

Olsztyn, 5 listopada 2015 r.

ZK-IV.431.23.2015

**Szanowny Pan
Maciej Romanowski**

Starosta Elbląski

Stosownie do art. 22 pkt. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.), w związku z art. 14 ust. 1 i ust. 2, art. 20a ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 1166) i w związku z § 4 pkt. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96 poz. 850) oraz na podstawie § 26 ust. 1 Zarządzenia Nr 53 Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 6 marca 2012 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli przez Warmińsko – Mazurski Urząd Wojewódzki w Olsztynie przekazuję Panu Staroście treść wystąpienia pokontrolnego.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Elblągu, ul. Saperów 14A, 82-300 Elbląg.

W okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

- | | |
|---------------------------|----------------------------------|
| – Pan Maciej Romanowski | – Starosta Elbląski (od 2014 r.) |
| – Pan Sławomir Jeziernski | – Starosta Elbląski (do 2014 r.) |
| – Pan Stanisław Sołowiej | – Inspektor (od 2002 r.) |
| – Pani Iwona Martynowicz | – Inspektor (od 2005 r.) |

Kontrolę przeprowadzili pracownicy Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie :

- Tomasz Bąk – inspektor wojewódzki, przewodniczący zespołu kontrolnego (*legitymacja służbowa Nr 33/2014 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie*), na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli Nr FK-VI.0030.1010.2015 z dnia 28 września 2015 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego,
- Grzegorz Baranowski – inspektor wojewódzki (*legitymacja służbowa Nr 37/2014 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie*), na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli Nr FK-VI.0030.1009.2015 z dnia 28 września 2015 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego,
- Artur Słowik – starszy specjalista (*legitymacja służbowa Nr 36/2014 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie*), na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli Nr FK-VI.0030.1008.2015 z dnia 28 września 2015 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego.

Kontrolę przeprowadzono w dniu 5 października 2015 roku.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod numerem 5/2015.

Zakres kontroli :

- przedmiot kontroli : wykonywanie zadań obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego
- okres objęty kontrolą : wykonywanie zadań w latach 2013 – 2015.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) w związku z art. 22 pkt. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.) i z art. 14 ust. 1 i ust. 2 oraz art. 20a ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 1166) i w związku z § 4 pkt. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96 poz. 850).

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność kontrolowanej jednostki w materii objętej kontrolą ocenia się **pozytywnie**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą :

1. Komórką właściwą w sprawach Obrony Cywilnej, bezpieczeństwa publicznego oraz zarządzania kryzysowego w Starostwie Powiatowym w Elblągu jest Wieloosobowe Stanowisko ds. bezpieczeństwa publicznego, zdrowia i spraw społecznych. Zadania komórki realizowane są przez trzy osoby, co przekłada się na 2,5 etatu. Zadania komórki, jak i jej umiejscowienie w strukturze jednostki zostały opisane w Uchwale Nr XIII/73/03 Rady Powiatu z dnia 26 września 2003 r. w sprawie regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Elblągu oraz w Zarządzeniu Nr 19/2013 Starosty Elbląskiego z dnia 30 października 2013 roku w sprawie regulaminu wewnętrznego, wewnętrznych komórek organizacyjnych w Starostwie Powiatowym w Elblągu. Zadania realizowane przez komórkę zostały ujęte w ww. dokumentach organizacyjnych.

2. Plan Obrony Cywilnej Powiatu Elbląskiego został opracowany poprawnie, zgodnie z Zarządzeniem Nr 60 z dnia 15 marca 2012 r. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego – Szefa OC Województwa w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej powiatów i gmin. Zatwierdzony przez Starostę Elbląskiego – Szefa OC Powiatu 19 grudnia 2012 r. Uzgodniony z Wojewodą Warmińsko-Mazurskim – Szefem OC Województwa w dniu 4 grudnia 2012 r. oraz z instytucjami szczebla powiatowego. Plan został wprowadzony do stosowania Zarządzeniem nr 26/2013 Starosty Elbląskiego – Szefa OC Powiatu z dnia 30 grudnia 2013 r. Plan ten jest na bieżąco uaktualniany. Część graficzna (na mapie) Planu OC Powiatu oraz część graficzna (na mapie) załącznika funkcjonalnego nr 3 – „Ewakuacja ludności, zwierząt i mienia na wypadek zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny” opracowane poprawnie.

