



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
SO-III.431.3.2015

Olsztyn, dnia 01.04.2015 r.

Pan
Tomasz Węgrzynowski
Wójt Gminy Rybno
ul. Lubawska 15
13-220 Rybno

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę problemową przeprowadzono w Urzędzie Gminy w Rybnie NIP 5711293890, REGON 000543670 z siedzibą przy ul. Lubawskiej 15, 13-220 Rybno, w którym siedzibę ma Urząd Stanu Cywilnego w Rybnie.

W okresie objętym kontrolą, do 27 listopada 2014 r., Wójtem Gminy Rybno był Pan Edmund Ligman, a od 28 listopada 2014 r. oraz w okresie prowadzenia kontroli kierownikiem jednostki kontrolowanej był Wójt Gminy Rybno Pan Tomasz Węgrzynowski (*akta kontroli str. 8-9*).

Kierownikiem Urzędu Stanu Cywilnego w Rybnie jest Pan Mieczysław Ciżewski. Zastępcą Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Rybnie jest Pani Ewa Sobczyńska.

Kontrolę przeprowadził kontroler z Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie starszy inspektor wojewódzki Beata Mamińska, która okazała legitymację służbową nr 34/2014 wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie. Kontrola została przeprowadzona na podstawie pisemnego, imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.402.2014 z dnia 21 kwietnia 2015 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego (*akta kontroli str. 7*).

Kontrolę rozpoczęto i zakończono 29 kwietnia 2015 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 1/2015.

Kontrolę przeprowadzono w zakresie rejestracji stanu cywilnego oraz zmiany imion i nazwisk za okres od 1 stycznia 2014 r. do 28 lutego 2015 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r.

o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz.1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.), w związku z art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. Prawo o aktach stanu cywilnego (Dz. U. poz. 1741 ze zm.) oraz art. 14 ust. 2 ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska (Dz. U. Nr 220, poz.1414 ze zm.).

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli siedemdziesięciu dziewięciu aktów stanu cywilnego, dwunastu decyzji, trzydziestu sześciu zaświadczeń, dwóch oświadczeń, przeglądnie dokumentów, na podstawie których zatrudnione są osoby w urzędzie stanu cywilnego oraz po przeprowadzonych oględzinach lokalu urzędu stanu cywilnego poczyniono następujące ustalenia w zakresie:

I. Organizacji Urzędu Stanu Cywilnego w Rybnie

W okresie objętym kontrolą funkcję Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Rybnie pełnił Pan Mieczysław Ciżewski, powołany na stanowisko uchwałą Rady Gminy w Rybnie z 17 marca 2008 r. Nr XV/7/2008 (*akta kontroli str. 28*). Zgodnie z art. 53 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 223, poz. 1458 ze zm.), stosunek pracy nawiązany na podstawie powołania przekształcił się w stosunek pracy na podstawie umowy o pracę. Zastępcą Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Rybnie od 2 stycznia 2015 r. jest Pani Ewa Sobczyńska, która w ramach awansu wewnętrznego objęła to stanowisko (*akta kontroli str. 37*).

Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego Pan Mieczysław Ciżewski ukończył studia i uzyskał tytuł zawodowy magistra administracji (*akta kontroli str. 29*). Zastępca Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego Pani Ewa Sobczyńska ukończyła studia magisterskie na kierunku prawo (*akta kontroli str. 38-41*). Wobec czego osoby zajmujące się rejestracją stanu cywilnego oraz zmianą imion i nazwisk w Urzędzie Stanu Cywilnego w Rybnie posiadają wykształcenie wskazane w art. 8 ust.1 pkt 3 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego.

Warunki lokalowe Urzędu Stanu Cywilnego – pomieszczenia Urzędu Stanu Cywilnego znajdują się na pierwszym piętrze budynku Urzędu Gminy w Rybnie. Lokal składa się z dużego pomieszczenia pracy kierownika urzędu stanu cywilnego, w którym urządzona jest również sala ślubów. Pomieszczenie, w którym przechowywane są księgi i akta zbiorowe wyposażone jest w higrometr, termometr oraz sprzęt gaśniczy.

