



**WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI**

ZK-I.431.2.5.2015

**Szanowny Pan  
Henryk Malecki**

**Komendant  
Straży Gminnej  
w Gronowie Elbląskim**

Stosownie do § 11 ust. 3 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich)* (Dz. U. Nr 220, poz. 1733 *ze zm.*), przekazuję treść wystąpienia pokontrolnego.

Kontrolę okresową w **Straży Gminnej w Gronowie Elbląskim**, ul. Łączności 3, 82-335 Gronowo Elbląskie przeprowadzono na podstawie art. 9 ust. 2 i 3 *ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych* (t.j. Dz. U. z 2013r., poz. 1383, *ze zm.*).

W okresie objętym kontrolą kierownikiem kontrolowanej jednostki był Komendant Straży Gminnej w Gronowie Elbląskim Pan Henryk Malecki.

Kontrolę przeprowadzili kontrolerzy:

- Pan kom. Mariusz Zieliński, Zastępca Naczelnika Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji w Olsztynie, nr legitymacji służbowej LPD 387513, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr OK-II.0030.71.2015 z dnia 27 maja 2015 roku wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego;
- Pan asp. szt. Jacek Kępiński, Specjalista Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji w Olsztynie, nr legitymacji służbowej LPD 392092, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr OK-II.0030.72.2015 z dnia 27 maja 2015 roku wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

W kontroli uczestniczył obserwator z ramienia Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, inspektor wojewódzki w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego - Pani Barbara Szklarczyk, nr legitymacji służbowej 8/2015, na podstawie upoważnienia wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego nr OK-II.0030.73.2015 z dnia 27 maja 2015 roku.

**Termin kontroli:** 15 czerwca 2015 roku.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod poz. 4/15.

**Zakres kontroli:**

- wykonywanie uprawnień, o których mowa w art. 12 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 1383 ze zm.);
- użycie broni palnej oraz środków przymusu bezpośredniego;
- ewidencja, o której mowa w art. 9a ust. 1 ww. ustawy.

**Okres objęty kontrolą:** 1.01.2014 r. – 15.06.2015 r.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się:

- 1) pozytywnie,
- 2) pozytywnie z uchybieniami,
- 3) pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości,
- 4) **negatywnie**,
- 5) inne.

**W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą:**

1. Wydawane strażnikom upoważnienia do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego z dnia 1 grudnia 2011 roku w swej treści nie uwzględniały zmian rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. Nr 208 poz. 2026 ze zm.), które następowały kolejno przez wydanie następujących aktów normatywnych:
  - Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 16 sierpnia 2012 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. z 2012 r. poz. 929);
  - Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 29 listopada 2013 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 55);
  - Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 9 lutego 2015 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. z 2015 r., poz. 239).
2. Pałki służbowe, będące na wyposażeniu Straży Gminnej w Gronowie Elbląskim były przechowywane w pojeździe służbowym, co jest niezgodne z § 2<sup>1</sup> rozporządzenia Ministra

<sup>1</sup> „Kajdanki zakładane na ręce, siatki obezwładniające, pałki służbowe, ręczne miotacze substancji obezwładniających oraz przedmioty przeznaczone do obezwładniania osób za pomocą energii elektrycznej o

*Spraw Wewnętrznych z dnia 11 czerwca 2014 r. w sprawie sposobu przechowywania i ewidencjonowania środków przymusu bezpośredniego przez strażników gminnych (miejskich) (Dz. U. z 2014, poz. 777).*

