

Olsztyn, dnia 7 stycznia 2013r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131.18 .2013

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym / tj. Dz. U. z 2001r Nr 142, poz.1591 ze zm./ stwierdzam nieważność uchwały Nr XXII/157/2012 Rady Gminy Elbląg z dnia 29 listopada 2012 roku w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Elbląg.

UZASADNIENIE:

Rada Gminy Elbląg w dniu 29 listopada 2012 roku podjęła uchwałę Nr XXII/157/2012 w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Elbląg.

Uchwała ta rażąco narusza prawo.

Rada Gminy Elbląg, uchwalając regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Elbląg, nie wyznaczyła obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzenia, do czego zobowiązana była na podstawie art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach / Dz. U. z 2012r., poz. 391/. Pominięcie przez Radę któregoś z elementów składowych regulaminu czystości i porządku, skutkuje brakiem pełnej realizacji upoważnienia ustawowego i ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu. Tym samym, niezawarcie przez Radę Gminy w regulaminie czystości i porządku zapisów dotyczących wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania, jest niezgodne z prawem. Co prawda w § 12 ust. 2 pkt c regulaminu Rada postanowiła:” przeprowadzać deratyzację pomieszczeń, w których prowadzona jest hodowla zwierząt, dwa razy do roku wiosną i jesienią, realizowana przez podmiot uprawniony” lecz zapis ten dotyczy tylko osób prowadzących chów zwierząt gospodarczych na terenach wyłączonych z produkcji rolnej. Zatem inne obszary nie zostały przez Radę wyznaczone. Nadto należy wskazać, iż Rada Gminy nie miała podstaw do nałożenia na prowadzących chów zwierząt obowiązku deratyzacji bowiem obowiązek przeprowadzenia deratyzacji i poniesienia jej kosztów spoczywa na gminie.

Ponadto wskazuję, że w § 3 ust.3 przedmiotowego regulaminu utrzymania i czystości Rada Gminy postanowiła:” pojemniki poddaje się obligatoryjnemu czyszczeniu i myciu, nie rzadziej niż raz na 3 miesiące oraz naprawie lub konserwacji, nie rzadziej niż raz na rok.” Z zapisu tego nie wynika, kto jest zobowiązany do dokonania tych czynności, kogo te obowiązki obejmują.

W § 12 ust. 2 pkt a-b regulaminu Rada zobowiązała prowadzących chów zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej do składowania

obornika w odległości co najmniej 10 metrów od granicy działki sąsiedniej i gromadzenia i usuwania nieczystości, które nie są obornikiem i gnojówką, w sposób przewidziany dla ścieków. Taki zapis uchwały narusza prawo. Rada na podstawie art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ma prawo określać wymagania utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach lecz nie ma podstaw prawnych do określania sposobu postępowania z odchodami tych zwierząt. Zresztą kwestie składowania obornika reguluje ustawa Prawo ochrony środowiska.

W § 12 ust. 2 pkt d regulaminu Rada zobowiązała prowadzących chów zwierząt gospodarczych do trzymania pszczoł w ulach, ustawionych w odległości co najmniej 10 metrów od granicy nieruchomości, w taki sposób, aby wylatujące i przelatujące pszczoły nie stanowiły uciążliwości dla właścicieli nieruchomości sąsiednich. Takie unormowanie jest sprzeczne z prawem. Organ stanowiący nie ma prawa wkraczać w prawo własności i je ograniczać. Ma określić wymagania utrzymywania zwierząt gospodarskich, w drodze uchwały, na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej. Celem tego uregulowania nie jest ograniczanie uciążliwości dla właścicieli nieruchomości sąsiedzkich.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Gminy Elbląg
2. Wójt Gminy Elbląg

WOJEWODA
w/z
Jan Maściana
WICEWÓJEWODA