

Olsztyn, dnia 12 czerwca 2015 r.

PS-III.862.15.2015.GM

**Pani
Celina Górską
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy w Olecku**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Powiatowym Urzędzie Pracy w Olecku, ul. Armii Krajowej 30, 19-400 Olecko, Regon: 510934021, NIP: 847-14-07-395

[Dowód: akta kontroli str.1-3]

Miejsce kontroli: siedziba jednostki kontrolowanej.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

- Pani Celina Górską, powołana na stanowisko Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Olecku z dniem 1 czerwca 2004 r.;
- Pani Renata Jasińska, powołana na stanowisko Zastępcy Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Olecku z dniem 1 stycznia 2009 r.:

[Dowód: akta kontroli str. 4-5]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- Pani Genowefa Macina, inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa 9/2011, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodniczący zespołu kontrolującego;
- Pan Radosław Krzemiński, inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa 58/2014, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolującego

na podstawie upoważnienia Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, nr FK-VI.0030.435.2015 z dnia 7 maja 2015 r.

[Dowód: akta kontroli str. 6]

Termin kontroli: 15 maja 2015 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 3/2015.

Zakres objęty kontrolą:

Spełnianie wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędów pracy.

Okres objęty kontrolą:

Od 1 stycznia 2014 r. do dnia kontroli.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 10 ust.1 pkt 2 oraz art. 111 - 115 ustawy z dnia 20 kwietnia o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t. j. Dz. U. z 2015 r., poz. 149 ze zm).

Ilekróć w wystąpieniu pokontrolnym jest mowa o:

- ustawie – oznacza to ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t. j. Dz. U. z 2015 r., poz.149 ze zm.);
- MPiPS – oznacza to Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej;
- PUP – oznacza to Powiatowy Urząd Pracy w Olecku;
- Starościę – oznacza to Starostę Powiatu Oleckiego;
- Dyrektorze – oznacza to Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Olecku;
- Zastępcy dyrektora – oznacza to Zastępcę Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Olecku.

Obowiązujące w zakresie spełniania wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędów pracy przepisy prawa to:

- ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t j. Dz. U. z 2015 r., poz. 149 ze zm.);
- ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2014 r.,

- poz. 1202);
- rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1786);

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki

ocenia się pozytywnie .

Przedmiotem kontroli było ustalenie stanu faktycznego, udokumentowanie i ocena działalności podmiotu kontrolowanego pod względem przestrzegania zapisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1786) w zakresie spełnienia wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędów pracy na dzień kontroli oraz przestrzegania zapisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 149 ze zm.) w zakresie prawidłowości ustalania celu i wyznaczania osób na szkolenia pracowników urzędu pracy w okresie od 01.01.2014 r. do dnia kontroli.

Ustaleń kontroli dokonano w oparciu o analizę dokumentów zawartych w aktach osobowych pracowników, przedstawionych przez PUP, danych statystycznych oraz wyjaśnień udzielonych przez Dyrektora i upoważnionego pracownika Działu Organizacyjno-Administracyjnego.

W kontrolowanym okresie, PUP funkcjonował na podstawie Regulaminu Organizacyjnego zatwierdzonego Uchwałą nr 125/2012 Zarządu Powiatu w Olecku z dnia 29 października 2012 r. - zwanego regulaminem I, Regulaminu Organizacyjnego zatwierdzonego Uchwałą nr 220/2014 Zarządu Powiatu w Olecku z dnia 17 marca 2014 r. - zwanego regulaminem II oraz Regulaminu Organizacyjnego zatwierdzonego Uchwałą nr 7/2014 Zarządu Powiatu w Olecku z dnia 29 grudnia 2014 r. - zwanego regulaminem III.

Zgodnie z ww. regulaminami za realizację kontrolowanego zadania odpowiedzialny jest Dział Organizacyjno - Administracyjny, do którego zadań należy m.in.: obsługa kadrowa, organizacja szkoleń pracowników oraz opracowywanie obowiązującej sprawozdawczosci statystycznej, analiz i informacji w zakresie szkoleń pracowników (§ 18 regulaminu – I i II

i § 17 regulaminu III).

[Dowód: akta kontroli str. 7-60]

Poziom kwalifikacji pracowników PUP zespół kontrolny ocenił badając 50 % (14 teczek osobowych spośród 27) losowo wybranych akt osobowych. Badaniem kontrolnym objęto akta osobowe 2 Dyrektorów i 12 pracowników PUP.

W trakcie analizy dokumentacji kadrowej stwierdzono, że jeden pracownik na stanowisku pośrednika pracy posiadał na dzień kontroli wykształcenie średnie. Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r., w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych osoba zatrudniona na stanowisku pośrednika pracy powinna legitymować się wyższym wykształceniem. Ww. osoba na stanowisku pośrednika pracy zatrudniona została w 2008 r., a więc w tym przypadku zgodnie z § 7 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 września 2013 r., zmieniającego rozporządzenie w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2013 r., poz. 1218), który stanowi, że pracownicy publicznych służb zatrudnienia, którzy w dniu wejścia w życie rozporządzenia nie spełniają wymagań kwalifikacyjnych przewidzianych dla zajmowanych przez nich stanowisk, mogą być nadal zatrudnieni na tych stanowiskach.

