

Olsztyn, dnia 13 listopada 2015 r.

PS-III.862.29.2015.RK

Szanowny Pan
Jerzy Welke
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Braniewie

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Powiatowym Urzędzie Pracy w Braniewie, ul. Kościuszki 118, 14-500 Braniewo, Regon: 170783119, NIP: 582-14-91-355.

[Dowód: akta kontroli str. 1-2]

Miejsce kontroli: siedziba jednostki kontrolowanej.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

- Pan Jerzy Welke, powołany na stanowisko Kierownika Powiatowego Urzędu Pracy w Braniewie z dniem 3 marca 2003 r., od dnia 1 lipca 2005 r. Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Braniewie (art. 142 ust. 3 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy);
- Pani Lucyna Karczewska, powołana na stanowisko Zastępcy Kierownika Powiatowego Urzędu Pracy w Braniewie z dniem 21 marca 2003 r., od dnia 1 czerwca 2004 r. Zastępca Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Braniewie (art. 142 ust. 3 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy);

[Dowód: akta kontroli str. 3-5]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko- Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- Pan Radosław Krzemiński, inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa 58/2014, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodniczący zespołu kontrolującego;

– Pani Genowefa Macina, inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa 9/2011, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolującego na podstawie upoważnienia Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, nr FK-VI.0030.1011.2015 z dnia 28 września 2015 r.

[Dowód: akta kontroli str. 6]

Termin kontroli: 30 września 2015 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 2/2015.

Zakres objęty kontrolą:

Spełnianie wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędów pracy.

Okres objęty kontrolą:

Od 1 stycznia 2014 r. do dnia kontroli.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 2 oraz art. 111 - 115 ustawy z dnia 20 kwietnia o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r., poz. 149 z późn. zm.).

Ilekoć w projekcie wystąpienia pokontrolnego jest mowa o:

- ustawie – oznacza to ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r., poz. 149 z późn. zm.);
- MPiPS – oznacza to Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej;
- PUP – oznacza to Powiatowy Urząd Pracy w Braniewie;
- FP – oznacza to Fundusz Pracy;
- Starościę – oznacza to Starostę Braniewskiego;
- Dyrektorze – oznacza to Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Braniewie;
- Zastępcy Dyrektora – oznacza to Zastępcę Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Braniewie;
- Regulaminie – oznacza to Regulamin Organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy w Braniewie.

Przepisy prawa obowiązujące w zakresie spełniania wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędów pracy to:

- ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r., poz. 149 z późn. zm.);
- ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r., poz. 1202);
- rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r., poz. 1786).

**Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się
pozytywnie z uchybieniami.**

Przedmiotem kontroli było ustalenie stanu faktycznego, udokumentowanie i ocena działalności podmiotu kontrolowanego pod względem przestrzegania zapisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r., poz. 1786), w zakresie spełnienia wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędów pracy na dzień kontroli oraz przestrzegania zapisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r., poz. 149 z późn. zm.) w zakresie prawidłowości ustalania celu i wyznaczania osób na szkolenia pracowników urzędu pracy w okresie od 1 stycznia 2014 r. do dnia kontroli.

Ustaleń kontroli dokonano w oparciu o analizę dokumentów zawartych w aktach osobowych pracowników, przedstawionych przez PUP danych statystycznych oraz wyjaśnień udzielonych przez Dyrektora oraz upoważnionego pracownika komórki pn. samodzielne stanowisko ds. organizacyjno-administracyjnych.

W kontrolowanym okresie, PUP funkcjonował na podstawie Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Braniewie, zatwierdzonego Uchwałą Nr 182/12 Zarządu Powiatu Braniewskiego z dnia 19 lipca 2012 r., zwanego w dalszej części regulaminem I oraz Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Braniewie zatwierdzonego Uchwałą Nr 119/15 Zarządu Powiatu Braniewskiego z dnia 22 września 2015 r., zwanego w dalszej części regulaminem II.

