



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Marian Podziewski
FK-VI.431.6.2015

152
Olsztyn, dnia 15 kwietnia 2015 r.

Szanowny Pan
Ireneusz Popiel
Burmistrz Ornety
Plac Wolności 26
11-130 Orneta

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono, w Urzędzie Miejskim w Ornecie, Plac Wolności 26, 11-130 Orneta, NIP: 743-20-22-880, REGON:170748092.

W okresie objętym kontrolą oraz w dniu kontroli stanowiska pełnili:

1. **Pan Ireneusz Popiel** - Burmistrz Ornety, wybrany na stanowisko w wyniku wyborów bezpośrednich w dniu 16 listopada 2014 r. (kierownik jednostki kontrolowanej).
2. **Pani Natalia Brycka** - Sekretarz Gminy zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 01.01.2011 r. Przewodnicząca Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Ornecie.
3. **Pani Małgorzata Wikarska** - Inspektor ds. podmiotów gospodarczych zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 01.01.1997 r. (odpowiedzialna za realizację zadania)
4. **Pani Danuta Jaroń** - Pełnomocnik ds. koordynacji i profilaktyki rozwiązywania problemów alkoholowych zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 01.01.1998 r. (odpowiedzialna za realizację zadania).

[akta kontroli str. Nr 39]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Finansów i Kontroli Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- **Paweł Gulbinowicz** – Inspektor wojewódzki – przewodniczący zespołu kontrolnego, upoważnienie do kontroli nr FK-VI.0030.181.2015 z dnia 2 marca 2015 r., wydane przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego,
- **Radosław Gazda** – Inspektor wojewódzki, upoważnienie do kontroli nr FK-VI.0030.182.2015 z dnia 2 marca 2015 r., wydane przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego.

[akta kontroli str. Nr 12-13]

152

Kontrolę rozpoczęto i zakończono w dniu 9 marca 2015 r., co zostało odnotowane w Książce kontroli jednostki kontrolowanej RO.1710.1.2011, pod pozycją 3/2015.

Przedmiotem kontroli było wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży, realizowanych na podstawie ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t. j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1356 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Kontrolą objęto 2014 rok.

Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz.1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.), w związku z art. 18 ust. 1 ustawy oraz art. 75 ust.1 pkt 1 i art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (t. j. Dz. U. z 2010 r. Nr 220, poz.1447 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o s.d.g.”.

[akta kontroli str. 14-20]

Bieżąca kontrola była pierwszą kontrolą z tego zakresu przeprowadzoną w Urzędzie Miejskim w Ornecie.

[akta kontroli str. Nr 40]

Burmistrz Ornety upoważnił:

- Sekretarz Gminy, która pełniła jednocześnie funkcję Przewodniczącej Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Ornecie,
 - pracownika realizującego zadanie,
 - Pełnomocnika ds. koordynacji i profilaktyki rozwiązywania problemów alkoholowych,
- do udzielania informacji i przedstawiania dokumentów w toku prowadzonej kontroli. Kontrolowane zadanie zostało ujęte w zakresie czynności pracownika realizującego zadanie. Ponadto, w zakresie czynności pracownika ujęto realizację zadań związanych z CEIDG, z czym wiąże się obowiązek wynikający z art. 37 ust. 5 ustawy o s. d. g., dotyczący przekazywania informacji do CEIDG o uzyskaniu, cofnięciu, utracie i wygaśnięciu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

[akta kontroli str. Nr 31-36]

Na podstawie ustaleń kontroli, realizację zadań z zakresu wydawania przez Urząd Miejski w Ornecie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

W wyniku kontroli ustalono:

Wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych regulują poniższe akty prawa miejscowego:

- Uchwała Nr XXXVII/238/2001 Rady Miejskiej w Ornecie z dnia 22 listopada 2001 roku w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych, zawierających powyżej 4,5% alkoholu, z wyjątkiem piwa przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży i poza miejscem sprzedaży na terenie miasta i gminy Orneta,
- Uchwała Nr VII/40/2003 Rady Miejskiej w Ornecie z dnia 30 kwietnia 2003 roku, w

sprawie ustalenia zasad usytuowania na terenie miasta i gminy Orneta miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

- Uchwała Nr XLIV/337/10 Rady Miejskiej w Ornece z dnia 30 lipca 2010 roku w sprawie zakazu sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych na terenie miasta Orneta, nie wymienionych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- Uchwała Nr V/28/2003 Rady Miejskiej w Ornece z dnia 27 lutego 2003 roku, w sprawie określenia dni i godzin otwierania oraz zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych i zakładów usługowych dla ludności na terenie miasta i gminy Orneta.

