

Olsztyn, dnia 1 marca 2013r.

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131. 142 .2013

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) **stwierdzam nieważność** uchwały Nr XXIII/173/2013 Rady Gminy Świętajno z dnia 6 lutego 2013r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Świętajno w części: §3 ust. 1 pkt 6 w zakresie sformułowania "gdy nie są one uciążliwe dla środowiska i nie naruszają zasad współżycia społecznego" § 3 ust. 1 pkt 7 - 8, § 3 ust. 3 § 4 pkt 6 lit b, § 5, § 8 od wyrazu "poprzez" do końca jednostki redakcyjnej, § 13, § 19 ust. 2.

### UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa we wstępie, powołując się m. in. na art. 4 ust 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku (Dz. U. z 2012r. poz. 391) Rada Gminy Świętajno uchwaliła Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Świętajno.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

- 1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:
  - a) prowadzenie we wskazanym zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, w tym powstających w gospodarstwach domowych przeterminowanych leków i chemikaliów, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz zużytych opon, a także odpadów zielonych,
  - b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,

- c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi,
- 2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:
  - a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,
  - b) liczby osób korzystających z tych pojemników;
- 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
- 4) (uchylony);
- 5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;
- 6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
- 7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
- 8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

Ustawodawca nieprzypadkowo doprecyzował w art. 4 ust. 2 ustawy wymagania, które mogą być wprowadzone uchwałą w sprawie regulaminu czystości i porządku. Zadaniem legislacji gminnej przewidzianej w art. 4 tej ustawy jest określenie wymagań dotyczących utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości, lecz wyłącznie w zakresie wynikającym z art. 4 ust 2 ustawy. Wyliczając bowiem w art. 4 ust. 2 ustawy komponenty ustawodawca nie posłużył się zwrotem „w szczególności” ani podobnym, co oznacza, że wyczerpujące w art. 4 ust 2 ustawy ma charakter wyczerpujący. W uchwale rady gminy nie wolno zatem zamieszczać postanowień, które wykraczałyby poza treść art. 4 ustawy. Tymczasem zapisy § 3 ust. 1 pkt 7-8 zobowiązujące właścicieli nieruchomości do zapewnienia czystości i porządku na terenie nieruchomości poprzez sprzątnięcie terenu posesji (pkt 7) oraz pielęgnacji i utrzymania estetycznego wyglądu parków, terenów zielonych, ogrodów, kwietników, klombów, ogrodzeń, zarówno komunalnych, jak i będących

własnością osób fizycznych i prawnych wykracza poza zakres kompetencji Rady Gminy określonych w art. 4 ust 2 ustawy.

Odnosnie zaś postanowień zawartych w § 3 ust. 1 pkt 6 w zakresie wskazanym w sentencji rozstrzygnięcia oraz § 19 ust. 2 niniejszego regulaminu stanowiące, iż drobne naprawy, a więc wymiana kół, świec zapłonowych, żarówek, filtrów, uzupełnianie płynów oraz regulacje - dozwolone są one poza warsztatami samochodowymi tylko wtedy, gdy nie są uciążliwe dla środowiska i nie naruszają zasad współżycia społecznego (...) - § 3 ust. 1 pkt 6 regulaminu oraz zwierzęta gospodarskie powinny być utrzymane w sposób niepowodujący uciążliwości dla osób zamieszkujących nieruchomości sąsiednie (§ 19 ust. 2 regulaminu) należy wskazać, iż kwestie związane z zanieczyszczeniem środowiska, zostały uregulowane przepisami ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.), a kwestie „uciążliwości dla mieszkańców sąsiednich nieruchomości” reguluje Księga II tytuł I dział II ustawy z dnia 23 kwietnia 1964r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 1964r. Nr 16, poz. 63, z późn. zm.).

Umocowania w art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie znajduje umieszczenie w regulaminie postanowień odnoszących się do obowiązków organizatorów imprez masowych tj. w § 13 regulaminu. Należy wskazać, iż przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zgodnie z jej regulacją zawartą w art. 1 pkt 1 określa zadania gminy oraz obowiązki właścicieli nieruchomości, dotyczące utrzymania czystości i porządku. Natomiast obowiązki organizatora imprezy masowej kompleksowo reguluje ustawa z 20 marca 2009r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. Nr 62, poz. 504, z późn. zm.).

Co do postanowień zawartych w § 3 ust. 3 zobowiązujących właścicieli nieruchomości niezamieszkałych do przechowywania przez okres dwóch lat dowody płacenia za opróżnianie zbiorników bezodpływowych i odbiór odpadów komunalnych, a właściciele nieruchomości zamieszkałych tylko w zakresie nieczystości płynnych należy wskazać, iż materię tę reguluje art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku. Ponadto na podstawie art. 6 ust. 1a powołanej wyżej ustawy rada gminy może określić, w drodze uchwały, w zależności od lokalnych warunków, inne sposoby udokumentowania wykonania obowiązków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3b, a zatem regulacje te zostały wprowadzone do przedmiotowego regulaminu z przekroczeniem ustawowej delegacji wynikającej z art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku.

Odnosnie zaś zapisów zawartych w § 8 regulaminu nakładającego na właścicieli nieruchomości na terenie których prowadzona jest działalność wiążąca się z okresowym przebywaniem osób (...) obowiązek zawarcia umowy na wywóz odpadów komunalnych z

przedsiębiorcą należy wskazać, iż brak jest podstaw do zobowiązywania podmiotów wskazanych w dyspozycji tego przepisu regulaminu do zawierania umów w zakresie wywozu odpadów komunalnych w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy.

Ta sama argumentacja dotyczy obowiązków wskazanych w § 4 pkt 6 lit b regulaminu na właścicieli nieruchomości, niedeklarujących kompostowania odpadów ulegających biodegradacji we własnym zakresie poprzez okazanie dowodu przekazania odpadów ulegających biodegradacji do miejsca wskazanego przez gminę upoważnionym służbom.

Co do zaś zapisu § 5 stanowiącego, iż w przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku w zakresie selektywnego gromadzenia odpadów komunalnych, w których przeciętna zawartość frakcji selektywnej wynosi powyżej 30% i dwukrotnego powiadomienia przez przedsiębiorcę o tym fakcie gminy, właściciel nieruchomości będzie uiszczał podstawową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zmieszanymi, należy stwierdzić, iż niezgodny jest z art 9 f w związku z art. 6p ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z powołanymi przepisami w przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych podmiot odbierający odpady komunalne przyjmuje je jako zmieszane odpady komunalne i powiadamia o tym gminę (art. 9f). Natomiast zgodnie z art. 6p ustawy w razie stwierdzenia, że właściciel nieruchomości nie uiszczył opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uiszczył ją w wysokości niższej od należnej, wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Natomiast brak jest podstaw do regulowania tej materii w regulaminie utrzymania czystości i porządku w gminie.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak we wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z powodu jego niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty otrzymania za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego.**

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Gminy Świętajno
2. Wójt Gminy Świętajno.

WOJEWODA

w/z

Jan Maścianica  
WICEWOJEWODA

DYREKTOR  
Wydziału Prawnego i Nadzoru

Elżbieta Sobańska