

Olsztyn, dnia 5 maja 2015 r.

PS-III.862.10.2015.GM

Pani

Anna Konowrocka

Dyrektor

Powiatowego Urzędu Pracy w Bartoszczach

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Powiatowym Urzędzie Pracy w Bartoszczach, ul. Grota Roweckiego 1, 11-200 Bartoszyce, Regon: 510930164, NIP: 743-16-93-968.

[Dowód: akta kontroli str.1-2]

Miejsce kontroli: siedziba jednostki kontrolowanej.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

- Pani Anna Konowrocka, pełniąca obowiązki Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Bartoszczach od dnia 5 grudnia 2006 r., powołana na stanowisko Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Bartoszczach z dniem 1 czerwca 2009 r.;
- Pani Bożena Florek, pełniąca obowiązki Zastępcy Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Bartoszczach od dnia 1 stycznia 2007 r., powołana na stanowisko Zastępcy Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Bartoszczach z dniem 14 lipca 2009 r.

[Dowód: akta kontroli str. 3-6]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko- Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- Pani Genowefa Macina, inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa 11/10, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodniczący zespołu kontrolnego;
- Pan Radosław Krzemiński, inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa 58/2014,

wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolującego na podstawie upoważnienia Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, nr FK-VI.0030.228.2015 z dnia 13 marca 2015 r.

[Dowód: akta kontroli str. 7]

Termin kontroli: 23 marca 2015 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 2/2015.

Zakres objęty kontrolą:

Spełnianie wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędów pracy.

Okres objęty kontrolą:

Od 1 stycznia 2014 r. do dnia kontroli.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 3 oraz art. 111 - 115 ustawy z dnia 20 kwietnia o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t. j. Dz. U. z 2015 r., poz. 149).

Ilekoć w wystąpieniu pokontrolnym jest mowa o:

- ustawie – oznacza to ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t. j. Dz. U. z 2015 r., poz.149);
- MPiPS – oznacza to Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej;
- PUP – oznacza to Powiatowy Urząd Pracy w Bartoszycach;
- Starości – oznacza to Starostę Powiatu Bartoszyckiego;
- Dyrektorze – oznacza to Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Bartoszycach;
- Zastępcy dyrektora – oznacza to Zastępcę Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Bartoszycach.

Obowiązujące w zakresie spełniania wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędów pracy przepisy prawa to:

- ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t j. Dz. U. z 2015 r., poz. 149);

- ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1202);
- rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1786);

**Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się
pozytywnie z uchybieniami.**

Przedmiotem kontroli było ustalenie stanu faktycznego, udokumentowanie i ocena działalności podmiotu kontrolowanego pod względem przestrzegania zapisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1786) w zakresie spełnienia wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędów pracy na dzień kontroli oraz przestrzegania zapisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 149) w zakresie prawidłowości ustalania celu i wyznaczania osób na szkolenia pracowników urzędu pracy w okresie od 01.01.2014 r. do dnia kontroli.

Ustaleń kontroli dokonano w oparciu o analizę dokumentów zawartych w aktach osobowych pracowników, przedstawionych przez PUP, danych statystycznych oraz wyjaśnień udzielonych przez Dyrektora i kierownika Działu Organizacyjno-Administracyjnego.

W kontrolowanym okresie, PUP funkcjonował na podstawie Regulaminu Organizacyjnego zatwierdzonego Uchwałą nr 38/78/2011 Zarządu Powiatu Bartoszyckiego z dnia 12 grudnia 2011 r. - zwanego regulaminem I oraz Regulaminu Organizacyjnego zatwierdzonego Uchwałą Zarządu Powiatu Bartoszyckiego z dnia 23 października 2014 r. - zwanego regulaminem II.

Zgodnie z regulaminem I i II, za realizację kontrolowanego zadania odpowiedzialny jest Dział Organizacyjno - Administracyjny, do którego zadań należy m.in.: obsługa kadrowa, organizacja szkoleń pracowników oraz opracowywanie obowiązującej sprawozdawczosci statystycznej, analiz i informacji w zakresie szkoleń pracowników (§ 22 pkt 2 ust. a, i, j regulaminu – I i II).

[Dowód: akta kontroli str. 8-34]

Poziom kwalifikacji pracowników PUP zespół kontrolny ocenił badając 50 % (17 teczek osobowych spośród 34) losowo wybranych akt osobowych. Badaniem kontrolnym objęto akta osobowe pracowników PUP, dla których określono wymagania kwalifikacyjne określone w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r., w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U z 2014 r. poz. 1786) oraz pod kątem wypełniania kryteriów określonych w art. 99 b oraz art. 9 ust. 5 ustawy. Kontrolujący ustalili, że zatrudnieni pracownicy PUP spełniają stosowne wymagania wynikające z ww. unormowań prawnych.

[Dowód: akta kontroli str. 35-45]

Kontrolujący stwierdzili, że w przypadku pracowników Działu Instrumentów Rynku Pracy i Działu Usług Rynku Pracy, w aktach osobowych posługiwano się prawidłowymi nazwami stanowisk pracy, wynikającymi z rozporządzenia oraz z nowelizacji ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy z dnia 23 sierpnia 2013r. i z dnia 27 maja 2014 r. Natomiast w aktach osobowych pracowników Działu Ewidencji, Świadczeń oraz Informacji, stosowane nazwy stanowisk: referent, inspektor oraz starszy inspektor, są niezgodne z brzmieniem stanowisk, określonych w załączniku nr 3 (IV tabela, część H "samorządowe jednostki organizacyjne", część II "Urzędy pracy").

