

Olsztyn, dnia 10 marca 2015 roku

PS-IV.431.4.2.2015.MW

**Placówka
Opiekuńczo–Wychowawcza Nr 1
ul. Chrobrego 4/1A
82-300 Elbląg**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Działając na podstawie art. 122 i 122a, w związku z art. 186 pkt 3 oraz art. 197b ust. 1 i 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz.U.2013 poz. 135 ze zm.) zespół inspektorów w składzie:

1. Marek Wojtas - główny specjalista w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, zamiejscowe stanowisko pracy w delegaturze Urzędu w Elblągu, kierujący zespołem kontrolnym,
2. Agnieszka Błaszczuk - główny specjalista w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, zamiejscowe stanowisko pracy w delegaturze Urzędu w Elblągu,

na podstawie upoważnienia Wojewody Warmińsko-Mazurskiego Nr FK-VI.0030.33.2014 z dnia 20 stycznia 2015 roku (akta kontroli str. 4), przeprowadził w dniach 29-30 stycznia 2015 roku kontrolę problemową w Placówce Opiekuńczo – Wychowawczej Nr 1 w Elblągu. Przedmiotem kontroli była działalność zespołu do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka, w okresie od 1 stycznia 2013 roku do dnia zakończenia kontroli.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie:

- ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. 2013 poz. 135 ze zm.) – zwanej dalej ustawą,
- rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011 roku w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 292, poz.1720) - zwanego dalej rozporządzeniem.

W wystąpieniu pokontrolnym użyto następujących skrótów:

- placówka/jednostka kontrolowana - co oznacza Placówkę Opiekuńczo – Wychowawczą Nr 1 w Elblągu;
- zespół - co oznacza zespół do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka;
- protokół - co oznacza protokół z posiedzenia zespołu ds. okresowej oceny sytuacji dziecka w Placówce Opiekuńczo – Wychowawczej Nr 1 w Elblągu.

Kontrolę przeprowadzono w obecności dyrektora Placówki Opiekuńczo – Wychowawczej Nr 1 w Elblągu, pani Barbary Nalińskiej oraz wychowawcy, pani Lucyny Makutonowicz w oparciu o analizę prowadzonej w placówce dokumentacji oraz złożone przez ww. osoby wyjaśnienia.

USTALENIA KONTROLI

Organizację pracy zespołu do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka określał Regulamin Organizacyjny Placówki Opiekuńczo – Wychowawczej Nr 1 w Elblągu (akta kontroli str. 5 – 22). Postanowienia § 26 dotyczące przedmiotowego zespołu nie zostały zaktualizowane w związku z wejściem w życie w dniu 19 września 2014 roku nowelizacji ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, wprowadzonej ustawą z dnia 25 lipca 2014 roku o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2014, poz. 1188).

Ustalono, że obligatoryjne posiedzenia zespołu odbyły się (akta kontroli str. 23):

- w 2013 roku: 7 lutego i 12 września;

- w 2014 roku: 11 lutego i 23 września,

zatem okresowej oceny sytuacji dziecka nie dokonywano - nie rzadziej niż co pół roku, o czym mowa w postanowieniach art. 138 ust. 1 ustawy.

W toku kontroli dokonano analizy okresowych ocen sytuacji dzieci, przeprowadzonych w dniach (akta kontroli str. 24 – 68):

- 11 lutego 2014 roku,

- 23 września 2014 roku.

W posiedzeniach ww. zespołów nie uczestniczyli asystenci rodzin, o których mowa w art. 137 ust. 1 pkt 6 ustawy – z uwagi na nieprzydzielenie tychże dla rodzin dzieci przebywających w placówce (akta kontroli str. 69).

Przebieg posiedzeń zespołu utrwalono w formie protokołu.

Analiza okresowych ocen sytuacji dzieci przebywających w placówce w dacie kontroli wykazała:

1) Nierzetelne ustalanie aktualnej sytuacji rodzinnej dziecka, o której mowa w art. 136 pkt 1 ustawy.

Analiza dokumentacji zespołu z dnia 23 września 2014 roku w trzech przypadkach (...) wykazała, iż nie wskazano wszystkich istotnych informacji dotyczących aktualnej sytuacji rodzinnej dziecka.

2) Zbyt ogólny sposób dokonywania analizy stosowanych metod pracy z dzieckiem i rodziną, o której mowa w art. 136 pkt 2 ustawy.

W zapisach dokumentacji z dnia 11 lutego oraz 23 września 2014 roku, stwierdzono we wszystkich badanych przypadkach, iż przedmiotowej analizie dokonano w sposób zbyt ogólny, nie zawsze odnosząc się do wskazanych metod pracy z dzieckiem i rodziną. Kontrolujący udzielili w przedmiotowym zakresie bieżącego instruktażu pani Lucynie Makutonowicz.

3) Brak lub nierzetelna modyfikacja planu pomocy dziecku, o którym mowa w art. 136 pkt 3 ustawy.

Analiza przedłożonej kontrolującym dokumentacji wykazała, iż w trzech przypadkach (...) zapisy protokołu z dnia 23 września 2014 roku były tożsame z zapisami protokołu z dnia 11 lutego 2014 roku, co świadczy o braku modyfikacji planu pomocy dziecku. Natomiast w siedmiu przypadkach (...)

...) niektóre z obszarów wskazanych do modyfikacji były tożsame, co wskazuje na dokonywanie modyfikacji planu pomocy dziecku w sposób nierzetelny.

Nie wniesiono uwag do przedmiotowej oceny dokonywanej w obszarach, o których mowa w art. 136 pkt 4 – 7 ustawy, tj. w zakresie:

- monitorowania procedur adopcyjnych dzieci z uregulowaną sytuacją prawną umożliwiającą przysposobienie;
- oceny stanu zdrowia dziecka i jego aktualnych potrzeb;
- oceny możliwości powrotu dziecka do rodziny lub umieszczenia go w rodzinnej pieczy zastępczej;
- informowania sądu o potrzebie umieszczenia dziecka w placówce działającej na podstawie przepisów o systemie oświaty, działalności leczniczej lub pomocy społecznej.

Po dokonaniu okresowej oceny sytuacji dzieci umieszczonych w placówce formułowano na piśmie wnioski dotyczące zasadności dalszego ich pobytu i przesyłano je do sądu.

Zespół na posiedzeniu w dniu 11 lutego 2014 roku sformułował wnioski dotyczące (akta kontroli str. 70):

- powrotu do rodziny biologicznej – w stosunku do 1 wychowanka;
- umieszczenia w rodzinie adopcyjnej - w stosunku do 8 wychowanków;
- umieszczenia w rodzinnej pieczy zastępczej – w stosunku do 3 wychowanków;
- umieszczenia w placówce działającej na podstawie przepisów o systemie oświaty – w stosunku do 4 wychowanków;
- pozostawienia w placówce - w stosunku do 5 wychowanków.

Natomiast zespół na posiedzeniu w dniu 23 września 2014 roku sformułował wnioski dotyczące (akta kontroli str. 70):

- umieszczenia w rodzinie adopcyjnej - w stosunku do 7 wychowanków;
- umieszczenia w rodzinnej pieczy zastępczej – w stosunku do 5 wychowanków;
- umieszczenia w placówce działającej na podstawie przepisów o systemie oświaty, działalności leczniczej – w stosunku do 5 wychowanków;
- pozostawienia w placówce - w stosunku do 5 wychowanków.

Zespół do spraw okresowej sytuacji dziecka zebrał się doraźnie 28 marca 2013 roku. Powodem zwołania posiedzenia zespołu było przybycie do placówki kolejnego dziecka (akta kontroli str. 23). W 2014 roku zespół nie zbierał się doraźnie.

W trakcie kontroli przeprowadzono również rozmowy z losowo wybranymi dziećmi. Wychowankowie nie wnieśli uwag w zakresie funkcjonowania placówki.

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, działając w oparciu o art. 197d ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, wnoszę o podjęcie stosownych działań, mających na celu ich wyeliminowanie oraz realizację następujących zaleceń:

1. Dokonać niezbędnych zmian w regulaminie organizacyjnym placówki, uwzględniając postanowienia ustawy z dnia 25 lipca 2014 roku o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw, dotyczących funkcjonowania zespołu do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka. Kopię

dokumentu przedłożyć do wglądu organowi kontroli. Termin realizacji – 30 dni, od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia.

2. Okresowej oceny sytuacji dziecka dokonywać nie rzadziej niż co pół roku, zgodnie z art. 138 ust. 1 ustawy. Termin realizacji – na bieżąco.
3. Ustalania aktualnej sytuacji rodzinnej dziecka dokonywać rzetelnie, zgodnie z art. 136 pkt 1 ustawy. Termin realizacji - na bieżąco.
4. Modyfikowania planu pomocy dziecku dokonywać zgodnie z art. 136 pkt 3 ustawy w oparciu o § 15 ust. 5 rozporządzenia. Termin realizacji na bieżąco.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 197d ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz.U.2013 poz. 135 ze zm.), przysługuje prawo zgłoszenia do Wojewody Warmińsko-Mazurskiego zastrzeżeń do ww. zaleceń pokontrolnych, w terminie 7 dni od dnia ich otrzymania. W przypadku niezgłoszenia zastrzeżeń, proszę o poinformowanie Wojewody o realizacji zaleceń pokontrolnych, w terminie 30 dni, od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia.

Do wiadomości:

- 1) Prezydent
Miasta Elbląga
ul. Łączności 1
82-300 Elbląg
- 2) a/a

Z up. WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Wanda Sylwia Kicińska
Zastępca Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej
Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego
Olsztynie