



**WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
Marian Podziewski**

133  
Olsztyn, dnia 26 marca 2015 r.

FK-VI.431.3.2015

**Szanowny Pan  
Henryk Kazimierz Duda  
Wójt Gminy Kolno  
Kolno 33  
11-311 Kolno**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz.1092), zwanej dalej „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

### **Wystąpienie pokontrolne**

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Urzędu Gminy w Kolnie 33, 11-311 Kolno, REGON: 000540877, NIP: 742-10-28-459.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie kontroli stanowiska pełnili:

1. **Pan Henryk Kazimierz Duda** – Wójt, wybrany na stanowisko w wyniku wyborów bezpośrednich w dniu 21.11.2010 r. oraz w dniu 16.11.2014 r. (kierownik jednostki kontrolowanej).
2. **Pani Agnieszka Jeziorek** - Sekretarz, zatrudniona na podstawie umowy o pracę (przekształcenie stosunku pracy) od dnia 01.01.2009 r. (nadzorująca bezpośrednio pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania).

*[akta kontroli str. 31-32]*

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Finansów i Kontroli Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- **Radosław Gazda** - Inspektor wojewódzki - nr legitymacji służbowej 21/2014, wydanej przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodniczący zespołu, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.107.2015 z dnia 12 lutego 2015 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego,
- **Ryszard Rowiński** - Starszy inspektor wojewódzki – nr legitymacji służbowej 7/2015 wydanej przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.106.2015 z dnia 12 lutego 2015 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

*[akta kontroli str. Nr 29-30]*

Kontrolę przeprowadzono w dniu 13 lutego 2015 r. Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 1 na rok 2015 r.

Zakres kontroli:

Realizacja zaleceń pokontrolnych zawartych w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 18 kwietnia 2014 r., znak: FK-VI.431.9.2014 z kontroli problemowej przeprowadzonej w zakresie wydawania w 2013 r. zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży.

Okres objęty kontrolą: od dnia przyjęcia do realizacji zaleceń pokontrolnych, tj. od dnia 6 maja 2014 r., do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych, tj. do dnia 13 lutego 2015 r.

- faktycznie poddano kontroli (ze względu na wykazanie w informacji przedkontrolnej złożonej przez Wójta pismem z dnia 6.02.2015 r., znak: AGS.6340.1.2015) również dokumentację dotyczącą wydanych zezwoleń dla 2 przedsiębiorców sprzed ww. okresu, tj. z dnia 25.04.2014 r. (zezwolenia nr: II 92/A/48/14, II 93/B/30/14, II 94/C/31/14) i 30.04.2014 r. (zezwolenie nr II 95/A/49/14).

*[akta kontroli str. 11, 13, 40]*

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.), w związku z art. 18 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz.1356 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”, oraz art. 75 ust.1 pkt 1 i art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 672 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o s.d.g.”

*[akta kontroli str. 16-26]*

Wójt Gminy Kolno upoważnił inspektora ds. administracyjno-gospodarczych i obsługi sekretariatu, pracownika realizującego zadanie, do udzielania informacji podczas trwania czynności kontrolnych.

*[akta kontroli str. 33-35]*

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie**.

Bieżąca kontrola jest kontrolą sprawdzającą sposób wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń pokontrolnych przez Wójta Gminy Kolno, zawartych w wystąpieniu pokontrolnym Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 18 kwietnia 2014 r., znak: FK-VI.431.9.2014.

W ww. wystąpieniu pokontrolnym Wojewody Warmińsko-Mazurskiego zalecono:

1. Wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, zgodnie z postanowieniami art. 18 ust. 9 ustawy, tj. na czas oznaczony nie krótszy niż 4 lata.
2. Dokonywanie wygaszeń zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, w przypadku niezłożenia przez przedsiębiorcę oświadczenia, o którym mowa w art. 11<sup>1</sup> ust. 4 ustawy, lub niedokonania opłaty w wysokości określonej w art. 11<sup>1</sup> ust. 2 i 5 w terminach, o których mowa w art. 11<sup>1</sup> ust. 7, stosownie do przepisów art. 18 ust. 12 pkt 5 ustawy.
3. Kontrolowanie przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży u przedsiębiorców posiadających zezwolenia, zgodnie z art. 18 ust. 8 ustawy.

Wójt Gminy Kolno pismem z dnia 6 maja 2014 r. (znak: SG.03.22.2014) poinformował o przekazaniu uwag i wniosków pracownikowi merytorycznemu.

