



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
SO-III.431.16.2015

Olsztyn, dnia 23 grudnia 2015 r.

Pan
Krzysztof Pietrzykowski
Burmistrz Susza
ul. Józefa Wybickiego 6
14-240 Susz

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Pani treść wystąpienia pokontrolnego.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę problemową przeprowadzono w Urzędzie Miejskim w Suszu NIP 581-10-15-015, REGON 000530301 z siedzibą przy ul. Józefa Wybickiego 6, 14-240 Susz, w którym siedzibę ma Urząd Stanu Cywilnego w Suszu.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli kierownikiem jednostki kontrolowanej był Burmistrz Susza Pan Krzysztof Pietrzykowski, który sprawuje tę funkcję od 28 listopada 2014 r. (druga kadencja) *(akta kontroli str. 12-18)*.

Kierownikiem Urzędu Stanu Cywilnego w Suszu jest Pani Kamila Modrzejewska, a Zastępcą Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Suszu jest Pani Monika Goik-Chaja.

Kontrolę przeprowadził kontroler z Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie starszy inspektor wojewódzki Beata Mamińska-Pietrzak, która okazała legitymację służbową nr 34/2014 wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie. Kontrola została przeprowadzona na podstawie pisemnego, imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.1143.2015 z dnia 3 listopada 2015 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego *(akta kontroli str. 10)*.

Kontrolę rozpoczęto i zakończono 6 listopada 2015 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 7/2015.

Kontrolę przeprowadzono w zakresie rejestracji stanu cywilnego oraz zmiany imion

i nazwisk za okres od 1 stycznia 2014 r. do 27 października 2015 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 2 ust. 1 oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz.1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r., poz. 524), w związku z art. 11 ust. 1 oraz art. 6 ust. 1 ustawy z 28 listopada 2014 r. Prawo o aktach stanu cywilnego (Dz. U. poz. 1741 ze zm.) oraz art. 14 ust.1 i 2 ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska (Dz. U. Nr 220, poz.1414).

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli stu czterdziestu czterech aktów stanu cywilnego, czternastu decyzji, pięćdziesięciu zaświadczeń, ośmiu oświadczeń, przeglądzie dokumentów, na podstawie których zatrudnione są osoby w urzędzie stanu cywilnego oraz po przeprowadzonych oględzinach lokalu urzędu stanu cywilnego poczyniono następujące ustalenia w zakresie:

1. Organizacji Urzędu Stanu Cywilnego w Suszu

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Urzędu Miejskiego w Suszu stanowiącym załącznik do Zarządzenia Nr 111/2012 (ze zm.) Burmistrza Susza z 10 sierpnia 2012 r., Urząd Stanu Cywilnego nadzorowany jest bezpośrednio przez Burmistrza (*akta kontroli str. 20-55*).

W okresie objętym kontrolą, do 29 października 2014 r., funkcję Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Suszu sprawowała Pani Anna Zdrojewska (*akta kontroli str. 56, 100-105*). W okresie od 29 października 2014 r. do 31 grudnia 2014 r., zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 września 1986 r. Prawo o aktach stanu cywilnego (ustawa obowiązywała do 28 lutego 2015 r.) funkcję Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Suszu pełnił Burmistrz Susza Pan Krzysztof Pietrzykowski. Od 1 stycznia 2015 r., w ramach awansu wewnętrznego, na stanowisku Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego, zatrudniona jest Pani Kamila Modrzejewska (*akta kontroli str. 56,60-79*), która w okresie od 30 października 2014 r. do 31 grudnia 2014 r. pełniła funkcję Zastępcy Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Suszu. Od 1 stycznia 2015 r., w ramach awansu wewnętrznego na stanowisku Zastępcy Kierownika Stanu Cywilnego w Suszu, zatrudniona jest Pani Monika Goik-Chaja (*akta kontroli str. 56, 80-98*). Do 29 października 2014 r. funkcję Zastępcy Kierownika Urzędu stanu Cywilnego w suszu pełnił Pan Tadeusz Socha (*akta kontroli str. 56, 106-113*).

Kierownik Urzędu stanu Cywilnego w Suszu Pani Kamila Modrzejewska ukończyła studia na kierunku administracja i uzyskała tytuł magistra (*akta kontroli str. 34*). Zastępca Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego Pani Monika Goik-Chaja ukończyła studia na kierunku prawo i uzyskała tytuł magistra (*akta kontroli str. 84-85*). Wobec czego osoby zajmujące się rejestracją stanu cywilnego

w Urzędzie stanu Cywilnego w Suszu posiadają wykształcenie wskazane w art. 8 ust.1 pkt 3 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego.