Starostwo Powiatowe w Elblągu Zarządzeniem nr 5/2015 Starosty Elbląskiego z dnia 23 lutego 2015 r. ustaliło wykaz instytucji państwowych, przedsiębiorców i innych jednostek organizacyjnych oraz społecznych organizacji ratowniczych funkcjonujących na jego terenie przewidzianych do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej zgodnie z zapisami §3 pkt 24 Rozporządzenia Rady Ministrów z 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96 poz. 850).

Opracowano Karty Realizacji Zadań Obrony Cywilnej (KRZOC) dla wszystkich zadań ujętych w Planie Obrony Cywilnej Powiatu Elbląskiego realizowanych przez jednostki organizacyjne na terenie powiatu.

3. W Wieloletnim Planie Działania Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Elbląskiego w zakresie obrony cywilnej w latach 2014 – 2019 zatwierdzonym przez Starostę Elbląskiego – Szefa OC Powiatu w dniu 21 marca 2014 r. i uzgodnionym z Wojewodą Warmińsko-Mazurskim – Szefem OC Województwa w dniu 19 marca 2014 r. zaplanowano kontrole w jednostkach samorządu terytorialnego na administrowanym terenie i zgodnie z ww. planem przeprowadzono kontrole problemowe realizacji zadań obrony cywilnej w:

- Urzędzie Gminy Elbląg – w dniu 29 sierpnia 2014 roku;
- Urzędzie Miasta i Gminy Pasłęk – w dniu 24 czerwca 2015 roku;
- Urzędzie Gminy Markusy – w dniu 24 września 2015 roku.

Ponadto w roku 2013 przeprowadzono kontrole problemowe realizacji zadań obrony cywilnej w:

- Urzędzie Gminy Gronowo Elbląskie – w dniu 18 września;
- Urzędzie Miasta i Gminy Młynary – w dniu 20 listopada.

Dokumentacja z ww. kontroli (oceny pozytywne) znajduje się w Starostwie Powiatowym w Elblągu.

4. Szkolenia są prowadzone przez kontrolowaną jednostkę, a ewidencja nie budzi zastrzeżeń. Szkolenia własne zostały zaplanowane i zrealizowane zgodnie z obowiązującymi zasadami. Powiat uczestniczy w popularyzacji humanitarnych idei Obrony Cywilnej aktywnie uczestnicząc w corocznej Olimpiadzie Wiedzy o Obronie Cywilnej. Ponadto dokumentacja szkoleniowa z zakresu wykrywania skażeń i alarmowania, w tym ewidencja szkolenia prowadzona jest bez zastrzeżeń. Powiat Elbląski aktywnie uczestniczy w wojewódzkich treningach CBRN, a fakt ten znajduje swoje odzwierciedlenie w dokumentacji. Powiatowe treningi są prowadzone zgodnie z ustalonymi wymogami.

5. Planowanie i organizacja systemu wykrywania i alarmowania ludności.

Zarządzeniem Nr 7/2015 Starosty Elbląskiego Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z maja 2015 r. w sprawie przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania oraz systemu wczesnego ostrzegania na terenie powiatu Elbląskiego oraz tworzenia i funkcjonowania formacji obrony cywilnej przeznaczonych do wykonywania pozostałych zadań specjalistycznych i ogólnych powołano do działania SWA i SWO w Powiecie Elbląskim. Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania został wyposażony w niezbędne pomoce szkoleniowe (mapy, metodykę ATP - 45 oraz szablony do prognozowania skażeń chemicznych i promieniotwórczych). Plan działania Powiatowego Ośrodka Analizy Danych i Alarmowania opracowany zgodnie z obowiązującymi wymogami

został zatwierdzony przez Starostę Elbląskiego Przydziały organizacyjno-mobilizacyjne zostały uzgodnione z WKU. Przedstawiono dokumentację zawierającą wykaz syren na terenie powiatu.

6. Organizacja łączności.

Dokumentacja danych radiowych jest opracowana poprawnie, niezbędne dane (kryptonimy) są wyszczególnione zgodnie z obowiązującymi przepisami. Radiotelefon umiejscowiony został w pomieszczeniu Starostwa Powiatowego (na stanowisku pracy). Osoba nawiązująca łączność posiada wysoką umiejętność obsługi radiotelefonu oraz zna dane radiowe niezbędne do jej nawiązania.

