

Olsztyn, dnia 15 września 2015 r.

Pan
Jerzy Krasiński
Wójt Gminy Mrągowo

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.) zespół kontrolujący Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie przeprowadził w dniach 15-17 lipca 2015 r. kontrolę realizacji zadań własnych z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Gminie Mrągowo. Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2014 r. do dnia zakończenia kontroli tj. do 17 lipca 2015 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole podpisanym przez Pana, bez wniesienia zastrzeżeń, w dniu 7 sierpnia 2015 r., realizacja zadań ustawowych w Gminie Mrągowo z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie została oceniona pozytywnie z nieprawidłowościami i uchybieniem.

W toku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Przekazanie formularza „Niebieska Karta - A” Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego w czasie dłuższym niż 7 dni, co stanowiło naruszenie przepisu § 7 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).
2. Brak udokumentowania okoliczności wypełnienia formularza „Niebieska Karta - A” w związku z podejrzeniem stosowania przemocy w rodzinie wobec dziecka, co stanowiło niedopełnienie obowiązku wskazanego w § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Osobami odpowiedzialnymi za nieprawidłowości wymienione w punktach 1-2 byli przedstawiciele Policji wypełniający formularze „Niebieska Karta - A”.

3. Upoważnienie osoby niebędącej członkiem Zespołu Interdyscyplinarnego do podejmowania działań określonych ww. rozporządzeniem dla przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego.
4. Powołanie grup roboczych w niepełnym składzie, nieuwzględniającym sytuacji w rodzinie, co stanowiło niedopełnienie przepisu art. 9a ust. 12 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.
5. Zaproszenie dziecka jako osobę, co do której istniało podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie, na posiedzenie grupy roboczej, co było niezgodne z § 8 ust. 4 ww. rozporządzenia.
6. Niezachowanie zasady poufności informacji o prowadzonych w rodzinach procedurach „Niebieskie Karty” i przekazanie ich osobom nieuprawnionym, niebędącym członkami zespołu interdyscyplinarnego ani grup roboczych, co stanowiło naruszenie przepisu wskazanego w art. 9c ust. 2 ww. ustawy.

Osobą odpowiedzialną za nieprawidłowości wymienione w punktach 3-6 była Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego.

7. Nie zaplanowanie, w indywidualnych planach pomocy, działań dla członków grup roboczych - przedstawicieli Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, oświaty i ochrony zdrowia, co było niezgodne z § 16 ust. 1 pkt 4 i ust. 2 ww. rozporządzenia.
8. Brak udokumentowania, przez członka grupy roboczej - przedstawiciela oświaty, realizacji działań zaplanowanych w ramach procedury „Niebieskie Karty”, co stanowiło niedopełnienie obowiązku wskazanego w art. 9b ust. 3 pkt 3 ww. ustawy i w § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Osobami odpowiedzialnymi za nieprawidłowości wymienione w punktach 7-8 byli członkowie grup roboczych.

W toku kontroli stwierdzono następujące uchybienie:

1. Rozbieżności w zakresie danych przekazanych w sprawozdaniach, w tym:
 - danych w zakresie liczby dzieci odebranych z rodziny w trybie art.12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wykazanych w „Sprawozdaniu z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za okres I-XII 2014 r.”, a stanem faktycznym,
 - danych w zakresie liczby wypełnionych formularzy „Niebieska Karta - A” wykazanych w „Sprawozdaniu z liczby wypełnionych Niebieskich Kart - A za 2014 rok”, a stanem faktycznym.

Osobą odpowiedzialną za ww. uchybienie była Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej.

Wyżej wymienione nieprawidłowości i uchybienie skutkują:

- niepodjęciem niezwłocznych działań, co z kolei może spowodować wystąpienie sytuacji zagrożenia życia lub zdrowia osób dotkniętych przemocą w rodzinie,
- brakiem możliwości stwierdzenia czy czynności związane ze wszczęciem procedury były prowadzone zgodnie z § 5 ust. 1 ww. rozporządzenia,
- brakiem uprawnień do wykonywania czynności określonych dla przewodniczącego zespołu ze względu na brak mocy prawnej upoważnień,
- zmniejszeniem lub brakiem efektywności działań pomocowych prowadzonych w toku procedury,
- nieprawidłową realizacją procedury,
- naruszeniem dóbr osobistych osób objętych procedurą,
- brakiem możliwości stwierdzenia czy zaplanowane w ramach procedury działania zostały zrealizowane,
- brakiem możliwości oceny efektywności podejmowanych działań,
- wykazywaniem w sprawozdaniach danych niezgodnych ze stanem faktycznym, co z kolei skutkuje tym, że statystyki w powyższym zakresie są niemiernodajne.


W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami i uchybieniem, działając w oparciu o art. 128 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 163 ze zm.) w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, wnoszę o podjęcie stosownych działań mających na celu ich wyeliminowanie poprzez realizację następujących zaleceń:

1. Podjąć działania w celu przestrzegania, przez przedstawicieli podmiotów wymienionych w art. 9d ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, terminowości przekazywania formularzy „Niebieska Karta - A” przewodniczącemu zespołu interdyscyplinarnego, zgodnie z § 7 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245).
2. Dokumentować okoliczności wypełniania formularzy „Niebieska Karta - A” w sytuacji podejrzenia stosowania przemocy w rodzinie wobec dziecka, zgodnie z § 10 ust. 1 w związku z § 5 ust. 1 ww. rozporządzenia.
3. Upoważniać, do realizacji zadań w imieniu przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego, wyłącznie członków zespołu interdyscyplinarnego.

4. Powoływać grupy robocze w składzie wskazanym w art. 9a ust. 11 i 12 ww. ustawy.
5. Nie zapraszać dziecka na posiedzenie zespołu interdyscyplinarnego lub grupy roboczej, zgodnie z § 8 ust. 4 ww. rozporządzenia.
6. Zachowywać poufność informacji i danych uzyskanych przy realizacji zadań w ramach procedury „Niebieskie Karty” i udostępniać je wyłącznie osobom uprawnionym do ich przetwarzania, zgodnie z art. 9c ww. ustawy.
7. Wskazywać, w indywidualnym planie pomocy dla osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie, i jej rodziny, działania dla wszystkich członków grupy roboczej, zgodnie z § 16 ust. 1 pkt 4 i ust. 2 ww. rozporządzenia.
8. Dokumentować działania realizowane w toku procedury „Niebieskie Karty”, zgodnie z art. 9b ust. 3 pkt 3 ww. ustawy i § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia.
9. W sprawozdaniach wykazywać dane zgodne ze stanem faktycznym.

Na podstawie art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie zaleceń zawartych w wystąpieniu.

Jednocześnie proszę o powiadomienie o sposobie realizacji zaleceń w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Z up. WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Edyta Jedrzyńska
Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej
Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego
w Olsztynie