

Olsztyn, 27 marca 2013 r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131. 212 .13

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) stwierdzam nieważność załącznika do uchwały Nr XXIV/167/13 Rady Miejskiej w Braniewie z dnia 26 lutego 2013r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasta Braniewo, w części dotyczącej :

- § 3 pkt 3) lit c załącznika do uchwały, w zakresie dotyczącym sformułowania „natomiast w przypadku innych zanieczyszczeń – systematycznie w miarę potrzeb”
- § 4 ust. 1 pkt 8) załącznika do uchwały, w zakresie dotyczącym sformułowania: „dopuszcza się możliwość kompostowania tych odpadów w kompostownikach zlokalizowanych na terenie nieruchomości, z której te odpady pochodzą”
- §8 ust. 1 pkt 1), pkt 2) – w zakresie dotyczącym sformułowania „sprawowania nad nimi właściwej opieki a w szczególności” i pkt 3) załącznika do uchwały.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Braniewie, na sesji w dniu 26 lutego 2013r., powołując się na 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ustawy o samorządzie gminnym, także art. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie. Przedmiotem uchwały jest przyjęcie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Braniewo, stanowiącego jej załącznik.

Organ nadzoru badając treść uchwalonego Regulaminu uznał, iż przepisy, o których mowa w sentencji rozstrzygnięcia w sposób istotny naruszają prawo.

W § 3 pkt 3) lit c Regulaminu, Rada wskazała, że inne aniżeli śnieg, lód i błoto nieczystości mają być usuwane systematycznie, w miarę potrzeb.

W § 8 ust. 1 natomiast, określając obowiązki osób utrzymujących zwierzęta domowe, zawarła zapisy, wedle których utrzymujący zwierzęta obowiązani są do „zachowania zasad bezpieczeństwa i środków ostrożności zapewniających ochronę zdrowia i życia ludzi oraz innych zwierząt przed zagrożeniami jakie mogą powodować te zwierzęta” (pkt 1), do sprawowania „właściwej opieki” nad zwierzętami (pkt 2), do „dołożenia starań aby nie były one uciążliwe dla otoczenia, a w szczególności nie zakłócały ciszy i spokoju oraz nie zanieczyszczały otoczenia odchodami”.

Zgodnie z normą kompetencyjną – art. 4 ust. 2 pkt 1 lit b oraz pkt 6) ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rada Gminy określić miała szczegółowe zasady usuwania zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego oraz szczegółowe obowiązki osób utrzymujących zwierzęta domowe, mające na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku.

Zakwestionowane zapisy mają w ocenie organu nadzoru charakter zbyt ogólny, co stoi w sprzeczności z zasadą prawidłowej legislacji znajdującą oparcie w treści art. 2 Konstytucji

RP. Jednocześnie podkreślić należy, że zważywszy na rygor odpowiedzialności grożącej za niewykonanie obowiązków określonych w regulaminie (art. 10 ust. 2a ustawy) regulacja regulaminowa musi być nie tylko adekwatna do zakresu delegacji udzielonej radzie, lecz również precyzyjna i jednoznaczna.

W treści § 4 ust. 1 pkt 8) załącznika do uchwały, Rada zawarła zapis o dopuszczalności kompostowania odpadów w kompostownikach zlokalizowanych na terenie nieruchomości, z której odpady pochodzą.

W ocenie organu nadzoru regulacja ta wykracza poza delegację ustawową. Kompostowanie odpadów nie stanowi formy pozbywania się odpadów lecz jest sposobem ich zagospodarowywania. Ponadto, regulacja w tym zakresie wprowadzona została na gruncie ustawy z dnia 14 grudnia 2012r o odpadach (Dz.U. 2013r., poz. 21) - w przepisie art. 30 ust. 2 pkt 3).

Mając na uwadze powyższe, rozsądzono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymują:
Przewodniczący Rady Miejskiej w Braniewie,
Burmistrz Miasta Braniewa

~~WOJEWODA
WARMIŃSKO-KOŚCZUŃSKI~~

~~Marian Podziewski~~

DYREKTOR
Wydziału Prawnego i Nadzoru

Elżbieta Sobańska