[Dowód: akta kontroli str. 42-61]

Kontrolujący ustalili, że Dyrektor PUP działając w oparciu o zapis art. 91 ust. 2 ustawy, powierzył na piśmie funkcję doradcy klienta 17 kluczowym pracownikom (6 pośrednikom pracy, 4 doradcom zawodowym, 5 specjalistom ds. programów, specjaliście ds. rozwoju zawodowego i specjaliście ds. rozwoju zawodowego - stażystę).

[Dowód: akta kontroli str. 64]

W toku czynności kontrolnych ustalono także, że Dyrektor PUP, zadania pracowników wynikające z umowy o pracę określił w formie pisemnej. Zaktualizowane zakresy czynności wszystkich kontrolowanych pracowników stanowią konkretyzację rodzaju pracy wskazanej w umowie i zostały umieszczone w aktach osobowych pracowników (część B). Obowiązek ten wynika z § 6 ust. 1 pkt 2 lit. a rozporządzenia Ministra Pracy i Pomocy Społecznej z 28 maja 1996 r. w sprawie zakresu prowadzenia przez pracodawców dokumentacji w sprawach związanych ze stosunkiem pracy oraz sposobu prowadzenia akt osobowych

pracownika (Dz.U. Nr 62, poz. 286 ze zm.).

Kontrolując ustalili, że zakresy czynności pracowników, wykazanych w poz. 12 i 14 "Wykazu pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Bartoszycach wg stanu na dzień 23 marca 2015 r.", zatrudnionych na stanowisku pośrednika pracy, którzy realizują zadania Działu Usług Rynku Pracy, zawierały również zadanie pn. "Wydawnie i ewidencjonowanie bonów: szkoleniowego, stażowego, zatrudnieniowego". Zadanie to, przypisane jest w Regulaminie Organizacyjnym, do realizacji przez pracowników innego działu, tj. Działu Instrumentów Rynku Pracy. Zatem zakresy czynności ww. pracowników są niezgodne z zakresem kompetencji Działu Usług Rynku Pracy, określonym w Regulaminie Organizacyjnym Powiatowego Urzędu Pracy w Bartoszycach.

[Dowód: akta kontroli str. 62-65]

Podczas kontroli potwierdzono również zgodność danych przedstawionych kontrolującym z realizacji ww. zadań w badanym okresie, z obowiązującą sprawozdawczością – sprawozdaniem MPiPS-06 o instytucjonalnej obsłudze rynku pracy za 2014 r.

[Dowód: akta kontroli str.66-70]

Na podstawie art. 99b ustawy, na pracownikach określonych w art. 91 pkt 1-5 ciąży obowiązek doskonalenia kwalifikacji zawodowych, w szczególności poprzez uczestnictwo w szkoleniach, z wykorzystaniem modułowych programów szkoleń dla kadr publicznych służb zatrudnienia udostępnianych przez ministra właściwego do spraw pracy.

Dokumentację szkoleniową pracowników, o których mowa w art. 91 pkt 1-5 ustawy kontrolowano w oparciu o akta osobowe uczestników szkoleń, pod względem zgodności tematyki szkolenia z zakresem zadań uczestników szkolenia realizowanych na danym stanowisku pracy, poprawnością zawartych w aktach dokumentów, w tym zaświadczenia o ukończeniu szkolenia określonego wzorem zawartym w załączniku nr 5 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 stycznia 2012 r. w sprawie kształcenia ustawicznego w formach pozaszkolnych (Dz. U. z 2014 r., poz. 622). W toku czynności kontrolnych ustalono, że dokumentacja szkoleniowa, znajdująca się w kontrolowanych aktach osobowych

pracowników była prawidłowa. Tematyka szkoleń była zgodna z zakresem zadań realizowanych na danym stanowisku pracy. W aktach osobowych znajdują się nałożone przepisem art. 18 ww. rozporządzenia, zaświadczenia o ukończeniu szkoleń. Ustalono więc, że wszyscy pracownicy, których akta podlegały kontroli, i o których mowa w art. 91 pkt 1-5, doskonalili w 2014 r. kwalifikacje zawodowe.

[Dowód: akta kontroli str. 35-45]

Analiza poddanych kontroli akt osobowych, pozwoliła kontrolującym ustalić, że wszyscy pracownicy posiadają zdolność do czynności prawnych i korzystają z pełni praw publicznych. Posiadają obywatelstwo polskie, nie byli skazani prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe.

Wykaz pracowników PUP w Bartoszycach, dla których określono wymagania kwalifikacyjne określone w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r., w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U z 2014 r. poz. 1786) stanowi załącznik (str. 35-45) do niniejszego wystąpienia.

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

W związku z tym, że do dnia wydania niniejszego wystąpienia pokontrolnego PUP w Bartoszycach dokonał zmiany nazw stanowisk pracy w Dziale Ewidencji, Świadczeń oraz Informacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych oraz odpowiednio przyporządkował realizację zadań w zakresie wydawania i ewidencjonowania bonów, stanowiących dodatkowe instrumenty adresowane do bezrobotnych do 30 roku życia, zgodnie z zakresem kompetencji Działu Usług Rynku Pracy określonym w Regulaminie Organizacyjnym Powiatowego Urzędu Pracy w Bartoszycach odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Edyta Jędrzejewska
Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej
Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego
w Olsztynie