3. W Straży Gminnej w Gronowie Elbląskim nie prowadzono wymaganych ksiązek:
  - ewidencji kajdanek zakładanych na ręce oraz pałek służbowych, o której mowa § 5 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 11 czerwca 2014 r. w sprawie sposobu przechowywania i ewidencjonowania środków przymusu bezpośredniego przez strażników gminnych (miejskich) (Dz. U. z 2014, poz. 777)*;
  - ewidencji ręcznych miotaczy substancji obojętnej, o której mowa w § 6 *ww. rozporządzenia*.
4. W toku czynności stwierdzono, iż strażnik Pan Tomasz Lewandowski nie wpisuje do notatnika służbowego faktu przygotowania urządzenia rejestrującego oraz prowadzenia kontroli ruchu drogowego ze wskazaniem czasu i miejsca dokonywania czynności. Natomiast, w przypadku Pana Henryka Maleckiego - Komendanta Straży Gminnej nie było możliwości zweryfikowania korelacji pomiędzy rejestrem pracy urządzenia rejestrującego, a wpisami w notatniku służbowym z uwagi na fakt, iż w chwili prowadzonych czynności kontrolnych wymieniony nie posiadał notatnika służbowego.
5. W sprawie o numerze WD/2014/02/0003 stwierdzono brak rozstrzygnięcia, co do czynu z art. 92a kw tj. „kto, prowadząc pojazd, nie stosuje się do ograniczenia prędkości określonego ustawą lub znakiem drogowym”, gdzie został skierowany wniosek o ukaranie do Sądu Rejonowego w Elblągu, kwalifikacja prawna czynu z art. 96 § 3 kw, tj. „właściciel lub posiadacz pojazdu pomimo obowiązku nie wskazał na żądanie uprawnionego organu, komu powierzył pojazd do kierowania lub używania w oznaczonym czasie”. Czyn z art. 96 § 3 kw został ujawniony w trakcie przeprowadzania czynności wyjaśniających w sprawie o wykroczenie polegające na przekroczeniu prędkości dopuszczalnej. Przepis 96 § 3 kw jest usankcjonowaniem obowiązku wynikającego z przepisu o charakterze porządkowym, zawartego w treści art. 78 ust. 4 prd, w którym ustawodawca stwierdza, że „właściciel lub posiadacz pojazdu jest obowiązany wskazać na żądanie uprawnionego organu, komu powierzył pojazd do kierowania lub używania w oznaczonym czasie, chyba że pojazd został użyty wbrew jego woli i wiedzy przez nieznaną osobę, czemu nie mógł zapobiec”. W ocenie kontrolującego, przeprowadzającego czynności wyjaśniające w sprawie o wykroczenie polegające na przekroczeniu prędkości dopuszczalnej, w przypadku powzięcia informacji - ujawnienia czynu z art. 96 § 3 kw, powinien wyłączyć część materiałów z czynności wyjaśniających do odrębnego prowadzenia. Zważyć przy tym

---

*średniej wartości prądu w obwodzie przekraczającej 10mA przechowuje się w pomieszczeniach znajdujących się w siedzibie straży gminnej (miejskiej), lub w obiekcie chronionym przez straż. Powinny one być przechowywane w sposób uniemożliwiający dostęp osobom postronnym.”*

należy, że oznaczone powyżej wykroczenia, to odrębne czyny, popełnione w innym miejscu i czasie, a ich sprawcami mogą być inne osoby. Wykroczenie określone w dyspozycji art. 92a kw ma charakter indywidualny i formalny, może je bowiem popełnić jedynie osoba prowadząca pojazd, natomiast podmiotem wykroczenia określonego w art. 96 § 3 kw może być jedynie właściciel lub posiadacz pojazdu. Biorąc powyższe pod uwagę należy uznać, że czynności wyjaśniające w sprawie o wykroczenie polegające na przekroczeniu prędkości dopuszczalnej nie zostały formalnie zakończone, tzn. poprzez: nałożenie grzywny w drodze mandatu karnego, bądź wniesienie wniosku o ukaranie do sądu lub odstąpienie od skierowania wniosku o ukaranie do sądu ze względu na wystąpienie ujemnej przesłanki procesowej (art. 5 § 1 kpw), przesłanki faktycznej jaką jest np. niewykrycie sprawcy wykroczenia albo zastosowanie, na podstawie art. 41 kw, środka oddziaływania wychowawczego w postaci pouczenia, zwrócenia uwagi, ostrzeżenia lub na zastosowaniu innych środków oddziaływania wychowawczego.

