

Olsztyn, dnia 1 lutego 2013 r.

WOJEWODA
WARMINSKO-MAZURSKI

PN.4131.49.2013

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r nr 142, poz. 1591 z późn.zm.), **stwierdzam nieważność załącznika Nr 1 do uchwały Nr XXX/219/12 Rady Miejskiej w Tolkmicku z dnia 28 grudnia 2012 r w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, w części dotyczącej:**

- Punktu C (ppkt C 2) w zakresie sformułowań: „imię ojca, imię matki” oraz „data urodzenia”
- Punktu H w zakresie sformułowań: „ oświadczam, że znane są mi przepisy Kodeksu Karno Skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością”, „Nr telefonu” oraz „ adres e-mail”

Uzasadnienie

Rada Miejska w Tolkmicku na sesji w dniu 28 grudnia 2012 r., podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie. Przedmiotem uchwały jest określenie wzoru formularza deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, stanowiący jej załącznik.

Na wstępie należy wskazać, iż w świetle utrwalonego orzecznictwa, uchwały organów samorządu terytorialnego muszą być podejmowane wyłącznie na podstawie i w granicach prawa. Przepis udzielający kompetencji prawodawczej podlega wykładni dosłownej, a zatem nie może być interpretowany rozszerzająco. Każde bowiem wykroczenie poza zakres udzielonego upoważnienia, stanowi naruszenie normy upoważniającej i zakres konstytucyjnych warunków legalności aktu wykonawczego.

Stosownie do art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez

właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Uchwała winna również zawierać informację o terminach i miejscu składania deklaracji - ust. 1. Rada gminy może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - ust. 2.

Z literalnego brzmienia powołanego przepisu wynika, iż Rada Miejska w Tolkmicku była zobowiązana do określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, który obejmuje objaśnienia co do sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, określenia terminów i miejsca składania deklaracji. W uchwale Rada mogła również określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji.

W Punkcie C (ppkt C 2) oraz w Punkcie H wzoru formularza deklaracji, Rada zobowiązała odpowiednio do podania imienia ojca, imienia matki i daty urodzenia oraz numeru telefonu i adresu poczty elektronicznej.

Z brzmienia wyżej powołanego art. 6n ustawy wynika, że deklaracja powinna zawierać jedynie takie dane, które konieczne są do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty. W ocenie organu nadzoru konieczność podania imienia ojca, imienia matki i daty urodzenia oraz numeru telefonu i adresu e-mail nie mieści się w tym zakresie. Należy wskazać, iż informacje dotyczące powyższych danych mogą być jedynie fakultatywne. Obecne jednak zapisy wskazują natomiast na obligatoryjność udzielenia informacji w tym zakresie.

Wprowadzanie zatem takich zapisów w uchwale jest, zdaniem organu nadzoru, niedopuszczalne albowiem posiadanie tych informacji nie jest niezbędne organom gminy do realizacji ich ustawowych kompetencji, zatem żądanie jej udzielenia rażąco narusza prawo, a przede wszystkim ustawę o ochronie danych osobowych.

W Punkcie H wzoru formularza deklaracji, Rada również, m.in. zawarła oświadczenie, następującej treści: „Oświadczam, że znane są mi przepisy Kodeksu Karno Skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością”, które składający (osoba reprezentująca składającego) winien złożyć.

Stosownie do art. 56 § 1 ustawy Kodeks Karno skarbowy, podatek, który składając organowi podatkowemu, innemu uprawnionemu organowi lub płatnikowi deklarację lub oświadczenie, podaje nieprawdę lub zataja prawdę albo nie dopełnia obowiązku zawiadomienia o zmianie objętych nimi danych, przez co naraża podatek na uszczuplenie podlega karze grzywny do 720 stawek dziennych albo karze pozbawienia wolności, albo obu tym karom łącznie.

Regulacje, do której odwołano się w kwestionowanym zapisie, odnosi się, jak wynika z powyższego przepisu do podatnika składającego deklarację lub oświadczenie.

Podatnikiem w świetle art. 7 § 1 ustawy Ordynacja podatkowa, jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niemająca osobowości prawnej, podlegająca na mocy ustaw podatkowych obowiązkowi podatkowemu. Ustawę o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie można uznać za ustawę podatkową, a zatem właściciele nieruchomości, składających deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, za podatnika, a uiszczaną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi podatkiem.

Wprowadzenie we wzorze deklaracji, stanowiącym załączniki Nr 1 do uchwały, zatem oświadczenia o znajomości przepisów Kodeksu Karno Skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością jest zatem pozbawione podstaw prawnych.

W związku z powyższym, należało rozstrzygnąć jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Do wiadomości:

- 1/ Przewodniczący Rady Miejskiej w Tolkmicku
- 2/ Burmistrz Tolkmicka

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Marian Podziewski

DYREKTOR
Wydziału Prawnego i Nadzoru

Elżbieta Sobańska

• Kujawiecka