Sala ślubów Urzędu Stanu Cywilnego w Rybnie umożliwia zawarcie związku małżeńskiego w formie uroczystej (*akta kontroli str. 54-61*).

Księgi stanu cywilnego – stan techniczny dobry. Wszystkie księgi oprawiane są w twarde oprawy. Księgi ustawiane są w szafach w pokoju pracy (*akta kontroli str. 54-61*). Zgodnie z § 22 ust. 1

rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 października 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad sporządzania aktów stanu cywilnego, sposobu prowadzenia ksiąg stanu cywilnego, ich kontroli, przechowywania i zabezpieczania oraz wzorów aktów stanu cywilnego, ich odpisów, zaświadczeń i protokołów (Dz. U. z 1998 r., Nr 136, poz. 884 z póź. zm.), które obowiązywało do 28 lutego 2015 r. oraz art. 128 ust. 2 obowiązującej ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego, księgi stanu cywilnego winny być przechowywane w archiwum urzędu stanu cywilnego stanowiącym pomieszczenie zapewniające należyte ich zabezpieczenie przed uszkodzeniem, zniszczeniem, kradzieżą oraz dostępem osób trzecich. Przyczyną powstania uchybienia jest sytuacja lokalowa Urzędu Gminy. Skutkiem uchybienia jest niewłaściwe przechowywanie ksiąg stanu cywilnego. Osobą odpowiedzialną za brak pomieszczenia na potrzeby archiwum urzędu stanu cywilnego jest Wójt Gminy Rybno oraz Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego.

W Urzędzie Stanu Cywilnego w Rybnie przechowywane są księgi od 1904 r. (księgi łączone) do chwili obecnej. Ostatnie przekazanie stuletnich ksiąg do Archiwum Państwowego w Warszawie Oddział w Mławie odbyło się 23 października 2014 r. (*akta kontroli str. 62-77*). Na wyniesienie ksiąg poza lokal Urzędu Stanu Cywilnego Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Rybnie uzyskał stosowną zgodę Wojewody Warmińsko-Mazurskiego (*akta kontroli str. 78*).

Akty stanu cywilnego sporządzane były ręcznie w księgach, przy czym do rejestracji stanu cywilnego wykorzystany był również program komputerowy (*akta kontroli str. 86*).

Wzmianki dodatkowe do aktów nanoszone były ręcznie, w sposób staranny i czytelny, zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami (*akta kontroli str. 86*).

Wolne miejsca w treści aktów i w rubryce „Uwagi” wykreślane były w sposób uniemożliwiający dokonanie w tych miejscach jakichkolwiek wpisów.

Księgi po każdym roku kalendarzowym zamknięto w sposób prawidłowy. Bez zastrzeżeń (*akta kontroli str. 86*).

Akta zbiorowe – akta zbiorowe do aktów stanu cywilnego przechowywane są w segregatorach. Segregatory nie są przepelnione, co umożliwia wpinanie wpływających dokumentów na bieżąco, bez groźby zniszczenia dokumentów (*akta kontroli str. 86*).

2. Rejestracji stanu cywilnego

A. Urodzenia

W okresie objętym kontrolą sporządzono 3 akty urodzenia.

Kontroli poddano akty urodzenia: od Nr 1/2014 do Nr 3/2014.

Akty urodzenia sporządzane są starannie, czysto i terminowo.

Wszystkie skontrolowane akty sporządzono na podstawie decyzji Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Rybnie.

Transkrypcja aktów urodzenia do polskich ksiąg na podstawie art. 73 Prawa o aktach stanu cywilnego (ustawa obowiązywała do 28 lutego 2015 r.) dokonywana była bez zastrzeżeń. Oryginalne akty zagraniczne, które są podstawą wpisania do polskich ksiąg oraz ich tłumaczenie na język polski włączane są do akt zbiorowych. W aktach, w rubryce „Uwagi” prawidłowo wpisywana jest adnotacja o podstawie wpisania aktu do księgi, tj. decyzji Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego. Akty zostały uzupełnione, dzięki czemu posiadają pełną moc dowodową (*akta kontroli str. 86*).

