

Olsztyn, dnia 6 lutego 2013r.

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131.154.2013

### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn.zm), w odniesieniu do **uchwały Nr XLIV/353/2012 Rady Gminy Elk z dnia 31 grudnia 2012r.** w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, stwierdzam nieważność załącznika do ww uchwały w części dotyczącej:

- rubryki G.2 pozycja 28,
- rubryki I pozycja 32 „Telefon kontaktowy (obowiązkowo)”,
- rubryki I pozycja 33 „Adres poczty e-mail”,
- rubryki I w zakresie zapisu „Oświadczam, że są mi znane przepisy Kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością.”

### Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, Rada Gminy Elk, powołując jako podstawę prawną art. 18 ust.2 pkt 8 i art 40 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6n ust.1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012r. poz.391), określiła, w formie załącznika do uchwały, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, a także uregulowała inne kwestie wskazane w przepisie kompetencyjnym.

Zgodnie z art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji. Rada gminy w uchwale, o której mowa wyżej, może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Z brzmienia przytoczonego wyżej przepisu art. 6n ustawy wynika, że deklaracja powinna zawierać jedynie takie dane, które konieczne są do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty.

We wzorze deklaracji ustalonym w załączniku do uchwały, w rubryce I pozycja 32, jako wymagane dane dotyczące właściciela nieruchomości, wprowadzono wymóg podania numeru telefonu, a w rubryce I pozycja 33 adresu e-mail. W ocenie organu nadzoru wymóg podania numeru telefonu i adresu e-mail wykracza poza delegację ustawową, gdyż we wzorze deklaracji Rada może zamieścić jedynie żądanie podania **danych niezbędnych do ustalenia opłaty**. Dane

dotatkowe, takie jak numer telefonu, adres e-mail itp. mogą być żądane jedynie fakultatywnie, przy czym konieczne jest wyraźne wskazanie na formularzu, że wypełnienie danego pola nie ma charakteru obowiązkowego. Obecne jednak zapisy wskazują na obligatoryjność udzielenia informacji w tym zakresie i dlatego naruszają prawo, a przede wszystkim ustawę o ochronie danych osobowych.

Ponadto, we wzorze deklaracji ustalonym w załączniku do uchwały, w rubryce oznaczonej literą I, Rada wprowadziła zapis o treści "Oświadczam, że są mi znane przepisy Kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością."

W ocenie organu nadzoru brak jest podstaw prawnych do zamieszczenia we wzorze deklaracji oświadczenia, że składający deklarację zapoznał się z przepisami Kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością, a więc jest świadom odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych z prawdą. Organ nadzoru stoi na stanowisku, iż oświadczenie tego rodzaju może być odbierane jedynie wówczas, gdy istnieje ku temu wyraźna podstawa w ustawie. Nieuprawnione jest w szczególności odbieranie oświadczenia – bez wskazania wyraźnego przepisu prawno-karnego, w tym karno-skarbowego, z którego odpowiedzialność taka wynika.

Organ nadzoru uznał także za sprzeczną z prawem regulację zawartą w rubryce G.2. dotyczącą opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na nieruchomościach niezamieszkałych. Z regulacji zawartej w rubryce G.2 wynika bowiem, iż ustalone opłaty będą stanowiły iloczyn: liczby osób przebywających na terenie nieruchomości, ilości miesięcy ich przebywania na terenie nieruchomości oraz stawki opłaty. Taka regulacja stoi w sprzeczności z art. 6j ust.3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkuje mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby pojemników z odpadami powstałymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Stąd też należało orzec jak na wstępie

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.**

Otrzymują:  
Przewodniczący Rady Gminy Elk  
Wójt gminy Elk

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Marian Podziewski