

Olsztyn, dnia 1 lutego 2013r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN. 4131.124.2013

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz.U. Nr 142 z 2001r, poz.1591 ze zm.) stwierdzam nieważność § 4 uchwały Nr XXVI/208/2012 Rady Gminy Sorkwity z dnia 21 grudnia 2012 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Gminy Sorkwity w zakresie, w którym wskazuje on, iż uchwała wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2013 r. oraz załącznika do wskazanej powyżej uchwały w części dotyczącej punktu C.1. rubryka 11 i 12, punktu E.2., punktu G, w zakresie, w jakim wymaga on złożenia oświadczenia co do powstawania na terenie nieruchomości popiołu w okresie grzewczym oraz wskazania jego ilości, oraz pouczenia, w zakresie, w jakim nakłada na właścicieli nieruchomości obowiązek załączenia do deklaracji wymienionej w nim dokumentów, z wyłączeniem pełnomocnictwa, z powodu istotnego naruszenia prawa

UZASADNIENIE:

Rada Gminy Sorkwity w dniu 21 grudnia 2012 roku podjęła uchwałę Nr XXVI/208/2012 w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych
Wzór deklaracji stanowi załącznik do uchwały.

W części wskazanej powyżej uchwała w sposób istotny narusza prawo.

W § 4 uchwały Rada wskazała, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2013 r.

. Zgodnie z ustalonymi poglądami doktryny oraz ustaloną linią orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego każdy przepis prawny winien być skonstruowany poprawnie z punktu widzenia językowego i logicznego. Wymóg jasności oznacza nakaz tworzenia przepisów klarownych i zrozumiałych dla ich adresatów, którzy od racjonalnego ustawodawcy oczekiwać mogą stanowienia norm prawnych niebudzących wątpliwości co do treści nakładanych obowiązków i przyznawanych praw. Związana z jasnością precyzja przepisu winna przejawiać się w konkretności nakładanych obowiązków i przyznawanych praw, tak by ich treść była oczywista i

pozwałała na wyegzekwowanie. Zasada ta zwana jest zasadą przyzwoitej legislacji, znajdującą oparcie w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Mając na względzie, iż powołany powyżej zapis uchwały wskazuje dwa terminy jej wejścia w życie – pierwszy, związany z upływem 14 dni od dnia jego ogłoszenia we właściwym dzienniku urzędowym, drugi – oznaczony konkretną datą 1 lipca 2013 r. – uznać należy, iż może on budzić uzasadnione wątpliwości adresatów uchwały co do momentu, w którym staną się oni podmiotami obowiązków wynikających z kwestionowanego aktu. W tym miejscu należy wskazać również, iż w § 2 pkt 1 uchwały Rada nałożyła na właścicieli nieruchomości obowiązek złożenia pierwszej deklaracji do dnia 31 marca 2013 r., co może dodatkowo zwiększać opisane powyżej wątpliwości.

Również opracowany przez Radę wzór deklaracji oraz objaśnienia do niej, w ocenie organu nadzoru istotnie naruszają prawo.

Stosownie do art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając **konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty** za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Uchwała winna również zawierać informację o terminach i miejscu składania deklaracji - ust. 1. Rada gminy może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - ust. 2.

W konsekwencji uznać należy, iż wzór deklaracji winien zawierać jedynie takie informacje, które są niezbędne do ustalenia opłaty w prawidłowej wysokości, przy uwzględnieniu przyjętej przez daną jednostkę samorządu terytorialnego metody ustalenia jej wysokości oraz wystawienia, w razie konieczności, tytułu wykonawczego. Żądanie jakichkolwiek innych informacji, które nie są konieczne do realizacji opisanych powyżej celów, nie znajduje oparcia w powołanym powyżej art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W punkcie C.1. w rubrykach 11 i 12, w punkcie E oraz punkcie G wzoru deklaracji Rada nakazała podmiotowi składającemu deklarację wskazanie numeru telefonu, adresu e-mail, lokalizację pojemników do gromadzenia odpadów oraz złożenia oświadczenia w przedmiocie wytwarzania w okresie grzewczym popiołu oraz jego ilości. W pouczeniu Rada wskazała natomiast, iż do deklaracji właściciele zobowiązani są załączyć, stosownie do treści deklaracji, szereg oświadczeń, tabel, kopii umów oraz pozwolenie wodno-prawne.

W ocenie organu nadzoru, złożenie przez właściciela nieruchomości, w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wskazanych powyżej informacji może być jedynie fakultatywne. Obecne zapisy uchwały wskazują na obligatoryjność i dlatego naruszają prawo, a przede wszystkim ustawę o ochronie danych osobowych. Takie zapisy w uchwale są, zdaniem organu nadzoru, niedopuszczalne albowiem posiadanie omawianych informacji nie jest niezbędne organom gminy do realizacji ich ustawowych kompetencji, w szczególności ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, skoro Rada Gminy Sorkwity ustaliła w odrębnej uchwale, iż na terenie gminy opłata za gospodarowanie opłatami będzie miała charakter zryczałtowany, od gospodarstwa domowego. Żądanie zatem udzielenia opisanych powyżej informacji nie ma podstaw prawnych, tym samym rażąco narusza prawo. Co więcej, z literalnego brzmienia powołanego przepisu wynika, iż Rada była zobowiązana do określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, który obejmuje objaśnienia co do sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, określenia terminów i miejsca składania deklaracji. W uchwale Rada mogła również określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji. Na podstawie niniejszego przepisu, brak jest jednak podstawy do zobowiązania właściciela nieruchomości składającego deklarację do dołączenia określonych przez Radę dokumentów. Wprowadzając zatem zapisy dotyczące obowiązku przedłożenia kserokopii umów oraz innych dokumentów, Rada przekroczyła swoje upoważnienie. Zdaniem organu nadzoru, określonych w uchwale dokumentów, potwierdzających dane zawarte w deklaracji, można żądać od właścicieli nieruchomości dopiero w postępowaniu wyjaśniającym, w razie powzięcia uzasadnionych wątpliwości, co do danych zawartych w deklaracji. Należy również nadmienić, iż zgodnie z przyjętymi poglądami doktryny oraz judykatury, możliwość nałożenia jakichkolwiek obowiązków musi wynikać wprost z ustawy. Mając na względzie przytoczone powyżej okoliczności orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Sorkwity,
2. Wójt Gminy Sorkwity.

WOJEWÓDZA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Mariusz Polziewski

Elżbieta Sobańska
DYREKTOR
Wydziału Prawnego i Nadzoru
Elżbieta Sobańska