6. W Straży Gminnej w Gronowie Elbląskim nie sporządzono „Ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań Straży Gminnej w Gronowie Elbląskim” według stanu na dzień 30 czerwca 2014 r. Stwierdzony stan wskazuje na niezrealizowanie obowiązku wynikającego z § 4 ust. 1 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez strażę gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży (t.j. Dz. U. z 2013r., poz.639 z zm.)*, który jednoznacznie wskazuje, iż straż aktualizuje dane w ewidencji na bieżąco, nie rzadziej niż raz na pół roku, według stanu na dzień 30 czerwca i 31 grudnia.
7. W trakcie czynności kontrolnych stwierdzono, iż w siedzibie straży znajduje się jedynie jeden notatnik prowadzony przez Pana Tomasza Lewandowskiego. W związku z powyższym sporządzono protokół ustnych wyjaśnień Komendanta Straży Gminnej w Gronowie Elbląskim, który wyjaśnił iż: „Oświadczam, że nie mogę okazać do kontroli mojego notatnika służbowego. W dniu 9 czerwca 2015 roku dokument ten miałem przy sobie na spotkaniu w Starostwie Powiatowym w Elblągu. Po spotkaniu notatnik pozostał w mojej marynarce, która jest w miejscu mojego zamieszkania – [...]”. W związku z powyższym zespół kontrolny nie miał możliwości dokonania oceny sposobu dokumentowania czynności służbowych w notatniku służbowym prowadzonym przez Pana Henryka Maleckiego. Stwierdzono, iż zapisy poczynione w notatniku służbowym Pana Tomasza Lewandowskiego l.dz.2/2014 (prowadzonym od 7 stycznia 2014 r.) są w przeważającej części lakoniczne, nie odzwierciedlają w pełni faktycznie podejmowanych czynności służbowych i występują długie przerwy w jego prowadzeniu wskazujące na niedokumentowanie czynności służbowych (legitymowania osób). Np. po wpisie poczynionym w dniu 18 grudnia 2014 roku kolejny nastąpił po ponad dwóch

miesiącach, w dniu 3 lutego 2015 roku, pomimo faktu, iż w okresie tym strażnik podejmował czynności służbowe. W chwili prowadzonej kontroli stwierdzono, iż ostatni zapis dokonany został w nim w dniu 5 lutego 2015 roku (ponad 4 miesiące przed dniem kontroli). W toku czynności kontrolnych ustalono, iż Pan Tomasz Lewandowski w okresie objętym kontrolą realizował zadania związane z prowadzeniem czynności wyjaśniających w sprawach wykroczeń, w trakcie których m.in. nakładał grzywny w drodze mandatów karnych. Należy jednak wskazać, iż nie dokumentował faktu legitymowania osób przy okazji nakładania grzywien w drodze mandatu karnego za poszczególne wykroczenia, co jest niezgodne z § 6 *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 roku w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności (Dz.U. Nr 220 poz. 1722 ze zm.)*, zobowiązującym do utrwalenia w notatniku służbowym danych dotyczących osoby legitymowanej, rodzaju dokumentu lub oświadczenia stanowiącego podstawę ustalenia tożsamości, czasu, miejsca oraz podstawy faktycznej podjęcia czynności legitymowania.

Z uwagi na stwierdzone w przedmiotowym zakresie nieprawidłowości sporządzono protokół ustnych wyjaśnień Komendanta Straży Gminnej w Gronowie Elbląskim, który oświadczył cyt.: „Oświadczam, iż praktyką przyjętą w SG jest fakt, iż osoby, które zgłaszały się do siedziby Straży w związku z wykroczeniami są legitymowane, a ich dane wprowadzone są do systemu komputerowego oraz odnotowywane na bloczkach mandatów karnych. Fakt legitymowania osób nie jest odnotowywany w notatnikach służbowych. Praktyka ta podyktowana jest oszczędnością czasu”.

8. W toku prowadzonych czynności stwierdzono, iż w Straży Gminnej w Gronowie Elbląskim część kart rejestracyjnych Prd 5/1 nie była przekazywana do Komendy Miejskiej Policji w Elblągu niezwłocznie po ich wypełnieniu, co jest niezgodne z § 4 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie postępowania z kierowcami naruszającymi przepisy ruchu drogowego (Dz. U. z 2012 r., poz. 488)*. Dodatkowo w trakcie kontroli druków mandatów karnych w korelacji z wykazami kart Prd 5/1 stwierdzono jeden przypadek niewypełnienia i nieprzekazania karty do jednostki Policji. W toku czynności stwierdzono, iż w dniu 14 maja 2015 roku na sprawcę wykroczenia polegającego na przekroczeniu prędkości Komendant Straży Gminnej w Gronowie Elbląskim nałożył grzywnę w drodze mandatu karnego (Seria CM 3683941). W przypadku wyżej wskazanego wykroczenia karta nie została wypełniona i przesłana do jednostki Policji, tym samym nie dopełniono obowiązku wynikającego z § 4 ust 5 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie postępowania z kierowcami naruszającymi przepisy ruchu drogowego (Dz. U. z 2012 r., poz. 488)*.