W okresie objętym kontrolą w Urzędzie Stanu Cywilnego w Rybnie nie przyjęto żadnego oświadczenia o nadaniu dziecku, którego ojcem nie jest mąż matki, nazwiska jakie nosiłyby ich wspólne dzieci po złożeniu oświadczenia w trybie art. 88 ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz. U. z. 1964 r. Nr 9, poz. 59 ze zm.) o zmianie nadanego dziecku wcześniej imienia w ciągu sześciu miesięcy od sporządzenia aktu oraz o uznaniu ojcostwa. (*akta kontroli str. 82*).

B. Małżeństwa

W okresie objętym kontrolą sporządzono 42 akty małżeństw.

Kontroli poddano następujące akty małżeństw: od Nr 1/2014 do Nr 40/2014 oraz od Nr 1/2015 do Nr 2/2015.

Akty małżeństwa sporządzane są starannie, czysto i terminowo.

Oświadczenia o wstąpieniu w związek małżeński przyjęte w sposób określony w art. 1 § 1 ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy, Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego przyjął w sposób prawidłowy, tak jak zapewnienia o braku okoliczności wykluczających zawarcie małżeństwa (*akta kontroli str. 86*).

Małżeństwa, o których mowa w art. 1 § 2 i § 3 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego - zaświadczenia, wydawane na podstawie art. 4¹ § 1 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego wydawane są prawidłowo, co sprawdzono na podstawie zaświadczeń od Nr USC.5361.1.2014 do Nr USC.5361.27.2014 oraz od Nr USC.5361.1.2015 do Nr USC.5361.8.2015 (*akta kontroli str. 86*). Akty małżeństw są sporządzane na podstawie zaświadczeń składanych przez duchownego Kierownikowi Urzędu Stanu Cywilnego. Na zaświadczeniach potwierdzana jest data dostarczenia przez duchownego dokumentu, który jest podstawą do sporządzenia aktu małżeństwa (*akta kontroli str. 86*).

W trakcie kontroli sprawdzono dwa oświadczenia małżonka rozwiedzionego o powrocie do nazwiska noszonego przed zawarciem małżeństwa, przyjęte przez Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w trybie art. 59 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego. Oświadczenie zostało przyjęte w sposób prawidłowy, przed upływem trzech miesięcy od uprawomocnienia się wyroku

rozwodowego (*akta kontroli str. 86*).

Zaświadczenia o możliwości zawarcia związku małżeńskiego za granicą wydawane są w sposób prawidłowy (sprawdzono na podstawie sprawy Nr USC.5360.1.2014) (*akta kontroli str. 86*).

C. Zgony

W okresie objętym kontrolą sporządzono 34 aktów zgonu.

Kontroli poddano akty zgonu: oraz Nr 1/2014 do Nr 30/2014 oraz 1/2015 do Nr 4/2015.

Akty zgonu sporządzane są starannie, czysto i terminowo.

Akty zgonu sporządzane są po dostarczeniu karty zgonu (*akta kontroli str. 86*).

3. Transkrypcji zagranicznych aktów do polskich ksiąg stanu cywilnego oraz prowadzenia innych postępowań z zakresu rejestracji stanu cywilnego

W okresie objętym kontrolą wydano łącznie 12 decyzji na podstawie ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego (ustawa obowiązywała do 28 lutego 2015 r.).

Kontroli poddano sprawy: Nr USC.5353.1.2014-USC.5353.6.2014, Nr oraz Nr USC.5352.1.2014 - Nr USC.5352.4.2014, USC.5352.1.2015 - Nr USC.5352.2.2015 (*akta kontroli str. 86*).

