

Olsztyn, 13 marca 2013r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131.132 .2013

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) stwierdzam nieważność **uchwały Nr XXI/155/13 Rady Gminy Rozogi** z dnia 11 lutego 2013r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Rozogi, w części dotyczącej: § 2 pkt 2, § 3 ust. 2, § 7 ust. 3, § 16 oraz § 19 ust. 3.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Rozogi, powołując się na art. 4 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012r., poz. 391 z późn. zm.) ustaliła Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Rozogi, stanowiący załącznik do ww. uchwały.

Zakres regulacji regulaminu w sprawie utrzymania czystości i porządku wynika z art 4 ust. 2 ustawy, który przewiduje, że regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących: a) prowadzenie we wskazanym zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, w tym powstających w gospodarstwach domowych, odpadów niebezpiecznych, odpadów wielkogabarytowych i odpadów z remontów, b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego, c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniemi i warsztatami naprawczymi,

2) rodzaju i minimalnej pojemności urządzeń przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych urządzeń i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu: a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach, b) liczby osób korzystających z tych urządzeń,

3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego,

4) maksymalnego poziomu odpadów komunalnych ulegających biodegradacji dopuszczonych do składowania na składowiskach odpadów,

5) innych wymagań wynikających z gminnego planu gospodarki odpadami,

6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku,

7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach,

8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

Przedstawione wyżej wyliczenie elementów uchwały o regulaminie ma charakter wyczerpujący, co oznacza, że nie wolno w nim zamieszczać postanowień, które wykraczałyby poza treść art. 4 ustawy. Jednocześnie przepis ten zawiera obligatoryjne elementy regulaminu, co powoduje, że w uchwale tej muszą znaleźć się postanowienia odnoszące się do wszystkich punktów art. 4 ust. 2 ustawy. Rada gminy nie ma prawa do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne niż wymienione w tym przepisie, ani też podejmowania regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę, gdyż oznaczałoby to wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej.

Organ nadzoru badając treść Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Rozogi stwierdził, że Rada Gminy wprowadziła uregulowania wykraczające poza delegację wynikającą z przepisu art. 4 ust. 2 ww. ustawy, pozostających w sprzeczności z obowiązującymi przepisami, bądź modyfikujących zapisy ustawy.

W § 3 ust. 2 Rada określiła sposób, w jaki ustala się czy odpady komunalne wytwarzane na danej nieruchomości wytwarzane są w sposób nieselektywny. Rada Gminy wskazała w tym przepisie, że aby odpady komunalne uznane mogły być za zbierane selektywnie ilość odpadów, które powinny być zbierane w sposób selektywny nie może przekroczyć 20% całości odpadów komunalnych. Przepis ten nie mieści się w materii regulaminowej ponieważ ustawodawca w art. 9f ustawy uregulował sposób postępowania w przypadku nierealizowania przez właściciela nieruchomości obowiązku w zakresie selektywnego zbierania odpadów.

Na podstawie art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy uprawniona jest do określenia wymagań, co do prowadzenia we wskazanym zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych. Brak jest, w związku z powyższym, możliwości w ramach wskazanej delegacji zawarcia regulacji jak w ww. wskazanym przepisie Regulaminu,

w § 7 ust. 3 Rada wprowadziła zakaz wrzucania do pojemnika na odpady komunalne śniegu, lodu, gorącego popiołu i żużlu, gruzu budowlanego, substancji toksycznych i żrących, powyższa regulacja wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 4 ust. 2 ww. ustawy.

w § 16 Rada wprowadziła zakaz utrzymywania zwierząt domowych w mieszkaniach w budynkach wielomieszkaniowych w ilościach stwarzających uciążliwość dla zamieszkujących w nich ludzi oraz zakaz utrzymywania zwierząt w pomieszczeniach wspólnego użytku w budynkach wielomieszkaniowych. Przepis ten również podjęty został z przekroczeniem uprawnień, gdyż kompetencje rady gminy ograniczone zostały do określenia w regulaminie utrzymania czystości i porządku obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, nie zaś do wprowadzania zakazów. Uregulowania takie powinny znaleźć się w ewentualnych regulaminach tych obiektów ustalanych przez ich właściciela lub zarządcę,

w § 19 ust. 3 Regulaminu Rada przekazała obowiązek wyznaczenia obszarów i terminów deratyzacji Wójtowi Gminy. Należy wskazać, że w art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ustawodawca upoważnił wyłącznie radę gminy do wyznaczenia obszarów, które podlegają obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzenia, bez możliwości przekazania tej kompetencji na rzecz innego podmiotu,

to jest - jak w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Rozogi - Wójtowi Gminy.

Zdaniem organu nadzoru delegowanie tego obowiązku na inny podmiot, stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące stwierdzeniem nieważności takiego zapisu. Podobne stanowisko zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku w wyroku z dnia 9 maja 2012 r. sygn. akt II SA/Gd 120/12.

Ponadto w § 2 Rada ustaliła, że treść Regulaminu pozostaje w ścisłym związku z pojęciami i definicjami zawartymi we wskazanych przez nią ustawach, między innymi wskazaną w pkt 2 tego przepisu ustawą o odpadach z dnia 27 kwietnia 2001r.

W dniu 23 stycznia 2013 r. weszła w życie ustawa z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach.

Rada Gminy podjęła uchwałę w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Rozogi na sesji w dniu 11 lutego 2013r. tj. po wejściu w życie nowej ustawy o odpadach, zatem odwołując się do ustawy o odpadach w § 2 pkt 2 winna uwzględnić akt obowiązujący.

W związku z tym, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-KOŚCZYZYŃSKI

Marian Godziewski

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Rozogi,
2. Wójt Gminy Rozogi.

DYREKTOR
Wydziału Prawnego i Nadzoru

Elżbieta Sobańska