdowo z dnia 19 lutego 2010r w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Działdowo. Zapis taki wskazywałby na to, że do dnia wejścia w życie badanej w niniejszym postępowaniu nadzorczym uchwały, obowiązywałby regulamin wprowadzony wskazaną wyżej uchwałą nr XLV/333/10. Tymczasem, zgodnie z art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, regulaminy utrzymania czystości i porządku na terenie gminy uchwalone przed dniem wejścia w życie ustawy zachowują moc do dnia wejścia w życie nowych regulaminów, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy i mogą być zmieniane w zakresie upoważnienia zawartego w ustawie zmienianej w art. 1. W konsekwencji, uchwała Rady Gminy Działdowo nr XLV/333/10 z dnia 19 lutego 2010r utraciła moc obowiązującą ex lege z dniem 31 grudnia 2012r.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Gminy Działdowo
- Wójt Gminy Działdowo


z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Jan Maścianica
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

DYREKTOR
Wydziału Prawnego i Nadzoru


Elżbieta Sobańska