[Dowód: akta kontroli str. 7-35]

Zgodnie z regulaminem I i II, realizacja kontrolowanego zadania odbywa się na samodzielnym stanowisku ds. organizacyjno-administracyjnych – symbol „OR”, do którego zadań należy m. in.: prowadzenia spraw osobowych pracowników PUP, prowadzenie spraw związanych z przeglądem kadrowym i ocenami kwalifikacyjnymi, prowadzenie spraw związanych z przeszeregowaniami i awansowaniem pracowników PUP oraz organizowanie kursów, szkoleń dla pracowników PUP (§ 24 pkt 8, 10, 12 i 15 regulaminu I, § 23 pkt 8, 10, 12 i 15 regulaminu II).

[Dowód: akta kontroli str. 18, 31-32]

Poziom kwalifikacji pracowników PUP, zespół kontrolujący ocenił badając losowo wybrane akta osobowe (15 teczek osobowych spośród 27). Badaniem kontrolnym objęto akta osobowe pracowników PUP, o których mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r., w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (tekst jedn. Dz. U z 2014 r., poz. 1786), w tym akta osobowe Dyrektora i Zastępcy Dyrektora PUP. Objęte kontrolą akta sprawdzano pod kątem spełniania wymagań kwalifikacyjnych określonych w ww. rozporządzeniu oraz wypełniania kryteriów określonych w art. 99b oraz art. 9 ust. 5 ustawy.

[Dowód: akta kontroli str. 36-46]

Stwierdzono ponadto, że spośród 15 poddanych kontroli akt osobowych w 8 przypadkach nazwy stanowisk były niezgodne ze wskazanymi w załączniku nr 3 ww. rozporządzenia w IV tabeli, część H „w samorządowych jednostkach organizacyjnych”, część II „Urzędy pracy”, grupa „Stanowiska urzędnicze”. Sytuacja taka miała miejsce w następujących przypadkach wskazanych w wykazie pracowników PUP w Braniewie:

- poz. 1 wykazu – inspektor powiatowy,
- poz. 3 wykazu – inspektor,
- poz. 5 wykazu – starszy inspektor powiatowy,
- poz. 11 wykazu – starszy inspektor,
- poz. 13 wykazu – inspektor,
- poz. 19 wykazu – inspektor powiatowy,
- poz. 23 wykazu – starszy referent,

- poz. 25 wykazu – inspektor.

[Dowód: akta kontroli str. 36-45]

Ze znajdujących się w aktach osobowych zakresów czynności wynika, że ww. osoby zatrudnione są w Dziale Centrum Aktywizacji Zawodowej oraz w komórce pn. stanowisko ds. ewidencji, świadczeń i informacji, podległej bezpośrednio Zastępcy Dyrektora, a realizowane przez nie obowiązki odpowiadają zadaniom pracowników urzędów pracy, zatem zgodnie z ww. załącznikiem powinny zajmować stanowiska specjalistów ds.: programów, aktywizacji, rejestracji lub ewidencji i świadczeń.

[Dowód: akta kontroli str. 49, 52, 55, 63, 66, 75, 78, 81]

W wyjaśnieniach złożonych w odpowiedzi na Projekt wystąpienia pokontrolnego, Dyrektor PUP w Braniewie wskazał, że ww. pracownikom nie zostały zaproponowane nowe warunki pracy, ponieważ nie było podstawy prawnej, na mocy której stawali się oni specjalistami ds.: programów, aktywizacji, rejestracji lub ewidencji i świadczeń. Tłumaczył, że uznano, iż rozporządzenie dotyczy nowo przyjętych pracowników.

Pozostali zatrudnieni pracownicy spełniali stosowne wymogi wynikające z ww. unormowań prawnych.

Kontrolujący ustalili, że Dyrektor PUP działając w oparciu o zapis art. 91 ust. 2 ustawy, powierzył na piśmie funkcję doradcy klienta 15 kluczowym pracownikom, tym:

- 6 pośrednikom pracy,
- 5 doradcom zawodowym,
- 2 specjalistom ds. rozwoju zawodowego,
- 2 specjalistom ds. programów.

W toku czynności kontrolnych ustalono, że Dyrektor PUP, zadania pracowników wynikające z umowy o pracę określił w formie pisemnej. Zaktualizowane zakresy czynności wszystkich kontrolowanych pracowników stanowią konkretyzację rodzaju pracy wskazanej w umowie i zostały unieszczone w aktach osobowych pracowników (część B). Obowiązek ten wynika z § 6 ust. 1 pkt 2 lit. „a” rozporządzenia Ministra Pracy i Pomocy Społecznej z 28 maja 1996 r. w sprawie zakresu prowadzenia przez pracodawców dokumentacji w sprawach związanych ze stosunkiem pracy oraz sposobu prowadzenia akt osobowych pracownika (Dz. U. Nr 62, poz. 286 ze zm.).