Uchwałą Nr XXXVIII/291/13 Rady Miejskiej w Ornece z dnia 19 grudnia 2013 r. przyjęto Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2014.

[akta kontroli str. Nr 24-30]

1) Kompletność wniosków przedsiębiorców o wydanie zezwoleń i wymaganych ustawowo do ich wydania załączników.

Kontrolą objęto 24 wnioski, złożone przez przedsiębiorców w 2014 r., z tego:

- 5 o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (gastronomia),
- 10 o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (detal),
- 9 o wydanie zezwoleń jednorazowych.

[akta kontroli str. Nr 41]

Kontroli poddano wszystkie wnioski. Skontrolowane wnioski zawierały wymagane elementy i załączniki, wymienione w art. 18 ust. 5 i 6 ustawy, w przypadku wniosków o wydanie zezwoleń jednorazowych w art. 18¹ ust. 1 ustawy. Przykładowy wniosek o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (gastronomia) znajduje się w aktach kontroli.

[akta kontroli str. Nr 42-43;46;116]

W przypadku wszystkich wniosków stwierdzono uchybienie dotyczące trybu przyjęcia wniosku, określonego w art. 11 ust. 3 i 4 ustawy o s.d.g., polegające na braku w aktach sprawy potwierdzenia przyjęcia wniosku. Stosownie do ww. przepisu, właściwy organ przyjmując wniosek, niezwłocznie potwierdza jego przyjęcie. Potwierdzenie powinno zawierać: wskazanie daty wpływu oraz terminu rozpatrzenia wniosku, pouczenie o przysługujących przedsiębiorcy środkach odwoławczych oraz informację na temat skutków nierozpatrzenia przez organ wniosku w terminie.

Pracownik odpowiedzialny za realizację zadania wyjaśnił, że cyt: „zgodnie z art.11 ust.3 i 4 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (...) stanowisko ds. podmiotów gospodarczych (...) przyjmując wniosek, niezwłocznie potwierdza jego przyjęcie. Potwierdzenie zawiera: wskazanie daty wpływu oraz terminu rozpatrzenia wniosku; pouczenie o przysługujących przedsiębiorcy środkach odwoławczych; informację o uprawnieniach wynikających z ust. 9 w/w cytowanej ustawy.

Potwierdzenie wręczane jest do rąk własnych przedsiębiorcy składającego wniosek. W aktach sprawy nie posiadam kopii wręczanych potwierdzeń.”

[akta kontroli str. Nr 47]

155

Wobec braku w aktach spraw przedmiotowego potwierdzenia zespół kontrolujący nie miał możliwości weryfikacji spełnienia lub naruszenia obowiązku wynikającego z art. 11 ust. 3 i 4 ustawy o s.d.g. Osobą odpowiedzialną za powstanie ww. uchybienia jest pracownik realizujący zadanie.

2) Uzyskanie pozytywnej opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady miejskiej.

Wszystkie skontrolowane wnioski o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży (15 wniosków), jak również wnioski (9) o wydanie zezwoleń jednorazowych (art. 18¹ ust. 1 ustawy), uzyskały pozytywną opinię Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, wymaganą zgodnie z art. 18 ust. 3a ustawy. Opinie były wydawane w drodze postanowienia, zgodnie z art. 106 § 1 i § 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2013, poz. 267, ze zm.), zwanej dalej „KPA”.

3) Prawdliwość wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży.

Na podstawie 15 wniosków złożonych w 2014 r. o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży, wydano łącznie 30 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, w tym 13 zezwoleń zostało wydanych w 2015 r.

W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki wydawania w 2014 r. zezwoleń na podstawie wniosków złożonych w 2013 r.

[akta kontroli str. Nr 6-9; 41]

Zgodnie z art. 18 ust.1 ustawy, decyzje - zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zostały wydane przez właściwy ze względu na lokalizację punktu sprzedaży organ zezwalający, tj. Burmistrza Ornety, na czas określony, o którym mowa w art.18 ust. 9 ustawy, tj. nie krótszy niż 4 lata - w przypadku zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży i na czas nie krótszy niż 2 lata - w przypadku zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Zezwolenia zawierały wszystkie elementy określone w art.107 KPA. Przykładowe zezwolenia w aktach kontroli.

