

Olsztyn, dnia 7 lutego 2013 r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131.154.2013

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r nr 142, poz. 1591 z późn.zm.), **stwierdzam nieważność** § 4 uchwały Nr XXI/110/12 Rady Gminy Lelkowo z dnia 28 grudnia 2012 r w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej sformułowania "z mocą obowiązującą od dnia 1 lipca 2013r." oraz załącznika nr 1 do uchwały **w części:**

- punktu C.1 pkt 8 -12,
- punktu F w zakresie oświadczenia o odpowiedzialności karnej z art. 233 § 1 Kodeksu karnego.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Lelkowo, powołując się na art. 6n ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012r. Nr 391) ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Stosownie do art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Uchwała winna również zawierać informację o terminach i miejscu składania deklaracji - ust. 1. Rada gminy może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - ust. 2.

Rada Gminy Lelkowo stosując się do art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w § 2 uchwały postanowiła, iż właściciele nieruchomości obowiązani są złożyć deklarację w Urzędzie Gminy Lelkowo w terminie do 31 marca 2013r. (pkt 1). Natomiast w § 4 uchwały Rada zawarła zapis, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 lipca 2013r.

Taki zapis § 4 uchwały powoduje, iż obowiązek nałożony na właścicieli nieruchomości w § 2 uchwały nie zostanie zrealizowany we wskazanym terminie, bowiem akt prawa miejscowego przewidujący ten obowiązek zacznie obowiązywać dopiero 3 miesiące po wyznaczonej dacie jego realizacji. Czyni to więc taki zapis bezprzedmiotowym, co zgodnie z konstytucyjną zasadą prawidłowej legislacji (art. 2 Konstytucji RP) w akcie prawa miejscowego nie może mieć miejsca. Z tego też względu orzeczono jak w sentencji rozstrzygnięcia.

Odnosząc się zaś do kwestionowanych zapisów załącznika do przedmiotowej uchwały należy wskazać, iż w świetle utrwałonego orzecznictwa, uchwały organów samorządu terytorialnego muszą być podejmowane wyłącznie na podstawie i w granicach prawa. Przepis

kompetencyjny podlega wykładni literalnej (dosłownej), a zatem nie może być interpretowany rozszerzająco. Każde bowiem wykroczenie poza zakres udzielonego upoważnienia, stanowi naruszenie normy upoważniającej i zakres konstytucyjnych warunków legalności aktu wykonawczego.

Z brzmienia powołanego przepisu wynika, iż rada gminy posiada kompetencję do określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, który obejmuje: objaśnienia co do sposobu jej wypełnienia, pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego oraz określenie terminów i miejsca składania deklaracji. W uchwale tej rada władna jest również określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji.

W punkcie C.1. pkt 8-12 wzoru formularza deklaracji, Rada Gminy Lelkowo zobowiązała wypełniającego deklarację odpowiednio do podania: daty urodzenia (pkt 8) imienia ojca (pkt 9), imienia matki (pkt 10), numeru telefonu (pkt 11) i adresu poczty elektronicznej (pkt 12).

Z brzmienia wyżej powołanego art. 6n ustawy wynika, że deklaracja powinna zawierać jedynie takie dane, które konieczne są do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty. W ocenie organu nadzoru konieczność podania imienia ojca, imienia matki i daty urodzenia oraz numeru telefonu i adresu e-mail nie mieści się w tym zakresie. Należy wskazać, iż informacje dotyczące powyższych danych mogą być jedynie fakultatywne. Zamieszczone zaś we wzorze deklaracji zapisy wskazują na obligatoryjny charakter obowiązku udzielenia informacji w tym zakresie.

Zdaniem organu nadzoru, wprowadzanie takich zapisów w przedmiotowej uchwale należy uznać za niedopuszczalne, gdyż informacje takie nie są niezbędne organom gminy do realizacji ich ustawowej kompetencji do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami.

W pkt F wzoru deklaracji pt. „Oświadczenie i podpis składającego deklarację „Rada Gminy Lelkowo przytoczyła treść art. 233§ 1 Kodeksu karnego – „Kto, składając zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub w innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę, podlega karze pozbawienia wolności do lat 3”- oraz zawarła następujący zapis: „Upředzony/a o odpowiedzialności karnej wynikającej z art. 233 § 1 Kodeksu karnego oświadczam, że podane przeze mnie są zgodne z prawdą”.

W ocenie organu nadzoru nałożenie na składającego deklarację obowiązku potwierdzania danych w niej zawartych pod groźbą odpowiedzialności karnej może mieć miejsce wtedy, gdy przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej.

Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku, w tym jej art. 6n, na podstawie którego podjęto przedmiotową uchwałę, nie przewidują takiej możliwości. Wobec tego ustalenie w uchwale obowiązku potwierdzenia przez składającego deklarację złożonych danych przez oświadczenie o świadomości odpowiedzialności karnej wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego do kształtowania zawartości uchwały ustalającej wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W związku z powyższym, należało rozstrzygnąć jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymują:

- 1/ Przewodniczący Rady Gminy Lelkowo
- 2/ Wójt Gminy Lelkowo

DYREKTOR
Wydziału Prawnego i Nadzoru

Elżbieta Sobańska

WOJEWODA
WARMIŃSKO-CHEŁMŃSKI

Marian Podziewski