9. W toku prowadzonych czynności stwierdzono uchybienia w mandatach karnych wypisywanych przez Pana Tomasza Lewandowskiego, tj.:
- CM 3683966, CM 3683443 – brak podpisu funkcjonariusza nakładającego mandat karny;
  - CM 3683482, CM 3683492 - brak wskazania podstawy prawnej wykroczenia;
  - CM3683446- niewpisanie ilości punktów karnych za wykroczenie polegające na naruszeniu przepisów ruchu drogowego.

Wskazane błędy w wypełnieniu druków mandatów karnych stanowią naruszenie zasad określonych w § 4 ust. 1, pkt 2 lit. b, c i d *rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego* (Dz. U. z 2002. Nr. 20, poz. 201 ze zm.).

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

### **Mając na uwadze powyższe oceny i wnioski wnoszę o:**

1. Wzmóc nadzór w zakresie wydania strażnikom Straży Gminnej w Gronowie Elbląskim upoważnień do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego spełniających wymagania określone w § 4 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego* (Dz. U. Nr 208 poz. 2026 ze zm.);
2. Środki przymusu bezpośredniego przechowywać zgodnie z zasadami określonymi w *rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 11 czerwca 2014 r. w sprawie sposobu przechowywania i ewidencjonowania środków przymusu bezpośredniego przez strażników gminnych (miejskich)* (Dz. U. z 2014, poz. 777);
3. Założyć i prowadzić książkę ewidencji kajdanek zakładanych na ręce oraz pałek służbowych, o której mowa w § 5 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 11 czerwca 2014 r. w sprawie sposobu przechowywania i ewidencjonowania środków przymusu bezpośredniego przez strażników gminnych (miejskich)* (Dz. U. z 2014, poz. 777);
4. Założyć i prowadzić książkę ewidencji ręcznych miotaczy substancji obezwładniających, o której mowa w § 6 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 11 czerwca 2014 r. w sprawie sposobu przechowywania i ewidencjonowania środków przymusu bezpośredniego przez strażników gminnych (miejskich)* (Dz. U. z 2014, poz. 777);
5. Przyjąć rozwiązania organizacyjne zmierzające do dokumentowania w notatnikach służbowych faktu prowadzenia czynności związanych z kontrolą ruchu drogowego przy użyciu urządzenia rejestrującego;
6. Wzmóc nadzór nad sposobem prowadzenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia, w zakresie formalnego zakańczania czynności wyjaśniających, tj. zgodnie

z wymogami określonymi w *ustawie z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia* (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 359 ze zm.);

7. Podjąć działania zmierzające do prawidłowego ewidencjonowania wyników działania Straży Gminnej w Gronowie Elbląskim, zgodnie z częstotliwością określoną w *rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez strażę gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży* (Dz. U. z 2009 Nr 196 poz. 1520 ze zm.);
8. Zobligować strażników do właściwego dokumentowania w notatkach służbowych czynności związanych z legitymowaniem osób, tj. zgodnie z zasadami określonymi w *rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 roku w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności* (Dz. U. Nr 220 poz. 1722 ze zm.);
9. Bezwzględnie przestrzegać obowiązku w zakresie sporządzania i przekazywania do jednostki Policji kart Prd-5/1, zgodnie z zasadami określonymi w § 4 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie postępowania z kierownikami naruszającymi przepisy ruchu drogowego* (Dz. U. z 2012 r., poz. 488);
10. Podjąć działania zmierzające do właściwego wypełniania druków mandatów karnych, tj. zgodnie z zasadami określonymi w *rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego* (Dz. U. z 2002. Nr. 20, poz. 201 ze zm.).

Na podstawie § 12 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich)* (Dz.U. Nr 220, poz. 1733 ze zm.) proszę Pana o poinformowanie Wojewody Warmińsko - Mazurskiego, w terminie **30 dni od otrzymania niniejszego wystąpienia**, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń pokontrolnych, a także o podjętych działaniach na rzecz ich realizacji albo o przyczynach niepodjęcia takich działań.

Z poważaniem

Z up. WOJEWODY  
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO  
*Janusz Wazydło*  
ZASTĘPCA DYREKTORA  
Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

Otrzymują:

1. Adresat.
2. Do wiadomości: Komendant Wojewódzki Policji w Olsztynie.
3. Do wiadomości: Wójt Gminy Gronowo Elbląskie.
4. a/a.