Dokonano praktycznego sprawdzenia łączności z :

- WCZK Olsztyn – łączność na 5
- Urzędem Gminy w Milejewie – na 5
- Urzędem Miasta i Gminy Pasłęk – na 5
- Urzędem Miasta i Gminy Młynary – na 5
- Urzędem Gminy w Elblągu – na 5
- Urzędem Gminy w Markusy – na 5
- Urzędem Gminy w Gronowie Elbląskim – na 5
- Urzędem Miasta i Gminy w Tolkmicku – na 5
- Urzędem Gminy w Rychlikach – na 5
- Urzędem Gminy w Godkowie – na 5

7. Zabezpieczenie logistyczne działań Obrony Cywilnej

Świadczenia osobiste nie zostały nałożone przez kontrolowaną jednostkę. Ewidencja materiałowa jest prowadzona dobrze. Arkusze spisu z natury w ramach inwentaryzacji rocznej zostały sporządzone poprawnie. Zarządzeniem Starosty SOCP nr 16/2014 r. z dn. 7 listopada 2014 r. w sprawie przeprowadzenia inwentaryzacji sprzętu obrony cywilnej w magazynie OC Starostwa Powiatowego w Elblągu przeprowadzono inwentaryzację sprzętu. Magazyn Sprzętu OC znajduje się w pomieszczeniu (piwnicy) nr 207 budynku Starostwa Powiatowego. Zabezpieczenie pomieszczenia przed kradzieżą i włamaniem jest właściwe. Stan ewidencyjny sprzętu i wyposażenia jest zgodny ze stanem faktycznym.

8. Powiat nie posiada całodobowego etatowego Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego w rozumieniu ustawy o zarządzaniu kryzysowym. Całodobowy obieg informacji o sytuacji kryzysowej realizowany jest przez pracowników wieloosobowego

stanowiska poprzez telefon komórkowy. Numer telefonu znany jest gminom na terenie powiatu oraz wszystkim służbom i inspekcjom obejmującym swoim działaniem powiat elbląski. Dodatkowo, za perspektywiczne należy uznać podpisanie listu intencyjnego z Miastem Elbląg z dnia 26 maja br., w sprawie określenia zasad współdziałania w zakresie wymiany informacji o zagrożeniach, zakresie współdziałania w przypadku wystąpienia zagrożeń i klęsk żywiołowych, zakresie udostępniania baz danych i informacji teleadresowych dla potrzeb zarządzania kryzysowego oraz zakres i zasady udziału przedstawicieli stron w szkoleniach i ćwiczenia.

a) Kontrolowana komórka prowadzi raportowanie o zdarzeniach do WCZK. Meldunki składane są z wykorzystaniem aplikacji CAR. Zgodnie z Zarządzeniem Nr 264 Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 9 grudnia 2013 r. w sprawie zasad i trybu informowania Wojewody Warmińsko – Mazurskiego o zdarzeniach kryzysowych występujących na terenie województwa warmińsko – mazurskiego meldunki dobowe oraz doraźne powinny być składane za pomocą aplikacji CAR siedem dni w tygodniu. Za okres kontroli i funkcjonowania aplikacji CAR, tj. od dnia 15 grudnia 2013 r. do dnia 5 października 2015 r. jednostka powinna złożyć 657 raportów dobowych. Jednakże w okresie objętym kontrolą, tj. Starostwo Powiatowe w Elblągu złożyło za pomocą aplikacji CAR 200 raportów dobowych i 20 raportów doraźnych.

b) Stanowisko pracy kontrolowanej komórki znajduje się w pomieszczeniach Starostwa Powiatowego w Elblągu. Na stanowisku znajduje się niezbędny sprzęt komputerowy i sprzęt łączności do zapewnienia realizacji kontrolowanych zadań.

c) Opracowano procedurę postępowania ze zwierzętami dziko żyjącymi.

9. Obowiązujący w trakcie kontroli Powiatowy Plan Zarządzania Kryzysowego został zatwierdzony przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego w dniu 15 listopada 2013 r. Plan zostanie ponownie przedstawiony do zatwierdzenia Wojewodzie w listopadzie br. Plan jest na bieżąco uaktualniany, co potwierdza rejestr zmian. Za okres kontroli, dokonano czterech zmian, co potwierdza rejestr zmian. Ostatnie zalecenia do Gminnych Planów Zarządzania Kryzysowego wydano w dniu 8 kwietnia 2014 r. Wszystkie gminy z terenu powiatu (łącznie dziewięć) posiadają zatwierdzone Gminne Plany Zarządzania Kryzysowego.