Warunki lokalowe Urzędu Stanu Cywilnego – pomieszczenia Urzędu Stanu Cywilnego znajdują się na parterze budynku Urzędu Miejskiego w Suszu. W skład lokalu wchodzi: pokój obsługi klienta, archiwum oraz sala ślubów. Pomieszczenie, w którym przechowywane są księgi i akta zbiorowe wyposażone jest w higrometr oraz termometr *(akta kontroli str. 114-121)*.

Sala ślubów Urzędu Stanu Cywilnego w Suszu umożliwia zawarcie związku małżeńskiego w formie uroczystej *(akta kontroli str. 114-121)*.

Księgi stanu cywilnego – stan techniczny dobry. Wszystkie księgi oprawiane są w twarde oprawy. Księgi ustawiane są w zamykanych szafach w archiwum urzędu stanu cywilnego, które zgodnie z § 22 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 października 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad sporządzania aktów stanu cywilnego, sposobu prowadzenia ksiąg stanu cywilnego, ich kontroli, przechowywania i zabezpieczania oraz wzorów aktów stanu cywilnego, ich odpisów, zaświadczeń i protokołów (Dz. U. z 1998 r., Nr 136, poz. 884 z późn. zm.), które obowiązywało do 28 lutego 2015 r. oraz art. 128 ust. 2 obowiązującej ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego, jest pomieszczeniem zapewniającym należyte ich zabezpieczenie przed uszkodzeniem, zniszczeniem, kradzieżą oraz dostępem osób trzecich. *(akta kontroli str. 114-121)*.

W Urzędzie Stanu Cywilnego w Suszu przechowywane są księgi od 1915 r. do 2015 r. Ostatnie przekazanie stuletnich ksiąg do Archiwum Państwowego w Elblągu z siedzibą w Malborku odbyło się 16 lutego 2015 r. *(akta kontroli str. 122,128)*. Na wyniesienie ksiąg poza lokal Urzędu Stanu Cywilnego Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Suszu uzyskał stosowną zgodę Wojewody Warmińsko-Mazurskiego *(akta kontroli str. 124,130)*.

Akty stanu cywilnego sporządzane były komputerowo w księgach.

Wzmianki dodatkowe do aktów nanoszone były ręcznie lub komputerowo, w sposób staranny i czytelny, zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Wolne miejsca w treści aktów i w rubryce „Uwagi” wykreślane były w sposób uniemożliwiający dokonanie w tych miejscach jakichkolwiek wpisów.

Księgi po każdym roku kalendarzowym zamknięto w sposób prawidłowy. Bez zastrzeżeń *(akta kontroli str. 146)*.

Akta zbiorowe – akta zbiorowe do aktów stanu cywilnego przechowywane są w segregatorach. Segregatory nie są przepelnione, co umożliwia wpinanie wpływających dokumentów na bieżąco, bez groźby zniszczenia dokumentów *(akta kontroli str. 146)*.

2. Rejestracji stanu cywilnego

A. Urodzenia

W okresie objętym kontrolą sporządzono 15 aktów urodzenia.

Kontroli poddano akty urodzenia: od Nr 1/2014 do Nr 14/2014 oraz Nr 1/2015.

Akty urodzenia sporządzane były starannie, czysto i terminowo.

Jeden akt urodzenia sporządzony został na podstawie zgłoszenia w trybie art. 38 Prawa o aktach stanu cywilnego (ustawa obowiązywała do 28 lutego 2015 r.). Urodzenie zostało zarejestrowane w sposób prawidłowy (*akta kontroli str. 146*).

Pozostałe akty sporządzone zostały na podstawie decyzji Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Suszu.

Transkrypcja aktów urodzenia do polskich ksiąg na podstawie art. 73 Prawa o aktach stanu cywilnego dokonywana była bez zastrzeżeń. Oryginalne akty zagraniczne, które były podstawą wpisania do polskich ksiąg oraz ich tłumaczenie na język polski włączane były do akt zbiorowych. W aktach, w rubryce „Uwagi” prawidłowo wpisywana była adnotacja o podstawie wpisania aktu do księgi, tj. decyzji Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego. Akty zostały uzupełnione, dzięki czemu posiadają pełną moc dowodową (*akta kontroli str. 146*).

Dwa akty urodzenia sporządzone zostały w polskich księgach, w trybie art. 70 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego (ustawa obowiązywała do 28 lutego 2015 r.), na podstawie dokumentów ze Szwecji i z Norwegii (*akta kontroli str. 146*).

