

Olsztyn, dnia 27 marca 2013r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131.214.2013

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. 2001r., Nr 142, poz.1591; późn.zm.), stwierdzam nieważność załącznika do uchwały nr XXX/290/2013 Rady Gminy Giętrwałd z dnia 7 marca 2013r w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Giętrwałd, w zakresie:

- § 4 ust. 3 załącznika do uchwały
- § 14 ust. 1 załącznika do uchwały

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, powołując się na art. 18 ust.2 pkt 15, art. 40 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 z późn. zm.) Rada Gminy przyjęła Regulamin dotyczący utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Giętrwałd, stanowiący załącznik do w/w uchwały.

W treści § 4 ust. 3 regulaminu, na właścicieli nieruchomości obowiązanych do usuwania śniegu i lodu, Rada nałożyła także obowiązek posypywania lodu piaskiem lub innym środkiem, w celu zlikwidowania jego śliskości.

Zgodnie z delegacją ustawową i kompetencją wynikającą z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b), rada gminy zobligowana jest określić szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego.

Zgodnie ze stanowiskiem przedstawionym w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 6 stycznia 2009 r. (sygn.: II SA/Bd 611/2008), art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi podstawę do określenia w regulaminie tylko tego, w jakim terminie i ewentualnie w jaki sposób właściciel nieruchomości sąsiadującej z chodnikiem ma obowiązek usunąć błoto, śnieg, lód i inne zanieczyszczenia z tego chodnika. Rada gminy nie ma prawnego umocowania do nałożenia na właścicieli nieruchomości obowiązków innych aniżeli wynikające z normy kompetencyjnej, w tym – obowiązku posypywania lodu piaskiem lub innym środkiem, celem zwalczania śliskości.

W treści § 14 ust. 1 regulaminu, określając obowiązki osób utrzymujących zwierzęta domowe, mające na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi, Rada zawarła zapis, że „utrzymywanie zwierząt domowych nie może stanowić zagrożenia lub uciążliwości dla ludzi”.

Zgodnie z normą kompetencyjną – art. 4 ust. 2 pkt 6) ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rada Gminy określić miała szczegółowe obowiązki osób

utrzymujących zwierzęta domowe. Zakwestionowany zapis ma w ocenie organu nadzoru charakter zbyt ogólny, co stoi w sprzeczności z zasadą prawidłowej legislacji znajdującą oparcie w treści art. 2 Konstytucji RP. Jednocześnie podkreślić należy, że zważywszy na rygor odpowiedzialności grożącej za niewykonanie obowiązków określonych w regulaminie (art. 10 ust. 2a ustawy) regulacja regulaminowa musi być nie tylko adekwatna do zakresu delegacji udzielonej radzie, lecz również precyzyjna i jednoznaczna.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Gminy Gietrzwałd
- Wójt Gminy Gietrzwałd

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Marek Bodziewski