Decyzje wydawane są z zachowaniem terminów przewidzianych w Kodeksie postępowania administracyjnego.

Wszystkie oryginalne dokumenty, które są podstawą do wydania decyzji na podstawie ustawy prawo o aktach stanu cywilnego włączane są do akt zbiorowych.

Prawidłowo wskazywana była podstawa prawna i Dziennik Ustaw ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego. Prowadzone były metryki do spraw.

Decyzje wysyłane były listem poleconym za potwierdzeniem odbioru lub odbierane osobiście, a odbiór jest kwitowany na wniosku wraz z datą odbioru.

Nanoszone były wzmianki dodatkowe o wydanych decyzjach w sprawie uzupełnienia lub sprostowania aktu stanu cywilnego, po stwierdzeniu ostateczności tych decyzji. Nie wnosi się uwag.

4. Wydawania odpisów aktów stanu cywilnego oraz zaświadczeń o dokonanych w księgach stanu cywilnego wpisach lub ich braku oraz zaświadczeń o zaginięciu lub zniszczeniu księgi stanu cywilnego

Kontroli poddano wnioski o wydanie odpisu aktu stanu cywilnego od Nr USC.5362.32.2015 do Nr USC.5362.47.2015, co stanowi 30% ostatnio załatwionych w 2015 r. wniosków o wydanie odpisu aktu stanu cywilnego (*akta kontroli str. 86-87*).

Odpisy aktów zupełnych oraz skróconych wydawane były podmiotom określonym w art. 83 § 1 i § 2 Prawa o aktach stanu cywilnego (ustawa obowiązywała do 28 lutego 2015 r.). Odpisy adresowane do osób fizycznych wysyłane są za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

Nie stwierdzono naruszenia Konwencji Nr 16 z dnia 8 września 1976 r. dotyczącej wydawania wielojęzycznych odpisów skróconych aktów stanu cywilnego (Dz. U. 2004 r., Nr 166, poz.1735).

W okresie objętym kontrolą Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Rybnie (zastępca) nie wydawał zaświadczeń o braku księgi stanu cywilnego (akta kontroli str. 82).

5. Zawiadamiania organów ewidencji ludności o zmianach w aktach stanu cywilnego

W analizowanym okresie zawiadomiono o 26 zmianach w aktach stanu cywilnego. Analizie poddano teczkę powiadomień organów ewidencji ludności z 2014 r.

Urząd Stanu Cywilnego w Rybnie prawidłowo dokonywał informowania organów ewidencji ludności o zmianach w aktach stanu cywilnego. Wysyłane były odpisy skrócone aktu wraz z adnotacją o zmianie oraz pismo przewodnie adresowane do danego organu ewidencji (akta kontroli str. 87).

6. Stosowanie ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska

W okresie objętym kontrolą nie wydano żadnej decyzji z zakresu zmiany imion i nazwisk (akta kontroli str. 82 i 87).

Do ustaleń kontroli, przedstawionych kierownikowi jednostki kontrolowanej w projekcie wystąpienia pokontrolnego nie wniesiono zastrzeżeń.

Mając na uwadze powyższe oceny i wnioski wnoszę o usunięcie uchybienia poprzez wydzielenie pomieszczenia na archiwum dla urzędu stanu cywilnego.

Proszę Pana Wójta o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonego uchybienia oraz o poinformowanie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 15 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej

z wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WYDZIAŁ FINANSÓW I KONTROLI
Wpłynęło dnia 2015-06-30
L.dz. ...
Wysłano dnia 2015-07-02
Podpis ...

STARSZY INSPEKTOR
WOJEWÓDZKI
Beata Mamińska-Pietrzak

INSPEKTOR
Wydziału Spraw Obywatelskich
i Cudzoziemców
Armieszka Boczkowska

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

Mariusz Karpalski

Jadwiga Turkowska

Z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Grażyna Kręga
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

DYREKTOR
WYDZIAŁU FINANSÓW I KONTROLI
Elwira Stupienko