[akta kontroli str. Nr 117-120]

W wyniku prowadzonych czynności kontrolnych stwierdzono, że 6 zezwoleń, wydanych zostało z przekroczeniem ustawowego terminu określonego w art. 35 KPA tj:

1. RO.7340.1.2014 **1/2014 IA; 1/2014 IB; 1/2014 IC** – wniosek o wydanie powyższych zezwoleń wpłynął - 08.01.2014 r. (opłata z dnia 03.03.2014) zezwolenia wydano - 03.03.2014 r. - przekroczenie terminu 22 dni.
2. RO.7340.4.2014 **4/2014 IA; 4/2014 IB** – wniosek o wydanie powyższych zezwoleń wpłynął - 10.03.2014 r. (opłata z dnia 02.06.2014) zezwolenia wydano - 02.06.2014 r., - przekroczenie terminu 52 dni.
3. RO.7340.2.2014 **2/2014 IIA** – wniosek o wydanie zezwolenia wpłynął - 30.01.2014 r. (opłata z dnia 03.03.2014) zezwolenie wydano - 03.03.2014 r. - przekroczenie terminu 3 dni.

Powyższe przekroczenia terminu wynikają z faktu, iż przedsiębiorcy dokonali opłaty za wydanie zezwoleń dopiero w dniach 03.03.2014 r. oraz 02.06.2014 r. Po dokonaniu opłaty i przedstawieniu pokwitowania, Organ w tym samym dniu wydał stosowne zezwolenia wnioskodawcom zgodnie z art. 11¹ ust. 2 i 3 ustawy tj. po wniesieniu opłaty na rachunek Gminy.

[akta kontroli str. Nr 121-127]

Pozostałe zezwolenia (24) zostały wydane w terminie określonym w art. 35 KPA. Zgodnie z art. 18 ust.1 ustawy zezwolenia wydawane były na podstawie upoważnienia Burmistrza Ornety przez pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania.

[akta kontroli str. Nr 42-43; 49]

Wykonując postanowienia uchwały Nr XXXVII/238/2001 Rady Miejskiej w Ornece z dnia 22 listopada 2001 roku, w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych, zawierających powyżej 4,5% alkoholu, z wyjątkiem piwa przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży i poza miejscem sprzedaży na terenie miasta i gminy Ornety, Organ wydał zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w ilości nieprzekraczającej uchwalonego limitu punktów sprzedaży.

Limit punktów sprzedaży napojów alkoholowych w podjętej uchwale wyniósł odpowiednio:

- 45 punktów poza miejscem sprzedaży – wykorzystanie limitu na dzień 31 grudnia 2014 r. – wyniosło 30 punktów, co stanowi 66,6 % limitu wykorzystania punktów,
- 21 punktów w miejscu sprzedaży – wykorzystanie limitu na dzień 31 grudnia 2014 r. – wyniosło 11 punktów, co stanowi 52,3 % limitu punktów.

[akta kontroli str. Nr 48]

Z oświadczenia pracownika realizującego zadanie wynika, że informacje dotyczące uzyskania, cofnięcia, utraty i wygaśnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych były przekazywane do CEIDG zgodnie z art. 37 ust. 5 ustawy o s.d.g.

[akta kontroli str. Nr 50]

4) Prawidłowość wydawania zezwoleń jednorazowych na sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów zawierających więcej niż 4,5% alkoholu na imprezach na otwartym powietrzu.

W 2014 roku Burmistrz Ornety na podstawie 9 wniosków wydał 9 zezwoleń jednorazowych przedsiębiorcom posiadającym zezwolenia na sprzedaż alkoholu.

[akta kontroli str. Nr 46]

Wszystkie zezwolenia jednorazowe były wydawane zgodnie z art. 18¹ ust. 2 ustawy, tj. na okres 1-2 dni. Opłaty za wydanie zezwoleń zostały wyliczone prawidłowo, zgodnie z art. 18¹ ust. 3 ustawy i udokumentowane dowodem wniesienia opłaty, dołączonym do akt sprawy.