Ponadto zgodnie z art. 6 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2008 r., nr 223, poz. 1458) osoby zatrudnione na kierowniczych stanowiskach powinny posiadać wyższe wykształcenie, natomiast kierownik Działu Ewidencji i Świadczeń na dzień kontroli posiadał wykształcenie średnie. Mając na uwadze fakt, że osoba pełniąca funkcję kierownika Działu Ewidencji i Świadczeń powołana została na to stanowisko z dniem 06.09.2004 r., zastosowanie mają przepisy przejściowe ww. ustawy, tj. art. 53 ust. 2 i 3, który mówi, że pracownicy zatrudnieni na kierowniczych stanowiskach urzędniczych przed dniem wejścia w życie ustawy, którzy nie posiadają wyższego wykształcenia pierwszego lub drugiego stopnia w rozumieniu przepisów o szkolnictwie wyższym, mogą nadal być zatrudnieni na dotychczasowym stanowisku.

Kontrolujący ustalili, że zatrudnieni pracownicy PUP spełniają stosowne wymogi wynikające z ww. unormowań prawnych. Akta osobowe zawierały również zmiany stanowisk pracy wynikające z nowelizacji ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy z dnia 23 sierpnia 2013 r. i z dnia 27 maja 2014 r.

[Dowód: akta kontroli str. 69]

Po analizie dokumentacji, kontrolujący ustalili, że Dyrektor PUP działając w oparciu o zapis art. 91 ust. 2 ustawy, powierzył z dniem 27.05.2014 r. na piśmie funkcję doradcy klienta 14 kluczowym pracownikom (5 pośrednikom pracy, 3 doradcom zawodowym, 5 specjalistom ds. programów, specjaliście ds. rozwoju zawodowego).

[Dowód: akta kontroli str. 70]

W toku czynności kontrolnych ustalono także, że Dyrektor PUP, zadania pracowników wynikające z umowy o pracę określił w formie pisemnej. Zaktualizowane zakresy czynności wszystkich kontrolowanych pracowników stanowią konkretyzację rodzaju pracy wskazanej w umowie i zostały umieszczone w aktach osobowych pracowników (część B). Obowiązek ten wynika z § 6 ust. 1 pkt 2 lit. a rozporządzenia Ministra Pracy i Pomocy Społecznej z 28 maja 1996 r. w sprawie zakresu prowadzenia przez pracodawców dokumentacji w sprawach związanych ze stosunkiem pracy oraz sposobu prowadzenia akt osobowych pracownika (Dz.U. Nr 62, poz. 286 ze zm.).

[Dowód: akta kontroli str. 71-75]

Kontrolujący potwierdzili również zgodność danych przedstawionych kontrolującym z realizacji ww. zadań w kontrolowanym okresie, z obowiązującą sprawozdawczością – sprawozdania MPiPS-06 o instytucjonalnej obsłudze rynku pracy za 2014 r.

[Dowód: akta kontroli str.76-77]

Na podstawie art. 99b ustawy, na pracownikach określonych w art. 91 pkt 1-5 ciąży obowiązek doskonalenia kwalifikacji zawodowych, w szczególności poprzez uczestnictwo w szkoleniach, z wykorzystaniem modułowych programów szkoleń dla kadr publicznych służb zatrudnienia udostępnianych przez ministra właściwego do spraw pracy.

Dokumentację szkoleniową pracowników, o których mowa w art. 91 pkt 1-5 ustawy kontrolowano w oparciu o akta osobowe uczestników szkoleń, pod względem zgodności tematyki szkolenia z zakresem zadań uczestników szkolenia realizowanych na danym stanowisku pracy, poprawności zawartych w aktach dokumentów, w tym zaświadczeń o ukończeniu szkolenia określonego wzorem zawartym w załączniku nr 5 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 stycznia 2012 r. w sprawie kształcenia ustawicznego w formach pozaszkolnych (Dz. U. z 2014 r., poz. 622). W toku czynności kontrolnych ustalono, że dokumentacja szkoleniowa, znajdująca się w kontrolowanych aktach osobowych

pracowników była prawidłowa. Tematyka szkoleń była zgodna z zakresem zadań realizowanych na danym stanowisku pracy. W aktach osobowych znajdują się nałożone przepisem art. 18 ww. rozporządzenia, zaświadczenia o ukończeniu szkoleń. Ustalono więc, że wszyscy pracownicy, których akta podlegały kontroli i o których mowa w art. 91 pkt 1-5, doskonalili w 2014 r. kwalifikacje zawodowe.

[Dowód: akta kontroli str. 78-79]

Analiza poddanych kontroli akt osobowych, pozwoliła kontrolującym ustalić, że wszyscy pracownicy posiadają zdolność do czynności prawnych i korzystają z pełni praw publicznych. Posiadają obywatelstwo polskie, nie byli skazani prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe.

Wykaz pracowników PUP w Olecku, podlegających kontroli stanowi załącznik nr 61-68 do niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

W związku z tym, że nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie, odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Edyta Jędrzejewska
Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej
Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego
w Olsztynie