

Olsztyn dnia 1 lutego 2013 roku

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131. *MD* .2013

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) **stwierdzam nieważność** pkt C ppkt 3 i 4 w zakresie „numer telefonu” oraz pkt F w zakresie oświadczenia o odpowiedzialności karnej oraz zgody na przetwarzanie danych osobowych, wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowiącej załącznik do uchwały Nr XXIV/160/12 Rady Miejskiej w Pieniężnie z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 grudnia 2012 r. Rada Miejska w Pieniężnie podjęła uchwałę nr XXIV/160/12 w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości. Wzór deklaracji stanowi załącznik nr 1 do tej uchwały.

Zgodnie z art. 6 n ustawy o czystości i porządku w gminach (Dz. U z 2012 roku, poz. 391) rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

Rada gminy w uchwale, o której mowa na wstępie może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przepis ten jednoznacznie wskazuje, że żądane informacje powinny być niezbędne do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W punkcie C ppkt 3 i 4 wzoru deklaracji „Adres zamieszkania /siedziby”, „Adres nieruchomości, na której powstają odpady komunalne” Rada Miejska nakazała podmiotowi składającemu deklarację wskazanie numeru telefonu, jakim dysponuje w miejscu swojego zamieszkania, bądź siedziby .

W ocenie organu nadzoru, złożenie w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym przez właściciela nieruchomości informacji o numerze telefonu kontaktowego może być jedynie fakultatywne. Obecny zapis wskazuje na obligatoryjność i dlatego narusza prawo, a przede wszystkim ustawę o ochronie danych osobowych. Taki zapis w uchwale jest, zdaniem organu nadzoru, niedopuszczalny albowiem posiadanie tej informacji nie jest niezbędne organom gminy do realizacji ich ustawowych kompetencji, zatem żądanie jej udzielenia rażąco narusza prawo.

W pkt F wzoru deklaracji Rada między innymi postanowiła „Oświadczenie i podpis składającego deklarację „Oświadczam, że jestem świadomy/a odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym”.

W ocenie organu nadzoru nałożenie na składającego deklarację obowiązku potwierdzania danych w niej zawartych pod groźbą odpowiedzialności karnej może mieć miejsce wtedy, gdy przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej.

Przepisy obowiązujących ustaw, w tym zacytowany przepis art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nie przewidują takiej możliwości. Wobec tego ustalenie w uchwale obowiązku potwierdzenia przez składającego deklarację złożonych danych przez oświadczenie o świadomości odpowiedzialności karnej, wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego do kształtowania zawartości uchwały ustalającej wzór deklaracji o wysokości opłaty Ponadto w pkt F wzoru deklaracji określiła obowiązek złożenia oświadczenia o treści: „Zgodnie z art. 23 ust. 1 pkt 1 Ustawy o ochronie danych osobowych z dnia 29 sierpnia 1997r. (tekst jednolity – Dz. U. z 2002r., Nr 101, poz. 926, z późn. zm.) wyrażam zgodę na

przetwarzanie przez Urząd Miejski w Pieniężnie danych dotyczących mojej osoby w celu przeprowadzenia postępowania administracyjnego /dotyczy osób fizycznych/.

Zgodnie z przepisem art. 7 pkt 5 ustawy o ochronie danych osobowych przez zgodę osoby, której dane dotyczą rozumie się oświadczenie woli, którego treścią jest zgoda na przetwarzanie danych osobowych tego, kto składa oświadczenie; zgoda nie może być domniemana lub dorozumiana z oświadczenia woli o innej treści; zgoda może być odwołana w każdym czasie.

Z definicji tej nie wynikają szczególne zasady formułowania klauzuli zgody, jednakże podkreślić należy, że, zgodnie z tą definicją, zasadnicze znaczenie ma czynnik woli osoby wyrażającej zgodę. Dlatego też oświadczenie o wyrażeniu zgody musi być zgodne z zamiarem osoby i nie może ona czuć się zmuszona do złożenia oświadczenia o wyrażeniu zgody.

W przedmiotowej sprawie nie ulega wątpliwości, iż istnieje podstawa prawna do żądania przez Radę Miejską od właścicieli nieruchomości danych niezbędnych do zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wobec tego możliwość przetwarzania danych osobowych nie jest uzależniona od zgody osoby składającej deklarację, tylko od oceny niezbędności tych danych w celu naliczenia i poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Dlatego też możliwość przetwarzania niezbędnych danych osobowych osób składających deklarację należy oceniać stosując przesłanki przetwarzania danych osobowych określonych w art. 23 ust. 1 pkt 2-5 ustawy o ochronie danych osobowych. Chociaż wszystkie przesłanki zawarte w art. 23 ust. 1 ostatnio powołanej ustawy są równoprawne, to nie jest obojętne, na podstawie której przesłanki jest prowadzone przetwarzanie danych osobowych, bowiem ma to wpływ na sferę praw i obowiązków osoby udostępniającej te dane, jak i administratora tych danych.

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że nałożony w pkt F wzoru deklaracji obowiązek wyrażenia zgody na przetwarzanie danych osobowych jest nie tylko zbędny, ale wręcz nieuprawniony, bowiem w przypadku przetwarzania danych osobowych na podstawie zgody, o wyrażeniu takiej zgody lub odmowie jej wyrażenia decyduje osoba, której dane są przetwarzane, a nie podmiot żądający tych danych. Obligatoryjność złożenia oświadczenia o zgodzie na przetwarzanie danych osobowych ogranicza prawa tej osoby m.in. do odmowy wyrażenia zgody, a także uzależnia możliwość złożenia deklaracji od wyrażenia tej zgody, co w sytuacji braku zgody uniemożliwia tej osobie wypełnienie obowiązku złożenia deklaracji.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono, jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Marian Podziewski

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Pieniężnie,
2. Burmistrz Miasta Pieniężna.