

PN.4131. 202 .13

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) stwierdzam nieważność § 3 uchwały Nr **XXII/177/2013 Rady Gminy Barciany** z dnia 26 lutego 2013r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Barciany, a także – nieważność załącznika do w/w uchwały, w części dotyczącej :

- § 3 pkt 1) lit a załącznika do uchwały, w zakresie dotyczącym sformułowania „a innych zanieczyszczeń (w tym piasku po roztopach) – w miarę potrzeb”
- § 11 ust. 1 lit a i lit b załącznika do uchwały
- § 12 ust. 2 lit b i lit d załącznika do uchwały

Uzasadnienie

Rada Gminy Barciany, na sesji w dniu 26 lutego 2013r., powołując się na art.4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie. Przedmiotem uchwały jest przyjęcie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Barciany, stanowiącego jej załącznik.

Organ nadzoru badając treść uchwalonego Regulaminu uznał, iż zapisy, o których mowa w sentencji rozstrzygnięcia w sposób istotny naruszają prawo.

W § 3 uchwały Rada zawarła zapis, iż traci moc uchwała nr XVIII/120/2004 z dnia 26 listopada 2004r w sprawie ustalenia szczegółowych zasad utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Barciany. Zapis taki wskazywałby na to, że do dnia wejścia w życie badanej w niniejszym postępowaniu nadzorczym uchwały, obowiązywałby regulamin wprowadzony wskazaną wyżej uchwałą nr XVIII/120/2004r. Tymczasem, zgodnie z art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, regulaminy utrzymania czystości i porządku na terenie gminy uchwalone przed dniem wejścia w życie ustawy zachowują moc do dnia wejścia w życie nowych regulaminów, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy i mogą być zmieniane w zakresie upoważnienia zawartego w ustawie zmienianej w art. 1. W konsekwencji, uchwała Rady Gminy w Barciany nr XVII/120/2004 z dnia 26 listopada 2004r utraciła moc obowiązującą ex lege z dniem 31 grudnia 2012r.

W treści załącznika do uchwały, w § 3 pkt 1) lit a Regulaminu Rada wskazała, że inne aniżeli śnieg, lód i błoto nieczystości, mają być usuwane systematycznie, w miarę potrzeb.

W § 11 ust. 1 Regulaminu Rada nałożyła na osoby utrzymujące zwierzęta domowe obowiązek zachowania bezpieczeństwa i środków ostrożności, zapewniających ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi (lit a) oraz obowiązek stałego i skutecznego dozoru nad zwierzętami (lit b).

Zgodnie z normą kompetencyjną – art. 4 ust. 2 pkt 6) ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rada Gminy określić miała szczegółowe obowiązki osób utrzymujących zwierzęta domowe, mające na celu ochronę przed zagrożeniem lub

uciaźliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku.

Zakwestionowane zapisy mają w ocenie organu nadzoru charakter zbyt ogólny, co stoi w sprzeczności z zasadą prawidłowej legislacji znajdującą oparcie w treści art. 2 Konstytucji RP. Jednocześnie podkreślić należy, że zważywszy na rygor odpowiedzialności grożącej za niewykonanie obowiązków określonych w regulaminie (art. 10 ust. 2a ustawy) regulacja regulaminowa musi być nie tylko adekwatna do zakresu delegacji udzielonej radzie, lecz również precyzyjna i jednoznaczna.

Ponad powyższe, w treści § 12 ust. 2 lit b i d Regulaminu, Rada postanowiła, iż wszelkie uciążliwości chowu i hodowli zwierząt, w tym odchody, odory i hałas będące jej skutkiem, mają być ograniczone do obszaru nieruchomości, na której jest prowadzona oraz, że wytwarzane podczas chowu lub hodowli nieczystości mają być gromadzone zgodnie z odrębnymi przepisami prawa i nie mogą powodować zanieczyszczenia terenu nieruchomości, gleby oraz wód powierzchniowych i podziemnych.

Powołana regulacja, dotycząca uciążliwości dla innych osób wkracza w regulację prawa sąsiedzkiego zawartą w art. 144 k.c. Zgodnie z tym przepisem, właściciel nieruchomości powinien przy wykonywaniu swego prawa powstrzymać się od działań, które zakłócałyby korzystanie z nieruchomości sąsiednich ponad przeciętną miarę, wynikającą ze społeczno-gospodarczego przeznaczenia nieruchomości i stosunków miejscowych. Rada gminy nie posiada uprawnień do doprecyzowania w/w regulacji.

Wskazać należy, że Naczelny Sąd Administracyjny, w wyroku z dnia 8 listopada 2012r., sygn. akt: II OSK 2012/12, uznał iż: „możliwość mycia i napraw pojazdów od braku uciążliwości dla innych osób i środowiska, po pierwsze wkracza w regulację prawa sąsiedzkiego zawartą w art. 144 k.c., a po drugie wprowadza warunek braku zanieczyszczenia środowiska, który jest zbyt ogólny, mimo przykładowego wyliczenia, aby adresaci normy mogli go zachować”. Powyższe stanowisko w pełni podziela organ nadzoru. Jest ono aktualne także w odniesieniu do materii unormowanej w zakwestionowanych zapisach Regulaminu.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymują:
Przewodniczący Rady Gminy Barciany,
Wójt Gminy

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Marian Podziewski

DYREKTOR
Wydziału Prawnego i Nadzoru

Beata Sobańska