Przedmiotem kontroli było sprawdzenie stopnia realizacji poszczególnych zaleceń pokontrolnych, tj.:

**1. Sprawdzenie, czy zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży wydawane były na czas oznaczony, zgodnie z postanowieniami art. 18 ust. 9 ustawy, tj. nie krótszy niż 4 lata.**

W okresie objętym kontrolą złożono ogółem 9 wniosków, w tym:

- 3 wnioski o wydanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży, tj. 2 w miejscu (gastronomia) i 1 poza miejscem sprzedaży (detal);
- 6 wniosków o wydanie zezwoleń jednorazowych, na podstawie których wydano ogółem 12 decyzji – zezwoleń, z tego: 4 na sprzedaż alkoholu do spożycia w miejscu i 2 poza miejscem sprzedaży oraz 6 zezwoleń jednorazowych.

*[akta kontroli str. Nr 40,42]*

Skontrolowano wszystkie zezwolenia wydane przez Wójta Gminy Kolno w okresie objętym kontrolą na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, tj.:

- zezwolenie nr II 95/A/49/14 z dnia 30.04.2014 r., na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% alkoholu oraz piwa, na wniosek przedsiębiorcy z dnia 14.04.2014 r., na sprzedaż piwa w letnim ogródku piwnym od dnia 01.05.2014 r. do 30.09.2014 r. Zezwolenie zostało wydane na okres od 01.05.2014 r. do 01.05.2019 r., tj. na 5 lat i jest zgodne z postanowieniami art. 18 ust. 9 ustawy;
- zezwolenia: nr II 92/A/48/14 z dnia 25.04.2014 r., na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% alkoholu oraz piwa, nr II 93/B/30/14 z dnia 25.04.2014 r., na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających od 4,5% alkoholu do 18% (z wyjątkiem piwa), nr II 94/C/31/14 z dnia 25.04.2014 r., na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 18%, wydane na wniosek przedsiębiorcy z dnia 02.04.2014 r. na okres od 25.04.2014 r. do 25.04.2018 r. Wydane na 4 lata zezwolenia zgodne są z postanowieniami art. 18 ust. 9 ustawy.

Tym samym uznaje się, że zalecenie nr 1 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, dotyczące wydawania zezwoleń w przypadku sprzedaży napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży, na czas oznaczony nie krótszy niż 4 lata – zostało zrealizowane.

*[akta kontroli str. 40, 45-53]*

**2. Sprawdzenie, czy w przypadku niezłożenia przez przedsiębiorcę oświadczenia, o którym mowa w art. 11<sup>1</sup> ust. 4 ustawy, lub niedokonania opłaty w wysokości określonej w art. 11<sup>1</sup> ust. 2 i 5, w terminach o których mowa w art. 11<sup>1</sup> ust. 7, stosownie do przepisów art. 18 ust. 12 pkt 5 ustawy - dokonywano wygaszeń zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.**

W okresie objętym kontrolą, 14 przedsiębiorców było zobowiązanych do złożenia oświadczeń. Oświadczenia złożyło 12 przedsiębiorców. Kontroli poddano wszystkie złożone w 2015 r. oświadczenia, o których mowa w art. 11<sup>1</sup> ust. 4 ustawy, wysokość wniesionych opłat, określonych w art. 11<sup>1</sup> ust. 2 i 5, oraz terminy ich wnoszenia, zawarte w art. 11<sup>1</sup> ust. 7 ustawy. Ustalono, że wszystkie oświadczenia zostały złożone w ustawowym terminie, tj. do 31 stycznia, a wyliczona na ich podstawie wysokość opłat była prawidłowa oraz I rata płatności na 2015 r. wniesiona terminowo.

*[akta kontroli str. 40-43, 54]*

W trakcie analizy dokumentacji ustalono, że 2 przedsiębiorców (na 14) prowadzących działalność w 2014 r. nie złożyło oświadczeń oraz nie dokonało wpłaty I raty w związku z czym, Wójt Gminy, zgodnie z art. 18 ust. 12 pkt 5 ustawy, decyzjami z dnia 02.02.2015 r., znak: AGS 7340.2.2015 i AGS 7340.3.2015 oraz AGS 7330.4.2015, AGS 7330.5.2015 i AGS 7330.6.2015 wygasił od dnia 02.02.2015 r. odpowiednio następujące zezwolenia: nr I 422/A/191/2014 i nr I 423/B/151/2014 z dnia 17.06.2014 r. oraz nr II 92/A/48/2014, II 93/B/30/2014 i II 94/C/31/2014 z dnia 25.04.2014 r.

*[akta kontroli str.41-42]*

Poza tym w trakcie kontroli stwierdzono, że w przypadku 2 przedsiębiorców, jeden przedsiębiorca nie wniósł II raty opłaty za korzystanie z zezwolenia w 2014 r., a drugi wniósł III ratę za korzystanie z zezwoleń po terminie, tj. w dniu 02.10.2014 r. zamiast do 30 września 2014 r. W związku z powyższym Wójt Gminy Kolno na podstawie art. 18 ust. 12 pkt 5 ustawy, decyzją z dnia 04.06.2014 r., znak: AGS 7330.3.2014 wygasił od dnia 02.06.2014 r. zezwolenie: nr I 417/C/65/2013 z dnia 31.10.2013 r., oraz decyzjami z dnia 03.10.2014 r., znak: AGS 7330.3.2014 i AGS 7330.4.2014 wygasił od dnia 01.10.2014 r. zezwolenia: nr I 385/A/176/2011 i I 386/B/137/2011 z dnia 24.01.2011 r.