[Dowód: akta kontroli str. 47-83]

Kontrolujący sprawdzili zgodność danych przedstawionych kontrolującym z realizacją ww. zadań w kontrolowanym okresie, z obowiązującą sprawozdawczością – sprawozdaniem MPiPS-06 o instytucjonalnej obsłudze rynku pracy za rok 2014.

Porównując poziom zatrudnienia na dzień kontroli ze sprawozdaniem MPiPS-06, sporządzonym wg. stanu na dzień 31 grudnia 2014 r., kontrolujący ustalili, że występuje różnica pomiędzy ogólną liczbą pracowników wykazaną w części II 2.2 sprawozdania MPiPS-06, a poziomem zatrudnienia na dzień kontroli. W pozycji nr 10 sprawozdania – określającej ogólną liczbę zatrudnionych w PUP – wykazano zatrudnienie wyższe o 1 osobę od aktualnego. Ustalono, że różnica dotyczy pracownika zatrudnionego na zastępstwo na stanowisku referenta w Dziale Centrum Aktywizacji Zawodowej, z którym umowa o pracę na chwilę obecną wygasła.

[Dowód: akta kontroli str. 84-88]

Na podstawie art. 99b ustawy, na pracownikach PUP, o których mowa w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r., w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (tekst jedn. Dz. U z 2014 r., poz. 1786) ciąży obowiązek doskonalenia kwalifikacji zawodowych, w szczególności poprzez uczestnictwo w szkoleniach, z wykorzystaniem modułowych programów szkoleń dla kadr publicznych służb zatrudnienia udostępnianych przez ministra właściwego do spraw pracy.

Dokumentację szkoleniową ww. pracowników PUP, kontrolowano w oparciu o akta osobowe uczestników szkoleń, pod względem zgodności tematyki szkolenia z zakresem zadań uczestników szkolenia realizowanych na danym stanowisku pracy, poprawnością zawartych w aktach dokumentów, w tym zaświadczenia o ukończeniu szkolenia określonego wzorem zawartym w załączniku nr 5 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 stycznia 2012 r. w sprawie kształcenia ustawicznego w formach pozaszkolnych (Dz. U. z 2014 r., poz. 622). Kontrolowana dokumentacja wykazała, że spośród 15 skontrolowanych akt, wszyscy pracownicy PUP, o których mowa w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r., w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (tekst jedn. Dz. U z 2014 r., poz. 1786), doskonalili kwalifikacje zawodowe. W aktach osobowych znajdują się zaświadczenia o ukończeniu szkoleń zgodnie z § 18 ww. rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej.

Analiza poddanych kontroli akt osobowych, pozwoliła kontrolującym ustalić, że wszyscy pracownicy posiadają zdolność do czynności prawnych i korzystają z pełni praw publicznych. Posiadają obywatelstwo polskie, nie byli skazani prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe.

Wykaz pracowników PUP w Braniewie, dla których określono wymagania kwalifikacyjne określone w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r., w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U z 2014 r. poz. 1786) stanowi załącznik (str. 36-46) do niniejszego wystąpienia.

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia, natomiast wyjaśnienia udzielone w odpowiedzi na Projekt wystąpienia pokontrolnego zostały uwzględnione w niniejszym Wystąpieniu pokontrolnym.

Wobec stwierdzonych uchybień, na podstawie art. 113 ust. 1 ustawy, kontrolowanej jednostce zaleca się stosowanie nazewnictwa stanowisk urzędniczych urzędu pracy zgodnie z brzmieniem określonym w załączniku nr 3 w IV tabeli, w części H „samorządowe jednostki organizacyjne” w II części „Urzędy pracy”, grupa „Stanowiska urzędnicze” rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych.

Jednocześnie informuję, że od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

a/a

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

Krzemiński
Radosław Krzemiński

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

Niemiro
Brygida Niemiro

Z up. WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO
Jędrzejewska
Edyta Jędrzejewska
Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej
Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego
w Olsztynie