W toku prowadzonych czynności kontrolnych, stwierdzono nieprawidłowość polegającą na nieterminowym wniesieniu opłaty za wydanie jednego zezwolenia, tj. Nr 4/2014 IIA. Decyzja zezwalająca na prowadzenie sprzedaży napojów alkoholowych wydana została w dniu 11 lipca 2014 r. i w tym samym dniu została odebrana przez wnioskodawcę. Opłata za wydanie powyższego zezwolenia dokonana została w dniu 14 lipca 2014 r., tj. po 3

157
dniach od wydania i odbioru decyzji, a impreza w ramach której prowadzona była sprzedaż alkoholu na podstawie przedmiotowego zezwolenia odbyła się w dniu 13 lipca 2014 r.

Pełnomocnik ds. koordynacji i profilaktyki rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii wyjaśnił, że: „Przedsiębiorca złożył wniosek o wydanie zezwolenia w dniu 11.07.2014 r., pod koniec dnia pracy w Urzędzie Miejskim. Kasa urzędu czynna jest do godz. 14.00. Wnioskodawca nie mógł więc wpłacić wymaganej opłaty w wysokości 43,75, ale zobowiązał się do uregulowania wyżej wymienionej należności poprzez przelew bankowy i dostarczenie stosownego potwierdzenia w dniu 14.07.2014 r. tj. w pierwszym dniu roboczym. W związku z powyższym wydałam zezwolenie jednorazowe w dniu 11.07.2014r.”

Skutkiem stwierdzonej nieprawidłowości jest naruszenie art. 18¹ ust. 3 ustawy, który stanowi, że opłata za jednorazowe zezwolenie wnoszona jest na rachunek gminy przed wydaniem zezwolenia.

Osobą odpowiedzialną za powstanie ww. nieprawidłowości jest Pełnomocnik ds. koordynacji i profilaktyki rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii Urzędu Miejskiego w Ornecie.

[akta kontroli str. Nr 51-55]

5) Prawidłowość wydania zezwoleń przedsiębiorcom, których działalność polega na organizacji przyjęć.

W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki wydawania przez Organ, zezwoleń, zgodnie z art. 18¹ ust. 4 ustawy, tj. przedsiębiorcom, których działalność polega na organizacji przyjęć, w związku z tym zagadnienie nie zostało poddane ocenie kontrolujących.

[akta kontroli str. Nr 56]

6) Prawidłowość wydawania zezwoleń na wyprzedaż (po wygaśnięciu zezwolenia) posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych.

Pracownik realizujący zadanie oświadczył, że w okresie objętym kontrolą nie wydawano zezwoleń na wyprzedaż posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych, w związku z powyższym zagadnienie nie było badane przez kontrolujących.

[akta kontroli str. Nr 57]

7) Prawidłowość cofania zezwoleń, zmiany zezwolenia oraz wydania decyzji administracyjnych odmawiających wydania zezwoleń.

Jak wynika z oświadczenia Inspektora odpowiedzialnego za realizację zadania, w 2014 r., tj. w okresie objętym kontrolą, Organ nie wydawał decyzji odmownych oraz cofających zezwolenia. Ponadto, kontrolerzy nie stwierdzili przypadków zmiany wydanego zezwolenia, w związku z tym zagadnienie nie było przedmiotem oceny kontrolujących.

[akta kontroli str. Nr 6-9]

8) Prawidłowość wydawania decyzji o wygaśnięciu zezwolenia.

Zgodnie z art. 18 ust. 12 ustawy, zezwolenie wygasa w przypadku:

- 1) likwidacji punktu sprzedaży,

- 2) upływu terminu ważności zezwolenia,
- 3) zmiany rodzaju działalności punktu sprzedaży,
- 4) zmiany składu osobowego wspólników spółki cywilnej,
- 5) niezłożenie oświadczenia, o którym mowa w art. 11¹ ust. 4, lub niedokonania opłaty w wysokości określonej w art. 11¹ ust. 2 i 5 w terminach, o których mowa w art. 11¹ ust. 7.

W 2014 roku kontrolowana jednostka, wydała 24 decyzje administracyjne w sprawie wygaśnięcia 24 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Przyczyną wygaszenia powyższych zezwoleń było:

- likwidacją punktu sprzedaży – 11 decyzji,
- zmiana rodzaju działalności punktu sprzedaży (rezygnacja ze sprzedaży określonego rodzaju napojów alkoholowych) – 3 decyzje,
- upływ terminu ważności zezwolenia – 4 decyzje,
- niezłożenie oświadczenia o wartości sprzedaży oraz niedokonanie opłaty za korzystanie z zezwoleń – 6 decyzji.

W przypadku dwóch przedsiębiorców, którzy nie złożyli oświadczenia oraz nie dokonali opłaty za korzystanie z zezwolenia w terminie wynikającym z art. 11¹ust.4 i 7 ustawy, tj. do 31 stycznia 2014 r. Organ z urzędu wszczął postanowieniami z dnia 14 lutego 2014 r. znak: RO.7340.3.12-14.2014 oraz RO.7340.3.9-11.2014 dwa postępowania administracyjne w sprawie wygaszenia zezwoleń. W wyniku przeprowadzonych postępowań administracyjnych, w dniu 4 marca 2014 r. Organ decyzjami RO.7340.3.12-14.2014 (3 decyzje) oraz RO.7340.3.9-11.2014 (3 decyzje) wygasił przedmiotowe zezwolenia (6 zezwoleń) na sprzedaż napojów alkoholowych.

Wszystkie skontrolowane decyzje w sprawie wygaśnięcia zezwoleń zostały wydane w obowiązującym terminie, wynikającym z art. 35 KPA i zawierały elementy określone w art.107 KPA.

[akta kontroli str. Nr 44-45; 59-108]

9) Prawidłowość pobierania opłat za korzystanie z zezwoleń na napoje alkoholowe (prawidłowość naliczania opłat, terminowość składania pisemnych oświadczeń przez przedsiębiorców o wartości sprzedaży brutto napojów alkoholowych, terminowość wnoszenia opłat.

Zgodnie z art. 11¹ ust. 4 ustawy przedsiębiorcy, prowadzący sprzedaż napojów alkoholowych w roku poprzednim, są obowiązani do złożenia, do dnia 31 stycznia, pisemnego oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w punkcie sprzedaży w roku poprzednim.

W okresie objętym kontrolą, (zgodnie z powyższym art.) do złożenia oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych zobowiązanych było 38 przedsiębiorców. W wyniku prowadzonych czynności kontrolnych ustalono, że przedmiotowe oświadczenia złożyło 36 przedsiębiorców. Dwóch przedsiębiorców, którzy zobligowani byli do złożenia oświadczenia nie dopełniło ustawowego obowiązku. Organ w wyniku przeprowadzonego postępowania administracyjnego wygasił zezwolenia (6 zezwoleń) powyższym przedsiębiorcom (szczegółowy opis w pkt 8 pwp).

Skontrolowano 36 oświadczeń o wartości sprzedaży za 2013 rok złożonych przez przedsiębiorców posiadających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. Oświadczenia zostały złożone w obowiązującym terminie (do 31 stycznia 2014 r.),

159
wynikającym z art. 11¹ ust. 4 ustawy.

[akta kontroli str. Nr 128]

Opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zostały wyliczone zgodnie z art. 11¹ ust. 1, 2 i 5 ustawy i były wnoszone na rachunek Urzędu, zgodnie z art. 11¹ ust. 7 i 9 ustawy, tj. w trzech równych ratach i w terminach do 31 stycznia, 31 maja i 30 września, a wnoszona wartość obliczana była oddzielnie dla każdego rodzaju zezwolenia. Na każdym wydanym zezwoleniu pracownik realizujący zadanie zamieszczał stosowną wzmiankę dotyczącą daty dokonania opłaty oraz jej wysokości. Potwierdzenie-kwitariusz dokonania opłaty przechowywane było w oddzielnym zeszycie. Przykładowe zezwolenie zamieszczono w aktach sprawy.

[akta kontroli str. Nr 117-120]

Z oświadczenia Pełnomocnika ds. koordynacji i profilaktyki rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii Urzędu Miejskiego w Ornece oraz Inspektora realizującego zadanie wynika, iż ogólna kwota uzyskana w 2014 r. z tytułu opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wyniosła **183.822,93 zł**, z tego:

- 74.122,75 zł za zezwolenia do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- 17.558,57 zł za zezwolenia powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (bez piwa),
- 92.141,61 zł za zezwolenia powyżej 18% zawartości alkoholu.

W 2013 r. w związku z realizacją programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii nie wykorzystano kwoty 24.800,00 zł. Łączna kwota pozostająca do dyspozycji w 2014 r. w powyższym zakresie wyniosła **208.622,93 zł** (183.822,93 zł + 24.800,00 zł).

W 2014 r. na realizację programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii wydatkowano kwotę **195.572,20 zł**, z tego:

- 148.532,89 zł - dział 851 Rozdział 85154 - przeciwdziałanie alkoholizmowi;
- 47.039,31 zł - dział 851 Rozdział 85153 - przeciwdziałanie narkomanii.

Środki finansowe nie zrealizowane w roku 2014, w kwocie 13.050,73 zł zostaną przeznaczone na realizację zadań Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii w roku 2015, przyjętych stosownymi uchwałami Rady Miejskiej w Ornece.

[akta kontroli str. Nr 58]

10) Kontrola przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych.

Zgodnie z art. 18 ust. 8 ustawy, organ zezwalający lub, na podstawie jego upoważnienia, straż gminna lub członkowie gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych dokonują kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia.

W okresie objętym kontrolą, tj. 2014 r., członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Ornece, na podstawie upoważnień Burmistrza Ornety, przeprowadzili 17 kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń, w 17 placówkach handlowych.

Z analizy dokumentacji pokontrolnej wynika, że:

- w 2 przypadkach odstąpiono od przeprowadzenia czynności kontrolnych z uwagi na prowadzoną w tym samym czasie kontrolę przez inny organ (UKS),

- w 2 placówkach stwierdzono brak tytułu prawnego do lokalu, w miejscu prowadzenia sprzedaży,
- w 1 przypadku odstąpiono od przeprowadzenia czynności kontrolnych z uwagi na zaprzestanie działalności przez przedsiębiorcę – uzyskano informację z UM w Ornece o wygaśnięciu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,
- w 1 przypadku stwierdzono nieaktualną umowę najmu lokalu oraz brak możliwości przedłożenia raportów kasowych dotyczących sprzedaży poszczególnych grup alkoholi.

Wszystkie brakujące dokumenty w placówkach zostały przedłożone do wglądu członkom Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Ornece i uzupełnione zgodnie z zaleceniami kontroli. W przypadku konieczności odstąpienia od czynności kontrolnych przedsiębiorcy zostali poinformowani o przeprowadzeniu kontroli w innym terminie. W pozostałych 11 skontrolowanych placówkach nie stwierdzono nieprawidłowości.

[akta kontroli str. Nr 109-115]

11) Prowadzenie rejestru zezwoleń.

W Urzędzie Miejskim w Ornece prowadzone są dwa rejestry wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży (detal i gastronomia). W/w rejestry prowadzone są w formie papierowej i zawierają:

- liczbę porządkową;
- dokładny adres punktu sprzedaży napojów alkoholowych;
- rodzaj punktu sprzedaży;
- imię i nazwisko oraz adres otrzymującego zezwolenie;
- rodzaj i numer zezwolenia;
- datę wystawienia zezwolenia;
- termin ważności zezwolenia.

Powyższe rejestry pozwalają pracownikowi na bieżące monitorowanie przedsiębiorców, będących w posiadaniu zezwoleń i egzekwowanie od nich wywiązywania się z obowiązku terminowego wnoszenia opłat za korzystanie z zezwoleń.

[akta kontroli str. Nr 129]

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny wnoszę o:

1. Każdorazowe pozostawianie w aktach sprawy potwierdzenia przyjęcia wniosku, wydanego przedsiębiorcy na podstawie art.11 ust.3 ustawy o s.d.g.
2. Wydawanie zezwoleń jednorazowych zgodnie z art.18¹ ust.3 ustawy, tj. po wniesieniu stosownej opłaty.
3. Wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, zgodnie z terminem określonym w art. 35 KPA.

Proszę Pana Burmistrza o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz o poinformowanie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania

161
uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Grażyna Stupieńska
Grażyna Stupieńska
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

WYDZIAŁ FINANSÓW I KONTROLI

Wysłano dnia ... 2015.-04-15.

Podpis ...

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

Radostaw Gazda

DYREKTOR
WYDZIAŁU FINANSÓW I KONTROLI

Elżbieta Stupienko
Elżbieta Stupienko