*[akta kontroli str.41]*

Od decyzji Wójta z dnia 03.10.2014 r., znak: AGS 7330.3.2014 i AGS 7330.4.2014 wygaszających zezwolenia z powodu wniesienia opłat po terminie (tj. w dniu 02.10.2014 r. zamiast do 30 września danego roku), przedsiębiorca, za pośrednictwem Wójta Gminy Kolno, w dniu 17.10.2014 r. wniósł odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie, które utrzymało w mocy zaskarżone decyzje Wójta w całości (decyzje Kolegium Odwoławczego w Olsztynie z dnia 6.11.2014 r., znak: SKO.50.21.2014 i SKO.50.22.2014).

*[akta kontroli str.55-68]*

Ustalono, że łącznie w okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Kolno wydał 15 decyzji (w piśmie z dnia 6.02.2015 r., znak: AGS.6340.1.2015 podano - 13) wygaszających, w tym 8 decyzji z urzędu, z powodu:

- niezłożenia oświadczenia oraz niedokonania opłaty I raty w terminie - 5 decyzji (art. 11<sup>1</sup> ust. 4 i art. 11<sup>1</sup> ust. 7 ustawy);
- niedokonania opłaty (II i III raty) w terminie - 3 decyzje (art. 11<sup>1</sup> ust. 7 ustawy).

Pozostałe 7 decyzji wygaszających wydano na wniosek przedsiębiorców.

*[akta kontroli str.41-42]*

Należy uznać, iż zalecenie nr 2 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego zostało zrealizowane.

### **3. Sprawdzenie, czy Wójt Gminy Kolno, stosownie do art. 18 ust. 8 ustawy, przeprowadził kontrole punktów sprzedaży napojów alkoholowych, w zakresie przestrzegania przez przedsiębiorców zasad i warunków korzystania z zezwoleń.**

Zgodnie z art. 18 ust. 8 ustawy, Organ zezwalający lub, na podstawie jego upoważnienia straż gminna lub członkowie gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych dokonują kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia.

Zgodnie z art. 18<sup>3</sup> ustawy, do kontroli stosuje się przepisy rozdziału 5 ustawy o s.d.g.

W okresie objętym kontrolą z upoważnienia Wójta Gminy Kolno, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przeprowadziła kontrole w 3 punktach sprzedaży. Sprawdzone sposób przeprowadzenia ww. kontroli.

*[akta kontroli str. 9, 44]*

W trakcie kontroli stwierdzono, że Wójt Gminy Kolno Zarządzeniem Nr 51/2014 z dnia 29 lipca 2014 r. w sprawie: przeprowadzania kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Kolno uregulował metodykę prowadzenia czynności kontrolnych w ww. zakresie.

W załączniku nr 1 do ww. Zarządzenia Wójta, określono: „Zasady kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych”, w załączniku nr 2, zawarto wzór upoważnienia z pouczeniem, na podstawie przepisów rozdziału 5 ustawy o s.d.g., o prawach i obowiązkach kontrolowanego przedsiębiorcy, w załączniku nr 3 zamieszczono wzór protokołu kontroli punktu sprzedaży napojów alkoholowych.

*[akta kontroli str. 69-77]*

Podczas analizy dokumentacji, stwierdzono, że, każdorazowo, na podstawie art. 18 ust. 8 ustawy oraz art. 79 ust. 1 ustawy o s.d.g, zawiadamiano przedsiębiorcę o zamiarze przeprowadzenia kontroli. Zawiadomienie zawierało elementy określone w art. 79 ust. 6 ustawy o s.d.g, tj.: oznaczenie organu, datę i miejsce wystawienia, oznaczenie przedsiębiorcy, wskazanie zakresu przedmiotowego kontroli, podpis osoby upoważnionej do zawiadomienia.

Pracownicy prowadzili kontrole na podstawie imiennie wydanego upoważnienia, zawierającego elementy określone w art. 79a ust. 6 ustawy o s.d.g.

Z przeprowadzonej kontroli każdorazowo sporządzano protokół, który podpisywali członkowie zespołu kontrolującego oraz właściciel punktu sprzedaży lub osoba przez niego upoważniona obecna w czasie kontroli. Protokoły sporządzano w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach po jednym dla każdej ze stron.