W okresie objętym kontrolą w Urzędzie Stanu Cywilnego w Suszu nie przyjęto żadnego oświadczenia o nadaniu dziecku, którego ojcem nie jest mąż matki, nazwiska jakie nosiłyby ich wspólne dzieci po złożeniu oświadczenia w trybie art. 88 ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz. U. z. 1964 r. Nr 9, poz. 59 ze zm.), o uznaniu ojcostwa oraz o zmianie nadanego dziecku imienia w ciągu sześciu miesięcy od sporządzenia aktu.

B. Małżeństwa

W okresie objętym kontrolą sporządzono 71 aktów małżeństw.

Kontroli poddano następujące akty małżeństw: od Nr 1/2014 do Nr 68/2014 oraz od Nr 1/2015 do Nr 3/2015.

Akty małżeństwa sporządzane były starannie, czysto i terminowo.

Oświadczenia o wstąpieniu w związek małżeński przyjęte w sposób określony w art. 1 § 1 ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy, Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego przyjął w sposób prawidłowy, tak jak zapewnienia o braku okoliczności wyłączających zawarcie małżeństwa (dwadzieścia pięć małżeństw zawartych po złożeniu oświadczeń Kierownikowi Urzędu Stanu Cywilnego w Suszu) (*akta kontroli str. 146*).

Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Suszu trzy razy zezwolił na skrócenie terminu na zawarcie związku małżeńskiego. Wnioski nupturientów były właściwie udokumentowane (*akta kontroli str. 146*).

Małżeństwa, o których mowa w art. 1 § 2 i § 3 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego - zaświadczenia, wydawane na podstawie art. 4¹ § 1 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego wydawane są prawidłowo, co sprawdzono na podstawie zaświadczeń od Nr USC.5361.1.2014 do Nr USC.5361.40.2014 (*akta kontroli str. 147*). Akty małżeństw były sporządzane na podstawie zaświadczeń składanych przez duchownego Kierownikowi Urzędu Stanu Cywilnego. Na zaświadczeniach potwierdzana była data dostarczenia przez duchownego dokumentu, który był podstawą do sporządzenia aktu małżeństwa (sprawdzono na podstawie czterdziestu jeden aktów sporządzonych w powyżej opisany sposób) (*akta kontroli str. 146*).

Transkrypcja aktów małżeństwa do polskich ksiąg na podstawie art. 73 Prawa o aktach stanu cywilnego dokonywana była prawidłowo (sprawdzono na podstawie pięciu aktów). Oryginalne dokumenty włączane były do akt zbiorowych wraz z ich urzędowym tłumaczeniem na język polski. W aktach w rubryce „Uwagi” prawidłowo wpisywana była adnotacja o podstawie wpisania aktu do księgi, tj. decyzji Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego (*akta kontroli str. 147*).

W trakcie kontroli sprawdzono pięć oświadczeń małżonka rozwiedzionego o powrocie do nazwiska noszonego przed zawarciem małżeństwa, przyjęte przez Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w trybie art. 59 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego. Oświadczenia zostały przyjęte w sposób prawidłowy, przed upływem trzech miesięcy od uprawomocnienia się wyroku rozwodowego (*akta kontroli str. 147*).

Zaświadczenia o możliwości zawarcia związku małżeńskiego za granicą wydawane były w sposób prawidłowy (sprawdzono na podstawie spraw od Nr USC.5360.1.2014 do Nr USC.5360.9.2014 oraz Nr USC.5360.1.2015) (*akta kontroli str. 147*).

C. Zgony

W okresie objętym kontrolą sporządzono 58 aktów zgonu.

Kontroli poddano akty zgonu: od Nr 1/2014 do Nr 47/2014 oraz od 1/2015 do Nr 11/2015.

Akty zgonu sporządzane były starannie, czysto i terminowo.

Akty zgonu sporządzane są po dostarczeniu karty zgonu (*akta kontroli str. 147*).

Jeden skontrolowany akt zgonu został sporządzony w polskich księgach na podstawie dokumentów zagranicznych, w trybie art. 73 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego (ustawa obowiązywała do 28 lutego 2015 r.). Akty, które nie zawierały wszystkich danych określonych w polskiej ustawie, zostały uzupełnione, dzięki czemu posiadają pełną moc dowodową. Bez uwag (*akta kontroli str. 147*).

3. Transkrypcji zagranicznych aktów do polskich ksiąg stanu cywilnego oraz prowadzenia innych postępowań z zakresu rejestracji stanu cywilnego

W okresie objętym kontrolą wydano łącznie 58 decyzji na podstawie ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego.

