

Olsztyn, dnia 4 stycznia 2013r.

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131.12.2013

## Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2001r., nr 142, poz. 1591; późn.zm.), stwierdzam nieważność § 18 uchwały nr XXII/152/2012 Rady Miasta Bartoszyce z dnia 28 listopada 2012r w sprawie: regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miejskiej Bartoszyce.

### Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie Rada Miasta Bartoszyce uchwaliła Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miejskiej Bartoszyce.

W § 18 badanej uchwały Rada postanowiła, iż padłe zwierzęta winny być niezwłocznie usunięte i poddane utylizacji. Obowiązek ten – zgodnie z treścią uchwały ciąży na właścicielu padłego zwierzęcia, a jeśli właściciela nie można ustalić – na podmiocie odpowiedzialnym za utrzymanie porządku i czystości na danym terenie.

W ocenie organu nadzoru zakwestionowany zapis w sposób istotny narusza prawo, co uzasadniając wskazuję.

Zgodnie z art. 22 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 grudnia 2008r o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, właściciel, posiadacz lub zarządzający nieruchomością, obowiązani są utrzymywać ją w należyтым stanie higieniczno – sanitarnym w celu zapobiegania zakażeniom i chorobom zakaźnym, w tym – usuwać padłe zwierzęta z nieruchomości.

Ponadto, wbrew zakwestionowanym zapisom Regulaminu, w obowiązującym systemie prawa, obowiązek poddania utylizacji padłych zwierząt, nie jest obowiązkiem bezwzględnym.

Zgodnie z art. 8 rozporządzenia WE nr 1069/2009 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 21 października 2009r, ustanawiającego przepisy sanitarne dotyczące produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego nieprzeznaczonych do spożycia przez ludzi, jednakże właściwe władze mogą postanowić, że martwe zwierzęta mogą być bezpośrednio usuwane jako odpady poprzez zakopanie. Regulacje rozporządzeń Wspólnoty Europejskiej znajdują bezpośrednie zastosowanie i obowiązują na terytoriach państw członkowskich. Jednocześnie też, na gruncie regulacji krajowych, pochowanie padłego zwierzęcia byłoby możliwe, pod warunkiem uzyskania zezwolenia wydanego w drodze decyzji administracyjnej przez powiatowego lekarza weterynarii, za zgodą wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska. Regulacje prawne nie wykluczają także organizowania miejsc stanowiących tzw „grzebowiska” dla padłych zwierząt. Jak stanowią przepisy w/w rozporządzenia Parlamentu i Rady, martwe zwierzęta mogą być bezpośrednio usuwane jako odpady poprzez zakopanie.

W takim stanie prawnym, mieć trzeba na uwadze, że zgodnie z przepisem art. 10 ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ten, kto nie wykonuje obowiązków ustalonych w Regulaminie, podlega karze grzywny. Powyższe oznacza, że niewykonanie przez daną osobę nałożonego w treści Regulaminu obowiązku przekazania padłego zwierzęcia do utylizacji, nawet w przypadkach dopuszczonych na gruncie aktów normatywnych rangi wyższej aniżeli akt prawa miejscowego, stanowić miałoby czyn podlegający sankcji karnej.

Ponadto, krąg podmiotów określonych w kwestionowanym zapisie Regulaminu jako zobligowane do oddania padłego zwierzęcia do utylizacji nie pokrywa się z treścią przepisu art. 22 ust. 1 pkt 1 ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, co stanowi w ocenie organu nadzoru niedopuszczalną modyfikację treści przepisów ustawy.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.**

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Miasta Bartoszyce
- Burmistrz Miasta Bartoszyce

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Marian Podziewski

DYREKTOR  
Wydziału Prawnego i Nadzoru

*Eżbieta Sobańska*