10. Powiatowy Zespół Zarządzania Kryzysowego powołany został Zarządzeniem Nr 6/2011 Starosty Elbląskiego z dnia 17 stycznia 2011 r. w sprawie powołania Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego.

Posiedzenia były planowane na dany rok w liczbie – w 2013 (3), w 2014 (4), w 2015 (4). Z posiedzeń Zespołu tworzy się dokumentację w postaci protokołów z posiedzeń i list obecności. Za okres objęty kontrolą posiedzenia odbyły się – w 2013 (4), w 2014 (4), a w 2015 na dzień przeprowadzenia kontroli 4.

Członkowie zespołu informowani są o posiedzeniu z wyprzedzeniem, w formie pisemnej. W przypadku konieczności doraźnego posiedzenia informowanie odbywa się drogą telefoniczną. Zespół ćwiczy podczas ćwiczeń powiatowych i gier decyzyjnych.

11. Plan operacyjny ochrony przed powodzią powiatu elbląskiego został opracowany i zatwierdzony przez Starostę w 2005 roku. Jest uaktualniany na bieżąco. Wszystkie dziewięć gmin z terenu powiatu posiada Plany operacyjne ochrony przed powodzią.

12. Rozporządzenia porządkowe Wojewody, tj. Rozporządzenie Nr 2 z dnia 12 kwietnia 2010 r. w sprawie wprowadzenia zakazu pływania statkiem o napędzie mechanicznym w odległości mniejszej niż 100 metrów od granic kąpielisk zorganizowanych i prowizorycznych, przystani, portów, wypożyczalni sprzętu pływającego, plaż oraz ośrodków rekreacyjno-wypoczynkowych i Rozporządzenie Nr 1 z dnia 21 października 2013 r. w sprawie ograniczenia użytkowania wyrobów pirotechnicznych na terenie województwa warmińsko – mazurskiego znajdują się na stanowisku pracy. Rozporządzenia zostały przekazane do gmin na administrowanym terenie oraz do służb.

13. Powołano komisję powiatową odpowiedzialną na szacowanie strat powstałych w mieniu powiatu na skutek wystąpienia zdarzeń o znamionach klęski żywiołowej. Procedura związana z wnioskowaniem o udzielenie pomocy finansowej w zakresie odbudowy mienia zniszczonego na skutek działania żywiołu znajduje się w PPZK wraz z dokumentacją. Ponadto odpowiednie komisje funkcjonują we wszystkich gminach z terenu powiatu.

14. Jednostka posiada rezerwę w budżecie na zarządzania kryzysowe. W roku 2013 – 90.000 zł, 2014 – 100.000 zł, 2015 – 100.000 zł.

15. Jednostka zakupiła sprzęt przeznaczony na reagowanie w sytuacjach kryzysowych w postaci m.in. worków przeciwpowodziowych, plandek, pakowaczki piasku itp. Sprzęt jest zdeponowany w Komendzie Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Elblągu oraz w Starostwie Powiatowym w Elblągu. W ramach przygotowania do reagowania na

zagrożenia, w tym zagrożenia powodziowe podpisano umowy zabezpieczające m.in. sprzęt techniczny, transport ewakuowanej ludności, czy działania melioracyjne.

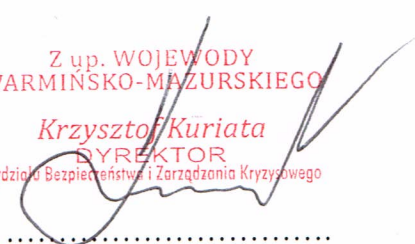
W związku z przeprowadzonymi czynnościami kontrolnymi wydaje się następujące zalecenie dla jednostki:

1. Zapewnić codzienne (całoroczne i całodobowe) raportowanie o zdarzeniach z wykorzystaniem aplikacji CAR, zgodnie z Zarządzeniem Nr 264 Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 9 grudnia 2013 r. w sprawie zasad i trybu informowania Wojewody Warmińsko – Mazurskiego o zdarzeniach kryzysowych występujących na terenie województwa warmińsko – mazurskiego.

W związku z powyższym proszę w terminie 14 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o poinformowanie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego o sposobie wykonania zalecenia, a także o podjętych działaniach lub przyczynie niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO
Krzysztof Kuriata
DYREKTOR
Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego



.....