*[akta kontroli str. 78-98]*

Na 3 przeprowadzone kontrole, zastrzeżenia zgłoszono wobec 2 przedsiębiorców prowadzących działalność w następujących punktach sprzedaży napojów alkoholowych:

- sklepie spożywczo-przemysłowym w Kominkach, Kominki 6a;
- sklepie spożywczo-przemysłowym w Kruzach 15.

W obu przypadkach stwierdzono brak informacji o zakazie sprzedaży alkoholu na kredyt i pod zastaw. W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami wydano zalecenia usunięcia braków w terminie do dnia 26.09.2014 r., tj. do dnia następnego po dniu kontroli. Powyższe sprawdzono podczas wizytacji w dniu 30.09.2015 r., stwierdzając zastosowanie się przedsiębiorców do zaleceń, tj. wywieszenie brakujących informacji.

*[akta kontroli str. 86, 93, 99]*

W związku z wywiązaniem się Wójta z obowiązku wynikającego z art. 18 ust. 8 ustawy, należy stwierdzić, iż zalecenie nr 3 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego zostało zrealizowane.

#### **4. Sprawdzenie postępowania i sposobu załatwienia skarg i wniosków złożonych w Urzędzie Gminy w zakresie objętym kontrolą.**

Ustalono, że w okresie objętym kontrolą, do Urzędu Gminy wpłynęły 2 skargi, dotyczące tego samego przedsiębiorcy.

*[akta kontroli str.9, 44]*

Obie skargi, wniesiono na nieprawidłowości podczas prowadzenia sprzedaży napojów alkoholowych w sklepie spożywczo-przemysłowym w Kominkach 6a, tj.:

- skargę sołtysa miejscowości Kominki z dnia 31.07.2014 r., dotyczącą nieprawidłowości występujących podczas prowadzenia działalności w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych, z wnioskiem o wycofanie koncesji (zezwolenia) na sprzedaż alkoholu - do skargi załączono listę osób protestujących przeciw sprzedaży alkoholu w sklepie w Kominkach, na którą wpisało się 6 osób;

- skargę osoby z miejscowości Kominki z dnia 16.09.2014 r., złożoną na prowadzącego punkt sprzedaży w Kominkach jw., zamieszkałej w bezpośrednim sąsiedztwie sklepu. Skarga dotyczyła uciążliwości i nieprawidłowości występujących podczas prowadzenia działalności w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych w ww. punkcie sprzedaży.  
[akta kontroli str. 100-102, 113-114]

W związku z ww. skargami Wójt Gminy Kolno:

- zlecił Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Kolnie, przeprowadzenie kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, w ww. punkcie sprzedaży, jednocześnie przekazując upoważnienia dla członków Komisji;  
[akta kontroli str.103]
- poinformował skarżącą osobę (skarga z dnia 31.07.2014 r.) zgodnie z art. 36 § 1, ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz.267, ze zm.), zwanej dalej „k.p.a”, o nowym terminie załatwienia skargi, do dnia 30.09.2014 r.;  
[akta kontroli str.104]
- poinformował przedsiębiorcę o zamiarze wszczęcia kontroli sprzedaży alkoholu, zgodnie z art. 79 ust 4 ustawy o s.d.g.;  
[akta kontroli str.87]
- wystąpił do Komendanta Policji w Biskupcu i uzyskał odpowiedź nt. interwencji podejmowanych przez Policję w obrębie punktu sprzedaży jw.  
[akta kontroli str. 105-107]

Przeprowadzona przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Kolnie kontrola nie stwierdziła nieprawidłowości w zakresie przestrzegania zasad sprzedaży alkoholu za wyjątkiem braku w sklepie wywieszki z informacją dla klientów o zakazie sprzedaży alkoholu na kredyt i pod zastaw. Wydano zalecenie o wywieszeniu ww. informacji, które zostało wykonane.

[akta kontroli str. 85-91]

O sposobie załatwienia skarg Wójt Gminy poinformował skarżących stwierdzając, że brak jest podstaw do odebrania wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz że, cyt.: (...) *będzie podejmował kolejne doraźne kontrole sklepów znajdujących się na terenie Gminy Kolno, posiadających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych*”.

[akta kontroli str. 108-112, 115-116]

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

W związku z tym, iż nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych. Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

*Grzegorz Kłuz*  
Grzegorz Kłuz  
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

WYDZIAŁ FINANSÓW I KONTROLI

2015-03-27

Wysłano dnia .....

Podpis .....

STARSZY INSPEKTOR  
WOJEWÓDZKI

*Ryszard Rowiński*  
Ryszard Rowiński

PRACOWNIK ODDZIAŁU

*Turkowska*  
Turkowska

INSPEKTOR  
WYDZIAŁU FINANSÓW I KONTROLI

*Elwira Stupienko*  
Elwira Stupienko