

Olsztyn, dnia 20 lipca 2015 r.

PS-II.431.4.22.2015.EJ

Pan
Jacek Wiśniowski
Burmistrz Lidzbarka Warmińskiego

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.) zespół kontrolujący Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie przeprowadził w dniach 27-29 maja 2015 r. kontrolę realizacji zadań własnych z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Mieście Lidzbark Warmiński. Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2014 r. do dnia zakończenia kontroli tj. do 29 maja 2015 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole podpisanym przez Pana, bez wniesienia zastrzeżeń, w dniu 22 czerwca 2015 r., realizacja zadań ustawowych w Mieście Lidzbark Warmiński z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie została oceniona pozytywnie z nieprawidłowościami i uchybieniami.

W toku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Przekazanie formularza „Niebieska Karta - A” członkom grupy roboczej w czasie dłuższym niż 3 dni, co stanowiło naruszenie przepisu § 8 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).
2. Powołanie grup roboczych w niepełnym składzie, co stanowiło niedopełnienie przepisu art. 9a ust. 11 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.).
3. Wypełnienie formularza „Niebieska Karta - C” jednoosobowo, niezgodnie z § 8 ust. 2 ww. rozporządzenia.
4. Podjęcie działań w ramach procedur „Niebieskie Karty” ze zbędną zwłoką.

Osobą odpowiedzialną za nieprawidłowości wymienione w punktach 1-4 była Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego.

5. Niepodjęcie działań, w tym niewypełnienie formularza „Niebieska Karta - A”, względem osoby, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie pomimo powzięcia podejrzenia o stosowaniu przez nią przemocy, co stanowiło niedopełnienie obowiązku wskazanego w art. 9d ust. 4 ww. ustawy i w ww. rozporządzeniu.

Osobą odpowiedzialną za ww. nieprawidłowość był przedstawiciel Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej, który w toku czynności służbowych powziął podejrzenie o stosowaniu przemocy w rodzinie przez ww. osobę.

6. Brak udokumentowania okoliczności wypełnienia formularzy „Niebieska Karta - C” i „Niebieska Karta - D”, co stanowiło niedopełnienie obowiązku wskazanego w § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.
7. Nie zaplanowanie, w indywidualnych planach pomocy dla osób, co do których istniało podejrzenie, że są dotknięte przemocą w rodzinie, i ich rodzin, działań dla członków grup roboczych - przedstawicieli Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Policji, co było niezgodne z § 16 ust. 1 pkt 4 i ust. 2 ww. rozporządzenia.
8. Brak udokumentowania, przez członków grup roboczych - przedstawicieli Policji oraz przedstawiciela Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, realizacji działań zaplanowanych w ramach procedury „Niebieskie Karty”, co stanowiło niedopełnienie

obowiązku wskazanego w art. 9b ust. 3 pkt 3 ww. ustawy i w § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.
Osobami odpowiedzialnymi za nieprawidłowości wymienione w punktach 6-8 byli członkowie grup roboczych.

W toku kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. Wskazanie, w protokole z zakończenia procedury „Niebieskiej Karty”, niewłaściwej przesłanki zakończenia procedury.

Osobą odpowiedzialną za ww. uchybienie była Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego.

2. Rozbieżność dotycząca liczby wypełnionych formularzy „Niebieska Karta - A” wykazanych w „Sprawozdaniu z liczby wypełnionych Niebieskich Kart - A za 2014 rok”, a liczbą formularzy faktycznie wypełnionych w ww. okresie sprawozdawczym.

Osobą odpowiedzialną za ww. uchybienie była Kierownik Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej.

W toku kontroli stwierdzono, że wyżej wymienione nieprawidłowości i uchybienia skutkują:

- niepodjęciem niezwłocznych działań, co z kolei może spowodować wystąpienie sytuacji zagrożenia życia lub zdrowia osób dotkniętych przemocą w rodzinie,
- zmniejszeniem lub brakiem efektywności działań pomocowych prowadzonych w toku procedury,
- niedostosowaniem indywidualnego planu pomocy do potrzeb osoby, co do której istnieje podejrzenie, że doświadcza przemocy w rodzinie, a co za tym idzie nie objęcie jej efektywnym wsparciem i ochroną przed dalszym krzywdzeniem,
- niepodjęciem działań, w celu powstrzymania od zachowań przemocowych osoby, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie,
- brakiem możliwości stwierdzenia, czy wypełnienie formularza „Niebieska Karta - C” odbyło się zgodnie z § 8 ust. 2 lub 5 rozporządzenia, a formularza „Niebieska Karta - D” zgodnie z § 8 ust. 6 ww. aktu prawnego,
- brakiem możliwości stwierdzenia czy zaplanowane w ramach procedury działania zostały zrealizowane,
- brakiem możliwości oceny efektywności podejmowanych działań,
- wykazywaniem w sprawozdaniach danych niezgodnych ze stanem faktycznym, co z kolei skutkuje tym, że statystyki w powyższym zakresie są niemiarodajne.

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami i uchybieniami, działając w oparciu o art. 128 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 163 ze zm.) w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, wnoszę o podjęcie stosownych działań mających na celu ich wyeliminowanie poprzez realizację następujących zaleceń:

1. Przekazywać formularze „Niebieska Karta - A”, przez przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego, członkom grup roboczych w terminie wskazanym w § 8 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).
2. Powoływać grupy robocze w składzie wskazanym w art. 9a ust. 11 i 12 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.).
3. Wypełniać formularz „Niebieska Karta - C”, zgodnie z § 8 ust. 2 i 5 ww. rozporządzenia.

4. Podejmować działania w ramach procedury „Niebieskie Karty” bez zbędnej zwłoki.
5. W przypadku powzięcia, w toku czynności służbowych lub zawodowych, podejrzania o stosowaniu przemocy w rodzinie podejmować działania zgodnie z art. 9d ww. ustawy i ww. rozporządzeniem.
6. Dokumentować działania realizowane w toku procedury, zgodnie z art. 9b ust. 3 pkt 3 ww. ustawy i § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia, w tym okoliczności wypełnienia formularzy „Niebieska Karta - C” i „Niebieska Karta - D”.
7. Opracowywać indywidualny plan pomocy dla osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie, i jej rodziny, zgodnie z § 16 ust. 1 pkt 4 i ust. 2 pkt 2 ww. rozporządzenia.
8. W protokole z zakończenia procedury „Niebieskie Karty” wskazywać przesłanki zakończenia procedury zgodne ze stanem faktycznym.
9. W sprawozdaniach wykazywać dane zgodne ze stanem faktycznym.

Na podstawie art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie zaleceń zawartych w wystąpieniu.

Jednocześnie proszę o powiadomienie o sposobie realizacji zaleceń w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Z up. WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Wanda Sylwia Kicińska
Zastępca Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej
Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego
w Olsztynie