

Olsztyn, 6 luty 2013r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131. 153 .2013

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXVIII/334/2012 Rady Miejskiej w Białej Piskiej z dnia 28 grudnia 2012r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Biała Piska w części:

- § 3 ust. 1,
- § 3 ust. 3
- § 4 ust. 1 pkt 1 w zakresie sformułowania "zanieczyszczania środowiska i"
- § 34 ust. 1 pkt 2 w zakresie wyrazów "oraz przy użyciu środków ulegających biodegradacji",
- § 4 ust. 2 pkt 1 w zakresie sformułowania "nie ulegnie zanieczyszczeniu środowisko"
- § 4 ust. 2 pkt 2,
- § 23 ust. 5 ust. 2 i 3,
- § 23 ust. 7,
- § 24 ust. 2 pkt 3,
- § 25 ust. 1;

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Białej Piskiej powołując się na art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012r., poz. 391) ustaliła Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Biała Piska.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (zw. dalej ustawą) regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:

a) prowadzenie we wskazanym zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, w tym powstających w gospodarstwach domowych przeterminowanych leków i chemikaliów, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz zużytych opon, a także odpadów zielonych,

b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,

c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;

2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:

a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,

b) liczby osób korzystających z tych pojemników;

3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;

5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;

6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;

7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;

8) wyznaczenia obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

Zadaniem organu stanowiącego gminy jest określenie wymagań dotyczących utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości, lecz wyłącznie w zakresie wynikającym z zamkniętego katalogu określonego w art. 4 ust. 2 pkt 1-3, 5-8 ustawy. Oznacza to, iż uchwała rady gminy regulująca tę kwestię nie może zawierać postanowień, wykraczających poza zakres upoważnienia zawartego w ww. art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku. I tak za podjęte bez upoważnienia wynikającego z art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku lub rażąco naruszające przepisy innych ustaw należy uznać następujące postanowienia regulaminu:

– § 3 ust. 1 zobowiązujący właścicieli nieruchomości położonych wzdłuż chodników do

niezwłocznego uprzątnięcia błota, śniegu, lodu oraz innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego. Należy wskazać, iż zgodnie z dyspozycją art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego dotyczy właścicieli wszystkich nieruchomości o takim charakterze, a nie tylko tych których nieruchomości są położone wzdłuż chodników. Natomiast zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy właścicieli nieruchomości położonych wzdłuż chodników dotyczy obowiązek uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z tych chodników, przy czym za taki chodnik uznaje się wydzieloną część drogi publicznej służącą dla ruchu pieszego położoną bezpośrednio przy granicy nieruchomości z zastrzeżeniem iż właściciel nieruchomości nie jest obowiązany do uprzątnięcia chodnika, na którym jest dopuszczony płatny postój lub parkowanie pojazdów samochodowych.

- § 3 ust. 3 postanawiający, iż nieusunięty w terminie, o którym mowa w ust. 1, lód należy posypać piaskiem lub innym stosownym środkiem w celu zlikwidowania jego śliskości - należy wskazać, iż nałożenie obowiązku zwalczania śliskości poprzez posypywanie lodu piaskiem lub innym stosownym środkiem nie znajduje umocowania w art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W kompetencji organu stanowiącego gminy wskazanej w art. 4 ust 2 ustawy nie mieszczą się również zapisy wprowadzone przez Radę Miejską w § 4 ust. 1 pkt 1 i pkt 2, § 4 ust 2 pkt 1 i 2 regulaminu dotyczące dopuszczające mycie pojazdów samochodowych poza myjniami pod warunkiem niezanieczyszczenia środowiska (§ 4 ust. 1 pkt 1 regulaminu) i przy użyciu środków ulegających biodegradacji, (§ 4 ust. 1 pkt 2) oraz dokonywania napraw pojazdów samochodowych pod warunkiem, iż nie ulegnie zanieczyszczeniu środowisko (§ 4 ust. 2 pkt 1) oraz że dokonywana naprawa pojazdu nie stwarza uciążliwości dla właścicieli sąsiednich nieruchomości (§ 4 ust. 2 pkt 2). Należy wskazać, iż kwestie związane z zanieczyszczeniem środowiska, zostały uregulowane przepisami ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.), a kwestie „uciążliwości dla mieszkańców sąsiednich nieruchomości” reguluje Księga II tytuł I dział II ustawy z dnia 23 kwietnia 1964r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 1964r. Nr 16, poz. 63, z późn.zm.).

Powyższe dotyczy również postanowień zawartych w § 24 ust. 2 pkt 3 regulaminu dotyczących ograniczenia wszelkich uciążliwości dla środowiska związanych z chowem lub hodowlą zwierząt gospodarskich, w tym emisji będących jej skutkiem, do obszaru nieruchomości, na której jest prowadzona.

W myśl art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy Rada uprawniona jest jedynie do określenia obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego

użytku. Natomiast postanowienia zawarte w § 23 ust. 5 pkt 2 i 3 regulaminu dotyczące zakazu wyprowadzania psów i innych zwierząt domowych do piaskownic, na place zabaw dla dzieci, kąpieliska, plaże, boiska i cmentarze (pkt 2), wprowadzania psów i innych zwierząt domowych do sklepów, zakładów produkcji spożywczej (...) oraz innych obiektów, których administracje wprowadziły ten zakaz (pkt 3) oraz § 23 ust. 3 pkt 1 w zakresie wskazanym w sentencji rozstrzygnięcia, tj. obowiązku wyprowadzania agresywnego psa wyłącznie przez osoby dorosłe nie mieszczą się w powyżej przywołanej delegacji ustawowej. Ponadto należy dodać, iż zakazy wskazane w § 23 ust. 5 pkt 2 i pkt 3 regulaminu powinny zostać wprowadzone w regulaminach poszczególnych obiektów.

Odnośnie zaś postanowień zawartych w § 23 ust. 7 i § 25 ust. 1 regulaminu dotyczących obowiązku unieszkodliwiania zwłok zwierzęcych oraz stałego tępienia gryzoni należy wskazać, iż poza tym, iż znajdują się poza delegacją ustawową z art. 4 ust. 2, to kwestie te reguluje art. 22 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 5 grudnia 2008r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. Nr 234, poz. 1570, z późn. zm.).

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Białej Piskiej
2. Burmistrz Białej Piskiej.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-KOŚCZUSKI

Marian Podziewski