

Olsztyn, dnia 11 kwietnia 2016 roku

PS-IV.431.4.21.2015.AB

**Pan
Tomasz Domżański
Dyrektor
Powiatowego Centrum
Pomocy Rodzinie
w Elblągu**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Działając na podstawie upoważnienia Wojewody Warmińsko-Mazurskiego Nr FK-VI.0030.1270.2015 z dnia 18 grudnia 2015 r. /akta kontroli, str.1/. zespół inspektorów Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, delegatura w Elblągu, w składzie:

1. Agnieszka Błaszczyk - główny specjalista, kierująca zespołem kontrolnym,
2. Marek Wojtas – główny specjalista,

przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Elblągu. Czynności kontrolne rozpoczęto w dniu 21 grudnia i zakończono w dniu 22 grudnia 2015 roku. Przedmiotem kontroli była ocena działalności organizatora rodzinnej pieczy zastępczej w zakresie oceny sytuacji dziecka umieszczonego w rodzinie zastępczej lub w rodzinnym domu dziecka oraz oceny rodzin zastępczych i prowadzących rodzinne domy dziecka, w świetle przepisów ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. 2015 poz. 332 ze zm.) – zwanej dalej ustawą.

W wystąpieniu pokontrolnym użyto następujących skrótów:

- Centrum, PCPR, kontrolowana jednostka - co oznacza: Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Elblągu;
- organizator- co oznacza: Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Elblągu.

Kontrolę przeprowadzono w obecności kierownika Zespołu ds. Pieczy Zastępczej, pani Magdaleny Monety, w oparciu o analizę prowadzonej w kontrolowanej jednostce dokumentacji oraz złożone przez dyrektora Centrum, pana Tomasza Domżańskiego i ww. kierownika oświadczenia i wyjaśnienia.

Kontrola obejmowała okres od 1 stycznia 2013 roku do dnia jej zakończenia. Fakt jej przeprowadzenia odnotowano w rejestrze prowadzonym przez Centrum.

Działalność Centrum w zakresie objętym kontrolą ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

PCPR w Elblągu Zarządzeniem Starosty Elbląskiego znak: OR.123.2.2011.KP z dnia 28 października 2011 roku zostało wyznaczone na organizatora rodzinnej pieczy zastępczej. Organizację oraz zasady funkcjonowania Centrum określa regulamin organizacyjny /akta

kontroli, str. 2-31/, stanowiący załącznik do Uchwały Nr 9/2012 Zarządu Powiatu w Elblągu z dnia 28 lutego 2012 roku w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Powiatowemu Centrum Pomocy Rodzinie w Elblągu, którego przepisy § 7 ust. 5 oraz § 17 ust. 4 określają zadania organizatora rodzinnej pieczy zastępczej, w tym ocenę sytuacji dzieci przebywających w pieczy zastępczej. Przedmiotowy dokument nie uwzględniał jednak zadań organizatora w zakresie oceny rodzin zastępczych lub prowadzących rodzinne domy dziecka. Nie uwzględniał również przepisów, wprowadzonych ustawą z dnia 25 lipca 2014 roku o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych ustaw (Dz.U.2014, poz.1188).

Powyższa nieprawidłowość wynika z przyczyn organizacyjnych skutkujących brakiem stosownych unormowań w regulaminie organizacyjnym jednostki, uwarunkowanych zmianą obowiązującego porządku prawnego.

Liczbę rodzin zastępczych oraz rodzinnych domów dziecka funkcjonujących na terenie powiatu elbląskiego oraz liczbę umieszczonych w nich dzieci, na dzień 21 grudnia 2015 roku, przedstawia poniższa tabela.:

typ rodzin	liczba rodzin	liczba dzieci
spokrewniona	44	56
niezawodowa	24	39
zawodowa	4	16
zawodowa specjalistyczna	1	4
zawodowe pełniące funkcję pogotowia rodzinnego	0	0
rodzinny dom dziecka	1	8
RAZEM	74	123

/akta kontroli, str. 32/

Kontroli poddano dwanaście losowo wybranych akt osobowych dzieci /akta kontroli str. 33/ umieszczonych w rodzinach zastępczych, w zakresie dokumentacji dotyczącej oceny, o której mowa w art. 128 pkt. 1 ustawy. Analizie poddano dwie ostatnio dokonane oceny sytuacji ww. dzieci, sporządzone w 2015 roku w wyniku organizowanych posiedzeń w następujących terminach:

- 10,16 marca;
- 3,5, 9,10,15 kwietnia;
- 7 września;
- 5,10,23 listopada;
- 2,8 grudnia.

Oceny sytuacji dzieci przeprowadzone były zgodnie z art. 131 ust. 1 ustawy tj. w przypadku dzieci poniżej 3 lat nie rzadziej niż co 3 miesiące, a w przypadku dzieci starszych nie rzadziej niż co pół roku. W miarę potrzeb dziecka organizator dokonywał oceny jego sytuacji na posiedzeniu doraźnym. Przedmiotem tych posiedzeń były głównie problemy opiekuńczo-wychowawcze występujące w rodzinie zastępczej, jak również sporządzanie opinii, o których mowa w art. 139 a ustawy. Ustalono, że na posiedzeniach w sprawie oceny sytuacji dziecka uczestniczyły osoby, o których mowa w art. 130 ust. 1 ustawy. Przebieg posiedzenia utrwalono w formie dokumentu pn. „ocena sytuacji dziecka”. Analiza dwunastu losowo wybranych okresowych ocen, o których mowa w art. 129 pkt 1-7 ustawy nie wykazała nieprawidłowości.

Po dokonaniu okresowej oceny sytuacji dziecka, organizator rodzinnej pieczy zastępczej, zgodnie z art. 131 ust. 2 ustawy, formułował na piśmie opinię dotyczącą zasadności dalszego pobytu dziecka w pieczy zastępczej, a następnie przekazywał ją wraz

z załącznikiem "ocena sytuacji dziecka" oraz notatkami służbowymi sporządzonymi w okresie ostatnich 6 miesięcy, do właściwego sądu /akta kontroli, str. 34/. Analizie poddano również dokumentację dotyczącą oceny, o której mowa w art. 132 ustawy, a mianowicie: 7 rodzin zastępczych, (4 spokrewnione, 2 niezawodowe 1 zawodowa) oraz prowadzącego rodzinny dom dziecka./akta kontroli str. 67/. Analiza dokumentacji /akta kontroli str. 68/ wykazała, iż w siedmiu przypadkach organizator dokonał pierwszej oceny rodziny zastępczej, zgodnie z art. 134 ust. 1 ustawy tj. przed upływem roku od umieszczenia pierwszego dziecka w rodzinie zastępczej. W jednym zaś przypadku oceny dokonano po upływie roku od umieszczenia pierwszego dziecka w rodzinie zastępczej V J., co pozostaje w sprzeczności z art. 134 ust. 1 ustawy. Powyższa nieprawidłowość wynika z niewłaściwej organizacji pracy i może skutkować niepodjęciem w odpowiednim czasie właściwych oddziaływań wobec dziecka umieszczonego w rodzinnej pieczy zastępczej. Natomiast w trzech przypadkach (1, 2, 3) organizator dokonał drugiej oceny rodziny zastępczej przed upływem roku od dokonania pierwszej oceny, co pozostaje w sprzeczności z art. 134 ust. 2 ustawy.

Przedłożona dokumentacja zawierała ocenę: warunków bytowych, mieszkaniowych, sytuacji zdrowotnej rodziny zastępczej oraz ocenę jakości wykonywanej pracy przez rodzinę zastępczą, w tym przestrzegania praw dziecka, o których mowa w art. 40 ust. 1 ustawy.

Organizator nie dokonał jednak oceny pod względem predyspozycji do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, w ramach której winien ustalić, czy osoby tworzące rodzinę zastępczą bądź rodzinny dom dziecka nadal spełniają warunki wskazane w art. 42 ustawy. Stwierdzono, że we wszystkich przypadkach poddanych kontroli, oceny nie zawierały stosownych oświadczeń w zakresie danych wskazanych w art. 42 ust. 1 pkt 2-4 ustawy. Ponadto w przypadku rodzin niezawodowych i zawodowych oraz prowadzącego rodzinny dom dziecka, organizator nie wykazał aktualnej w dniu dokonania oceny, informacji potwierdzającej spełnianie warunku określonego w art. 42 ust. 2 ustawy. Powyższe nieprawidłowości wynikają z niewłaściwej interpretacji przepisów ustawy w zakresie oceny rodziny zastępczej lub prowadzącego rodzinny dom dziecka pod względem predyspozycji do pełnienia powierzonej im funkcji, co w efekcie może mieć wpływ na rzetelność oceny w przedmiotowym zakresie.

Nie wniesiono uwag w zakresie oceny przesłanek, wskazanych w art. 42 ust. 3 ustawy.

Ustalono, iż rodziny zastępcze zostały pouczone, iż do przedmiotowej oceny, zgodnie z art. 134 ust. 2a ustawy, mogą złożyć w terminie 14 dni od dnia jej otrzymania, zastrzeżenia do starosty.

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, działając w oparciu o art. 197d ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, wnoszę o podjęcie przez dyrektora, jako osobę odpowiedzialną za ich powstanie, stosownych działań, mających na celu ich wyeliminowanie oraz realizację następujących zaleceń:

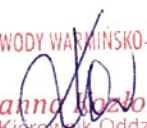
1. Dokonać niezbędnych zmian w regulaminie organizacyjnym Centrum dostosowujących do obowiązującego porządku prawnego. Kopię dokumentu przedłożyć do wglądu organowi kontroli. Termin realizacji - 1 miesiąc.
2. Przestrzegać bezwzględnie terminów oceny rodziny zastępczej lub prowadzącego rodzinny dom dziecka określonych w art. 134 ust. 1 i 2 ustawy. Termin realizacji - na bieżąco.
3. Oceny rodziny zastępczej lub prowadzącego rodzinny dom dziecka, o której mowa w art. 132 ustawy, dokonywać nie tylko pod względem jakości wykonywanej pracy, lecz

również pod względem predyspozycji do pełnienia powierzanej im funkcji, z
uwzględnieniem przesłanek określonych w art. 42 ust. 1 pkt 2-4 oraz ust. 2 ustawy.
Termin realizacji - na bieżąco.

Do wiadomości:

- 1) Pan Maciej Romanowski- Starosta Powiatu Elbląskiego
- 2) a/a

Z up. WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO


Joanna Kozłowska
Kierownik Oddziału
w Wydziale Polityki Społecznej