Kontroli poddano sprawy: Nr USC.5353.13.2014 - Nr USC.5353.17.2014 oraz Nr USC.5353.1.2015 oraz Nr USC.5352.27.2014 - Nr USC.5352.28.2014 oraz Nr USC.5352.1.2015 - Nr USC.5352.5.2015 (*akta kontroli str. 147*).

Decyzje wydawane były z zachowaniem terminów przewidzianych w Kodeksie postępowania administracyjnego.

Wszystkie oryginalne dokumenty, które były podstawą do wydania decyzji na podstawie ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego włączane były do akt zbiorowych.

Prawidłowo wskazywana była podstawa prawna i Dziennik Ustaw ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego. Prowadzone były metryki do spraw.

Decyzje wysyłane były listem poleconym za potwierdzeniem odbioru lub odbierane osobiście, a odbiór był kwitowany na wniosku wraz z datą odbioru.

Nanoszone były wzmianki dodatkowe o wydanych decyzjach w sprawie uzupełnienia lub sprostowania aktu stanu cywilnego, po stwierdzeniu ostateczności tych decyzji. Nie wnosi się uwag.

4. Wydawania odpisów aktów stanu cywilnego oraz zaświadczeń o dokonanych w księgach stanu cywilnego wpisach lub ich braku oraz zaświadczeń o zaginięciu lub zniszczeniu księgi stanu cywilnego

Kontroli poddano wnioski o wydanie odpisu aktu stanu cywilnego: USC.5362.1.1.2015 (zupełne) od Nr USC.5362.2.83.2015 do Nr USC.5362.2.122.20015 (skrótowe) oraz od Nr USC.5362.3.5.2015 do Nr USC.5362.2.6.20015 (wielojęzyczne), co stanowi 30% ostatnio załatwionych wniosków o wydanie odpisu aktu stanu cywilnego (*akta kontroli str. 147*).

Odpisy aktów zupełnych oraz skróconych wydawane były podmiotom określonym w art. 83 § 1 i § 2 Prawa o aktach stanu cywilnego (ustawa obowiązywała do 28 lutego 2015 r.). Odpisy adresowane do osób fizycznych wysyłane były za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. Nie wnosi się uwag.

Nie stwierdzono naruszenia Konwencji Nr 16 z dnia 8 września 1976 r. dotyczącej wydawania wielojęzycznych odpisów skróconych aktów stanu cywilnego (Dz. U. 2004 r., Nr 166, poz.1735).

W okresie objętym kontrolą Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Suszu (zastępca) wydał dwa zaświadczenia o braku księgi stanu cywilnego. Nie wnosi się uwag (*akta kontroli str. 50*).

5. Przenoszenia aktów z ksiąg stanu cywilnego do rejestru stanu cywilnego

Kontroli poddano 30 % aktów przeniesionych do rejestru stanu cywilnego w okresie od 1 marca 2015 r. do 27 października 2015 r. tj. 23 akty (*akta kontroli str. 134-143*).

Akty zostały przeniesione prawidłowo, tj. do rejestru stanu cywilnego została przeniesiona cała treść aktu wraz ze wzmiankami dodatkowymi oraz przypiskami. Przy przeniesionych aktach stanu cywilnego uzupełnione zostały również dane dodatkowe, tj. numer PESEL czy stan cywilny. Nie wnosi się żadnych uwag.

6. Stosowania ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska

W okresie objętym kontrolą wydano 3 decyzje na podstawie ustawy o zmianie imienia i nazwiska. Kontroli poddano sprawy od Nr USC.5355.1.2014 do Nr USC.5355.3.2014 (*akta kontroli str. 148*).

Decyzja Nr USC.5355.1.2014 dotyczyła zmiany nazwiska osoby małoletniej, która nie ukończyła 13 lat. Wniosek w sprawie złożony został przez jednego z rodziców, do którego dołączono postanowienie o pozbawianiu władzy rodzicielskiej drugiego rodzica. Pozostałe sprawy dotyczyły zmiany nazwiska osób pełnoletnich.

W analizowanych sprawach postępowanie zostało przeprowadzone prawidłowo, a zebrany materiał dowodowy należy uznać za wyczerpujący. Wnioskujący o zmianę imienia lub nazwiska składali obszerne wyjaśnienia uzasadniające dokonanie zmiany. Sprawy rozpatrzone zostały na podstawie kompletnych wniosków, zgodnie z procedurą administracyjną.

Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Suszu powiadomił organy wskazane w art. 13 ustawy o zmianie imienia i nazwiska o dokonanej zmianie.

Nie wnosi się uwag.

Do ustaleń kontroli nie wniesiono zastrzeżeń.

Mając na uwadze powyższe oceny i wnioski odpuszczam od formułowania zaleceń.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.


WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojek