

Olsztyn, 12 maja 2015 roku

PS-IV.431.2.2.2015.KB

*Powiatowy Dom Dziecka  
w Kętrzynie*

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Działając na podstawie art. 122 i 122a ust.1-5, w związku z art. 186 pkt 3 oraz art. 197b ust. 1 i 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t. j. Dz. U. 2015, poz. 332), na podstawie upoważnienia Wojewody Warmińsko-Mazurskiego nr FK-VI.0030.261.2015 /**akta kontroli str. 1/** zespół inspektorów Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w składzie:

1. Katarzyna Brewka - główny specjalista, legitymacja służbowa nr 80/2014, jako kierująca zespołem kontrolnym,
2. Marzena Przybylska - główny specjalista, legitymacja służbowa nr 81/2014, przeprowadził w dniach 25-27 marca 2015 r. kontrolę problemową w Powiatowym Domu Dziecka w Kętrzynie. Przedmiotem kontroli była ocena działalności zespołu do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka w świetle przepisów:
  - Ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t. j. Dz. U. 2015 poz. 332), zwanej dalej ustawą,
  - Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011 roku w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 292 poz. 1720), zwanego dalej rozporządzeniem.

W niniejszym wystąpieniu pokontrolnym użyto skrótów:

1. Placówka / PDD – co oznacza: Powiatowy Dom Dziecka w Kętrzynie, ul. Klonowa 2B,
2. Dyrektor / Dyrektor Placówki – co oznacza: dyrektora Powiatowego Domu Dziecka w Kętrzynie, panią Elżbietę Sobótkę,
3. Zespół - co oznacza: zespół do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka,
4. Regulamin – co oznacza: Regulamin Organizacyjny Powiatowego Domu Dziecka w Kętrzynie,
5. ocena – co oznacza: okresową ocenę sytuacji dziecka, w rozumieniu art. 136 ustawy,
6. Protokół – co oznacza: Protokół z posiedzenia zespołu do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka z dnia...

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2013 r. do dnia jej rozpoczęcia i przeprowadzono ją w obecności pani Elżbiety Sobótki - Dyrektora Powiatowego Domu Dziecka w Kętrzynie, w oparciu o analizę prowadzonej w Placówce dokumentacji oraz informacje przekazane bezpośrednio. Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w rejestrze prowadzonym przez jednostkę.

## Ustalenia:

Powiatowy Dom Dziecka w Kętrzynie to 14 – osobowa placówka opiekuńczo-wychowawcza typu socjalizacyjnego, z 2 miejscami interwencyjnymi, prowadzona przez Powiat Kętrzyński. Dom rozpoczął działalność w dniu 30 stycznia 2014 r., z chwilą uzyskania zezwolenia wojewody.

W dniu podjęcia czynności kontrolnych w Placówce przebywało 8 dzieci, 3 natomiast w tym samym dniu na mocy postanowienia sądu o przywróceniu rodzicom władzy rodzicielskiej, powróciło do domu /**akta kontroli str. 2-4/**.

Zasady działalności zespołu do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka w przedmiotowej Placówce określa *Regulamin Organizacyjny Powiatowego Domu Dziecka w Kętrzynie* /**akta kontroli str. 5-28/**, przyjęty uchwałą Nr 874/2014 Zarządu Powiatu w Kętrzynie z dnia 13 listopada 2014 r.

Stwierdzono, że w zakresie działalności Zespołu zapisy w/w dokumentu zgodne są z zapisami zawartymi w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

W okresie objętym kontrolą obligatoryjne posiedzenia Zespołu do spraw okresowej oceny sytuacji dzieci umieszczonych w Placówce odbyły się w dniach: 11 czerwca i 3 grudnia 2014 roku, to jest nie rzadziej niż co pół roku, co jest zgodne z zapisami art. 138 ust. 1 ustawy. Ustalono także, że do udziału w posiedzeniach Zespołu zapraszano osoby wskazane w art. 137 ust. 1 ustawy. Stwierdzono natomiast, że w dokumentacji prac Zespołu stosuje się nieaktualne nazewnictwo, niedostosowane do aktualnych przepisów, tj. „stały Zespół”, oraz „plan pracy.” W powyższym zakresie Dyrektorowi Placówki udzielono bieżącego instruktażu.

W czerwcu 2014 r. praca Zespołu udokumentowana została w formie informacji zbiorczej – *Protokołu z Posiedzenia Stałego Zespołu do spraw Okresowej Oceny Sytuacji dziecka* (zawierającego porządek posiedzenia, tabelaryczny wykaz wniosków podjętych wobec każdego dziecka oraz listę obecności osób dokonujących oceny) /**akta kontroli str. 29-33/**. Ponadto dokonana przez Zespół ocena zawarta została także w protokołach odrębnych dla każdego dziecka. Wszystkie poszczególne protokoły ocen wychowanków zawierały obszary (cele), o których mowa w art. 136 ustawy.

Analiza ocen sytuacji wychowanków, dokonana w czerwcu 2014 roku wykazała, że ustalenia aktualnej sytuacji rodzinnej dziecka dokonuje pracownik socjalny. W badanej dokumentacji stwierdzono następujące nieprawidłowości w poniższych obszarach:

- Analiza stosowanych metod pracy z dzieckiem i rodziną – protokoły: [REDACTED] [REDACTED] - zapisy w tej części nie zawierają analizy metod stosowanych w pracy z dzieckiem, lecz opis aktualnej sytuacji rodzinnej i szkolnej dziecka /**akta kontroli str. 35, 38, 43, 53/**), w protokołach: [REDACTED] [REDACTED] - brak analizy stosowanych metod pracy z rodziną /**akta kontroli str. 55, 60, 76, 79, 82,85/**
- Modyfikowanie planu pomocy dziecku – w protokołach: [REDACTED] [REDACTED] - ograniczono się jedynie do zapisu „*plan pracy wychowanka jest modyfikowany według potrzeb oraz zaistniałych sytuacji*” /**akta kontroli str. 35, 39, 44, 54, 56, 61, 65, 69, 73/**. nie wskazując na konkretne działania, które uległy modyfikacji.
- Monitorowania procedur adopcyjnych dzieci z uregulowaną sytuacją prawną, umożliwiającą przysposobienie – w protokole [REDACTED] dokonano wpisu o treści:



„zgłoszona do Ośrodka Adopcyjnego w celu znalezienia rodziny adopcyjnej lub rodziny zastępczej” /akta kontroli str. 39/, na bieżąco omówiono treść tego zapisu z Dyrektorem Placówki, która wyjaśniła, że wpis o takiej treści dokonała wychowawczyni o bardzo małym stażu (w dniu przeprowadzania kontroli nie była już pracownikiem PDD w Kętrzynie).

- Oceny możliwości powrotu dziecka do rodziny lub umieszczenia go w rodzinnej pieczy zastępczej – w protokołach: [REDAKTOR] - brak oceny możliwości umieszczenia w rodzinnej pieczy zastępczej /akta kontroli str. 49, 56, 61, 73/, w protokołach [REDAKTOR] dokonano wpisu „Podczas zebrania Zespołu do Spraw Oceny Zasadności Pobytu Dziecka w Placówce...” niezgodnego z brzmieniem art. 135 ustawy /akta kontroli str. 77, 80, 83,86/
- Informowanie sądu o potrzebie umieszczenia dziecka w placówce działającej na podstawie przepisów o systemie oświaty, działalności leczniczej lub pomocy społecznej – w protokołach: [REDAKTOR] - nie dokonano żadnych wpisów /akta kontroli str. 36, 40, 45, 50, 57, 62, 66, 70, 74/.

W grudniu natomiast przebieg posiedzenia Zespołu udokumentowany został w zbiorczym Protokole, który oprócz porządku posiedzenia zawierał szerokie omówienie sytuacji wychowanków, sporządzone na podstawie indywidualnych kart oceny okresowej.

Stwierdzono, że Placówka realizowała obowiązek wynikający z nowelizacji ustawy, nakładający konieczność zapraszania do udziału w posiedzeniach Zespołu rodziców niepozbawionych władzy rodzicielskiej. W Protokole nie odnotowano jednakże faktu wysłuchania dziecka i uwzględnienia jego zdania, do czego zgodnie z art. 4a ustawy, zobowiązane są podmioty realizujące zadania wynikające z ustawy, w szczególności dokonując oceny sytuacji dziecka umieszczonego w pieczy zastępczej.

Ustalono, że od początku działalności Placówki Zespół dokonujący oceny sytuacji dzieci sformułował: 12 wniosków dotyczących powrotu do rodziny biologicznej, 5 wniosków dotyczących umieszczenia w rodzinnej pieczy zastępczej, 9 wniosków dotyczących pozostawienia w Placówce i 2 wnioski dotyczące umieszczenia w placówce działającej na podstawie przepisów o systemie oświaty, działalności leczniczej lub pomocy społecznej /akta kontroli str. 88/.

W roku 2014 odbyło się także doraźne posiedzenie Zespołu, na okoliczność wniosku Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Olsztynie o przeniesienie jednego z wychowanków do Domu dla Dzieci w Gryźlinach. Zespół, uwzględniając wolę dziecka, podjął wniosek o pozostawieniu go w dotychczasowym miejscu.

Analiza dokumentacji Zespołu wykazała, że Placówka realizowała obowiązek wynikający z art. 138 ust. 2 ustawy, to jest przysyłała do właściwych sądów wnioski Zespołu dotyczące zasadności dalszego pobytu dzieci w Placówce.

W toku kontroli przeprowadzono także rozmowy z obecnymi w Placówce dziećmi, które nie wniosły krytycznych uwag w zakresie sprawowanej nad nimi opieki oraz funkcjonowania Placówki.

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, działając w oparciu o art. 197d ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, wnoszę o podjęcie stosownych działań, mających na celu ich wyeliminowanie oraz realizację następujących zaleceń:

1. W ramach okresowej oceny sytuacji dziecka dokonywać oceny we wszystkich wymaganych obszarach, o których mowa w art. 136 ustawy. Termin realizacji – na bieżąco.
2. Dbać o rzetelność zapisów w dokumentacji opiekuńczo-wychowawczej prowadzonej w Placówce, w tym dokumentacji dotyczącej oceny sytuacji dziecka umieszczonego w pieczy zastępczej. Termin realizacji: na bieżąco.
3. Realizując zadania wynikające z ustawy, w szczególności dokonując oceny sytuacji dziecka oraz kwalifikując dziecko do przysposobienia zgodnie z art. 4a ustawy wysłuchać dziecko, jeżeli jego wiek i stopień dojrzałości na to pozwalają, oraz stosownie do okoliczności uwzględniać jego zdanie. Powyższe odnotować także w należnej dokumentacji. Termin realizacji: na bieżąco.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 197d ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t. j. Dz.U.2015, poz. 332 ze zm.), przysługuje prawo zgłoszenia do Wojewody Warmińsko-Mazurskiego zastrzeżeń do ww. zaleceń pokontrolnych, w terminie 7 dni od dnia ich otrzymania. W przypadku niezgłoszenia zastrzeżeń, proszę o poinformowanie Wojewody o realizacji zaleceń pokontrolnych, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia.

Z up. WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

*Wanda Sylwia Kicińska*  
Zastępca Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej  
Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego  
w Olsztynie

Do wiadomości:

Pan Ryszard Niedziółka – Starosta Kętrzyński

GŁÓWNY SPECJALISTA  
*Katarzyna Brewka*  
Katarzyna Brewka

KIEROWNIK ODDZIAŁU  
*Witold Uziello*  
Witold Uziello